

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство охраны окружающей среды Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Предлагаемым проектом закона предусматривается административная ответственность для владельцев транспортных средств, препятствующих подъезду, сбору или транспортированию твердых коммунальных отходов специализированным транспортом.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Несвоевременный вывоз твердых коммунальных отходов приводит к захламлению контейнерных площадок, у населения возникает негативное отношение к организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования заключается в предусмотрении на территории Кировской области административной ответственности за создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов специализированным транспортом, предназначенным для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза твердых коммунальных отходов, путем размещения транспортного средства, за исключением транспортного средства оперативных служб, на территории, непосредственно прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, в нарушение требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ч. 1 ст. 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-30 право законодательной инициативы (внесение законопроектов в Законодательное Собрание Кировской области) принадлежит: Губернатору Кировской области, Правительству Кировской области.

В силу пп. 1, 6 и 6.1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится: установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 4.6-1 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, утвержденного распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2, предусмотрен запрет создания препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов.

1.6. Краткое описание предлагаемого регулирования: внесение изменений в проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области».

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Антюфеев Александр Дмитриевич.

Должность: начальник отдела правового и кадрового обеспечения министерства охраны окружающей среды Кировской области.

Телефон: (8332) 27-27-37, доб. 3763, адрес электронной почты: pravodepgreen43@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Региональный оператор по вывозу твердых коммунальных отходов в Кировской области систематически не может подъехать к контейнерным площадкам, потому что прилегающая территория занята припаркованными автомобилями. Это приводит к нарушению санитарно-эпидемиологических норм и экологических прав граждан, дестабилизации работы системы жизнеобеспечения и, как следствие, к негативному социальному эффекту, подрыву доверия к системе государственного и муниципального управления, экономических потерях (простой, повторные выезды, увеличение износа техники).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема носит систематический характер, выявляется ежедневно.

Информация о недопустимости стоянки или остановки транспортного средства на территории, непосредственно прилегающей к контейнерной площадке, размещалась на официальных информационных ресурсах Правительства Кировской области, министерства охраны окружающей среды Кировской области, регионального оператора.

Меры по информационному разъяснению оказались неэффективны, ресурсы не затрачены.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: население, собственники многоквартирных домов, региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО, органы местного самоуправления, субъекты предпринимательской деятельности, товарищества собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нарушение санитарно-эпидемиологических норм, социальный эффект — рост недовольства граждан, экономические потери, нарушение работы системы обращения с отходами. Количественная оценка негативных эффектов не проводилась.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причина возникновения проблемы заключается в игнорировании автовладельцами последствий своей парковки для процесса вывоза мусора.

Фактором, поддерживающим проблему, является отсутствие в Законе Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» административной ответственности за создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Участниками соответствующих отношений в данной ситуации являются региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами и владельцы транспортных средств. У регионального оператора отсутствуют административно-властные полномочия.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: проведен анализ законов об административной ответственности Московской, Липецкой, Белгородской, Саратовской областей, Республики Башкортостан, г. Санкт-Петербург, предусматривающих аналогичную административную ответственность. Опыт зарубежных стран не изучался.

2.8. Источники данных:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», Устав Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО, Закон Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области», Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27.01.2023 № 2 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: высокая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
Установление административной ответственности для владельцев транспортных средств, препятствующих подъезду, сбору или транспортированию твердых коммунальных	Со дня вступления в силу	Снижение количества случаев создания препятствий для подъезда спецтранспорта к контейнерным площадкам (Количество зафиксированных	не менее 1 раза в год

отходов специализированным транспортом		административных правонарушений (например, в месяц, в квартал). Количество обращений/жалоб от регионального оператора в органы местного самоуправления о невозможности вывезти отходы по причине блокировки подъезда — единиц/период.	
--	--	---	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: письмо от 27.02.2024 № Исх-1413/2024 публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», письмо Минприроды России от 05.11.2024 № 08-25-53/45023 о проведении Межведомственной рабочей группы по решению вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

3.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: Контроль соответствующей информации, поступающей от регионального оператора, органов местного самоуправления, граждан и из открытых информационных источников.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования	Количество участников группы
Население Кировской области, включая жителей, проживающих в многоквартирных домах (по данным Кировстата Кировской области на 01.01.2025)	1 120 412 человек
субъекты предпринимательской деятельности, товарищества собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами	1018 организаций
региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО, осуществляющие услугу по вывозу ТКО на территории Кировской области	7 организаций
органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	45 муниципальных образований

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
органы местного самоуправления муниципального образования Кировской области	Административная функция, полномочия органов местного самоуправления	Новая	Административная ответственность	не потребуются увеличение штатной численности, ожидается увеличение трудозатрат действующих сотрудников органов местного самоуправления

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	Административная функция, полномочия органов местного самоуправления	отсутствуют	0,05
Итого единовременные расходы за период _ год:			0,00

Итого периодические расходы за период _ годов:	0,00
Итого возможные поступления за период с 01.03 по 31.12.2026 года:	0,05

 <*> Заполняется в соответствии с графой "Наименование функции, полномочия, обязанности или права" раздела 5 "Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования" сводного отчета.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1 население, включая жителей, проживающих в многоквартирных домах	Административная ответственность Создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов специализированным транспортом, предназначенным для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза твердых коммунальных отходов, путем размещения транспортного средства непосредственно прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов	Оценка расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не проводилась	Количественная оценка не проводилась
Группа 2 субъекты предпринимательской деятельности, товарищества собственников жилья (недвижимости) осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами	Административная ответственность Создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов специализированным транспортом, предназначенным для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза твердых коммунальных отходов, путем размещения транспортного средства непосредственно прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов	Оценка расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не проводилась	Количественная оценка не проводилась

Группа 3 региональный оператор, операторы по транспортированию ТКО	Обязанность Сообщать о фактах, препятствующих вывозу твердых коммунальных отходов	Дополнительные транспортные расходы при повторном заезде на контейнерную площадку в случае блокирования ее транспортом. Оценка данных расходов не проводилась	Количественная оценка не проводилась
Группа 4 органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	Обязанность Принимать меры административного характера к владельцем транспортных средств, препятствующих вывозу твердых коммунальных отходов	Оценка расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не проводилась Оценка возможных доходов прогнозируется при назначении административного наказания в виде штрафа	0,05

<*> Заполняется в соответствии с графой "Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования" раздела 4 "Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества" сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
Риск негативной реакции части населения на новые штрафы	низкая
Риск оспаривания административных постановлений в судебном порядке	низкая
Риск увеличения нагрузки на должностных лиц органов местного самоуправления	низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

N п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Административная ответственность	Принятие мер информационного характера

9.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования	Прогнозируются доход от поступления административных штрафов	Дополнительные расходы и доходы не прогнозируются
9.1.3.	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Прогнозируются доход от поступления административных штрафов	Дополнительные расходы и доходы не прогнозируются
9.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого регулирования	100%	0%
9.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Указаны в п. 8	Проблема будет не решена

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Планируем, что предлагаемое правовое регулирование по 1 варианту будет достаточным.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Установление административной ответственности за создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов специализированным транспортом, предназначенным для сбора и транспортирования отходов, погрузки и вывоза твердых коммунальных отходов, путем размещения транспортного средства, за исключением транспортного средства оперативных служб, на территории, непосредственно прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, в нарушение требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 1 марта 2026 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет):

срок переходного периода: не требуется

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не требуется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на

ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Приложение: 1. Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» на 33 л. в 1 экз.;

2. Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» на 33 л. в 1 экз.;

3. Копия письма публично-правовой компаний по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» от 27.02.2024 № Исх-1413/2024 на 2 л в 1 экз.;

4. Копия письма Минприроды России от 05.11.2024 № 08-25-53/45023 на 4 л в 1 экз.

Министр охраны окружающей
среды Кировской области

(руководитель разработчика)



(подпись)

Т.Э. Абашев

(инициалы, фамилия)



