

ДОКЛАД
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области и
экспертизы нормативных правовых актов Кировской области
за 2021 год

Основными нормативными актами, регулирующими проведение процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в Кировской области, являются Закон Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО), постановление Правительства Кировской области от 05.05.2017 №64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области).

Уполномоченным органом на проведение оценки регулирующего воздействия является министерство экономического развития Кировской области.

За 2021 год в уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области для проведения ОРВ поступило 119 проектов нормативных правовых актов Кировской области (далее – НПА) от 21 органа-разработчика (рис. 1).

В ходе рассмотрения поступивших проектов НПА 2 проекта НПА возвращены органам-разработчикам в связи с тем, что предметы регулирования проектов не подпадали под сферу регулирования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области.

В соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области в отношении проектов НПА в ходе проведения ОРВ требуется проведение открытого обсуждения с заинтересованными лицами, организуемого уполномоченным органом (далее – публичные консультации). Проведение публичных консультаций по проекту НПА осуществляется в целях получения разработчиком позиций

участников публичных консультаций о предлагаемом правовом регулировании.

В свою очередь, пунктом 2.13 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области предусмотрено, что публичные консультации не проводятся уполномоченным органом в отношении:

проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Кировской области в соответствие с требованиями федерального законодательства и законодательства Кировской области;

проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнение которых не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, а равно к возникновению дополнительных расходов бюджета Кировской области, в том числе связанных с финансовым обеспечением мероприятий по контролю (надзору) за исполнением таких обязанностей.

Учитывая вышеуказанные положения Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области, публичные консультации были проведены уполномоченным органом в отношении 72 проектов НПА (рис. 1). В упрощенном порядке (без проведения процедуры публичных консультаций) уполномоченным органом проведено ОРВ в отношении 45 проектов НПА. Правовое регулирование данных проектов НПА направлено на предоставление субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки.



Органы-разработчики проектов НПА Кировской области в отношении которых требовалась ОРВ

Органы-разработчики проектов НПА Кировской области	Количество проектов НПА, поступивших для ОРВ	Количество проектов НПА, в отношении которых проведена ОРВ	Количество НПА по которым проведены публичные консультации
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	44	43	3
Министерство имущественных отношений	1	1	1
Министерство транспорта	3	3	3
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли	11	11	9
Министерство строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	14	14	12
Министерство охраны окружающей среды	5	5	5
Министерство спорта и молодежной политики	1	1	1
Министерство лесного хозяйства	1	1	1
Управление ветеринарии	11	10	10
Государственная жилищная инспекция	2	2	2
Министерство социального развития	1	1	1
Министерство экономического развития	4	4	3
Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	2	2	2
Министерство культуры	2	2	2
Управление государственной охраны объектов культурного наследия	1	1	1
Управление государственной службы занятости населения	1	1	1
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	1	1	1
Государственная инспекция строительного надзора	3	3	3
Региональная служба по тарифам	9	9	9
Прокуратура Кировской области	1	1	1
Депутаты Законодательного Собрания Кировской области	1	1	1



В целях публичного обсуждения проектов НПА уполномоченным органом на официальном сайте министерства экономического развития Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/> размещается следующая информация:

- уведомление о проведении публичных консультаций;
- проект нормативного правового акта;
- сводный отчет.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций уполномоченным органом направляется в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и

общественным объединениям предпринимателей Кировской области. Также информация о процедурах ОРВ в Кировской области размещается в следующих социальных сетях:

«В Контакте» в группе «Минэкономразвития Кировской области» по ссылке <https://vk.com/club204551926>;

«Instagram» группе «Минэкономразвития КО» по ссылке https://instagram.com/mineconomkirov?utm_medium=copy_link;

«Одноклассники» в группе «Министерство экономического развития Кировской области» по ссылке https://ok.ru/group/60305637703760?st._aid=GroupTopicLayer_VisitProfile.

В результате публичных консультаций, которые были проведены уполномоченным органом в отношении 72 проектов НПА, только по 34 проектам НПА поступили предложения и замечания от участников публичных консультаций.

В течение 2021 года замечания и предложения по проекту НПА в ходе публичных консультаций поступали от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, Общественной палаты Кировской области, Союза «Вятская торгово-промышленная палата», ООО Международной юридической компания «Кассин и партнеры», АСК «Вяткаплем», агропромышленного союза товаропроизводителей Кировской области, Ассоциации производителей пива, Индивидуального предпринимателя Головина Е.В., департамента муниципальной собственности администрации Города Кирова (рис. 2).

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области органы-разработчики обязаны рассмотреть поступившие замечания и предложения от участников публичных консультаций, при необходимости доработать проект НПА и принять одно из следующих решений:

направить в уполномоченный орган документы для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

отказаться от введения предлагаемого правового регулирования.

Так, по результатам публичных консультаций в 2021 году органами-разработчиками по 5 проектам НПА принято решение отказаться от введения предлагаемого правового регулирования.



Участники публичных консультаций, результаты рассмотрения их замечаний и предложений по проектам НПА

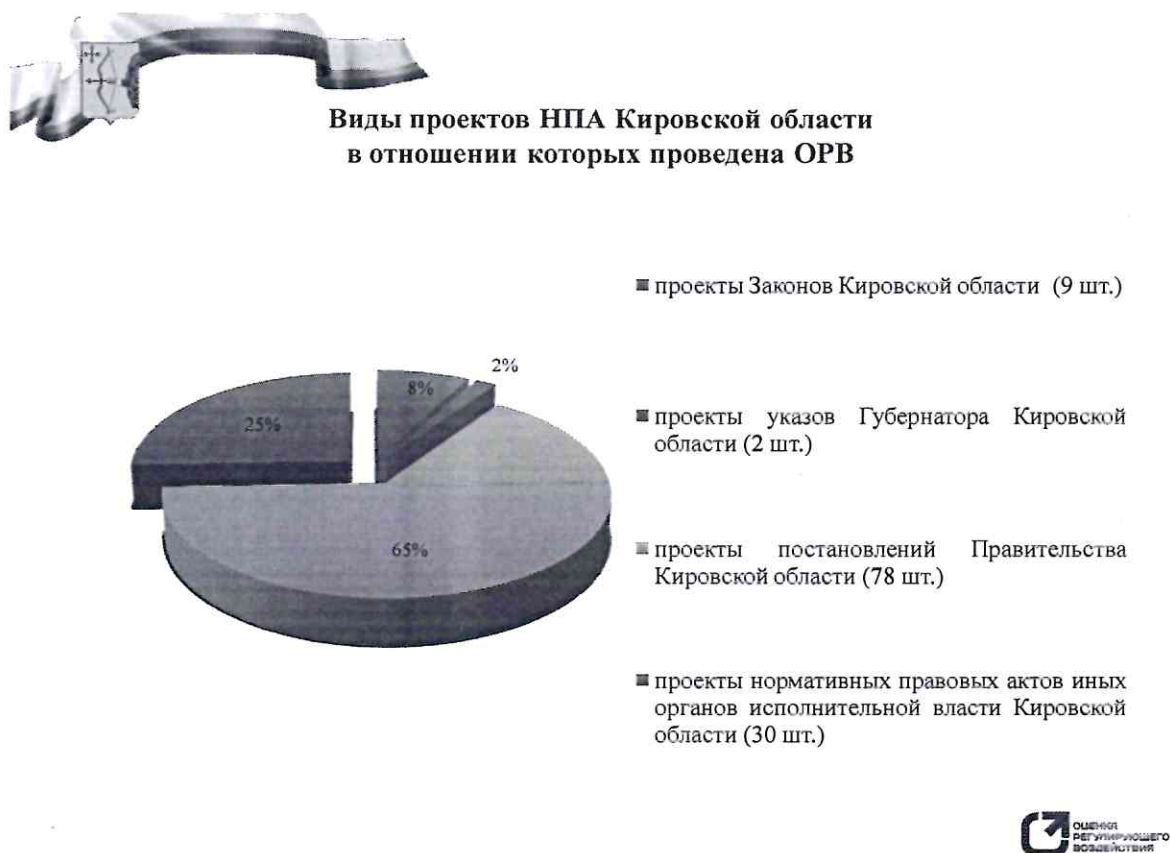
Участники публичных консультаций	Количество проектов НПА, по которым поступили замечания и предложения	Количество предложений поддержанных принятием НПА	Количество проектов НПА по которым замечания и предложения учтены органами-разработчиками
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кировской области	11	6	1
Общественная палата Кировской области	10	6	2
Союз «Вятская торгово-промышленная палата»	5	2	2
ООО «Международная юридическая компания «Кассин и партнеры»	28	-	4
АСК «Вяткапалем»	6	4	1
Агропромышленный союз товаропроизводителей в Кировской области	1	1	-
Ассоциация производителей пива	1	-	1
Индивидуальный предприниматель Головин В.Е.	1	1	-
Департамент муниципальной собственности администрации Города Киров	1	-	-



Необходимо отметить, что в целях размещения на публичные консультации уполномоченным органом качественно подготовленных органами-разработчиками проектов НПА в 2021 году в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области внесены изменения, предусматривающие обязанность направления в уполномоченный орган проекта НПА, в отношении которого проведены в установленном Правительством Кировской области порядке предварительная правовая и предварительная лингвистическая экспертизы. Учитывая, что большинство проектов НПА (89 проектов НПА: указы Губернатора Кировской области, постановления Правительства Кировской области, законы Кировской области (рис. 3)) перед направлением в уполномоченный орган в рамках проведения предварительной правовой экспертизы проверены государственно-правовым управлением министерства юстиции Кировской области на соответствие их действующему законодательству, то замечания участников публичных консультаций на предмет несоответствия проектов НПА действующему законодательству в некоторых случаях не находят своего подтверждения и, по

существу, основаны на неверном толковании норм действующего законодательства. При этом участники публичных консультаций информированы органами-разработчиками о результатах рассмотрения предложений и замечаний по существу.

Рис. 3



Количество проектов НПА, направленных в 2021 году в уполномоченный орган, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 42 проекта НПА (рост на 54,5%). Тенденция роста количества проектов НПА, подлежащих ОРВ, обусловлена следующими факторами:

1) внедрением механизма мониторинга соблюдения органами исполнительной власти Кировской области проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) необходимостью разработки на региональном уровне проектов НПА в связи с вступлением в силу Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации», от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – законодательство в сфере контрольной (надзорной) деятельности).

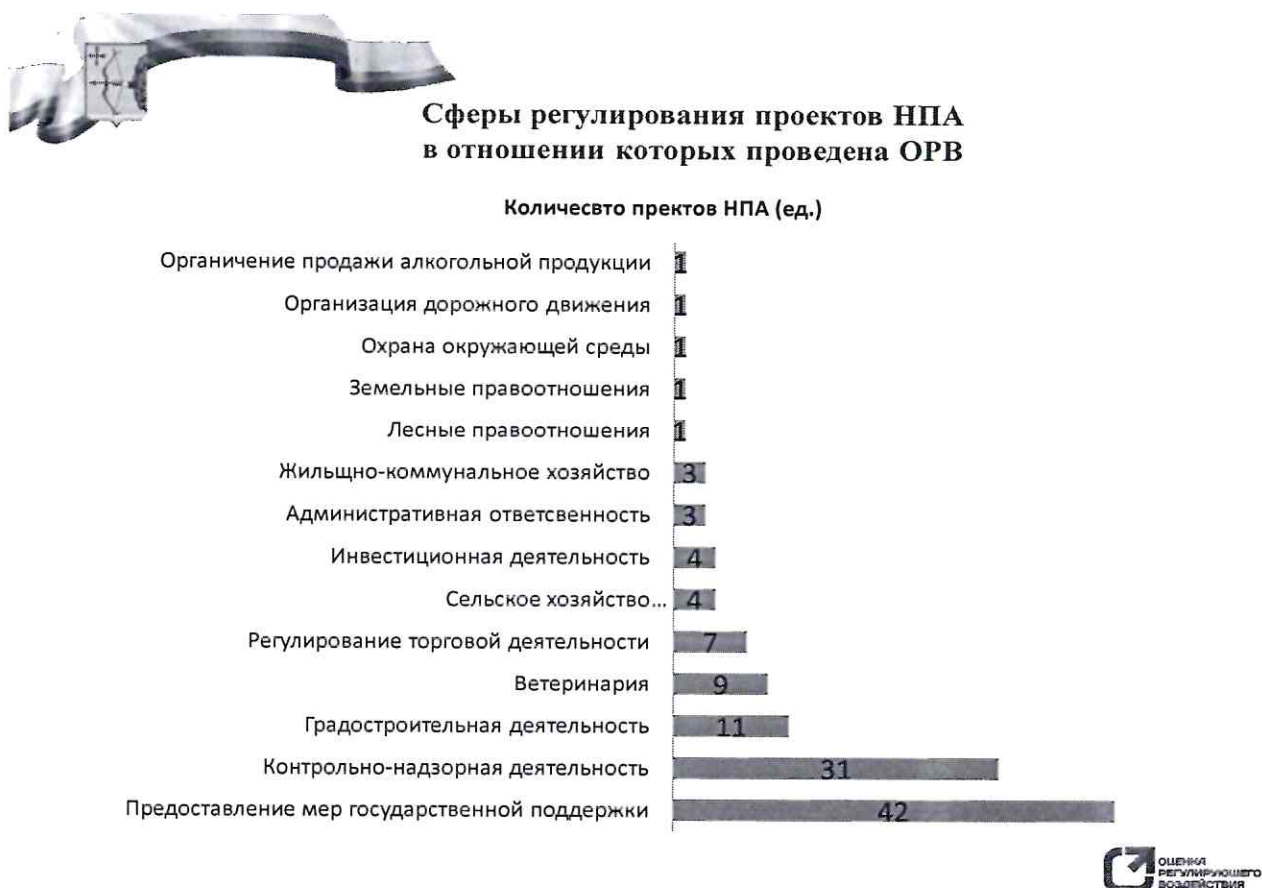
В связи с изменениями законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области приняты Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» и постановление Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)». Положения принятых нормативных правовых актов Кировской области в сфере контрольной (надзорной) деятельности предусматривают внедрение механизма оценки применения обязательных требований. При этом особое значение в рамках проведения процедуры ОРВ приобретет четкость определения в сводных отчетах органов-разработчиков конкретных проблем, целей и индикаторов их достижения, а также количественной оценки расходов бизнеса и областного бюджета в связи с тем, что впоследствии в целях оценки применения обязательных требований органам-разработчикам необходимо будет проводить анализ эффективности правового регулирования для продления срока действия нормативного правового акта.

В 2021 году уполномоченным органом подготовлено 112 заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, из них 2 заключения содержали выводы о наличии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Следует отметить, что правовое регулирование проектов НПА, в отношении которых уполномоченным органом проведена ОРВ, было направлено на различные сферы, такие как: оказание мер государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

контрольно-надзорная деятельность; градостроительная деятельность; инвестиционная деятельность и др. (рис. 4).

Рис. 4



Результаты ОРВ оформляются заключением уполномоченного органа, которое размещается на официальном сайте министерства экономического развития Кировской области в подразделе «Результаты ОРВ» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/rezultaty-orr/>, а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Кроме того, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области в регионе проводится экспертиза нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза). Экспертиза проводится в целях определения и оценки фактических положительных и отрицательных

последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области.

Экспертиза проводится органами исполнительной власти Кировской области в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее – План), ежегодно формируемым и утверждаемым уполномоченным органом на основании предложений о проведении экспертизы нормативных правовых актов, поступивших от органов исполнительной власти Кировской области, руководителей общественных объединений предпринимателей Кировской области, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

В соответствии с требованиями, установленными Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Кировской области, министерством экономического развития Кировской области утвержден план проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год (<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/>).

В План на 2021 год были включены 4 нормативных правовых акта Кировской области:

1) постановление Правительства Кировской области от 07.09.2020 № 498-П «Об утверждении Порядка формирования проекта перечня участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование на территории Кировской области»;

2) постановление Правительства Кировской области от 10.08.2020 № 458-П «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Кировской области»;

3) Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области»;

4) распоряжение министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 25.05.2021 № 38 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

По результатам проведенного органами-разработчиками анализа вышеуказанных нормативных правовых актов Кировской области уполномоченным органом в установленном порядке проведены публичные консультации.

В целях публичного обсуждения НПА в рамках экспертизы уполномоченным органом на официальном сайте министерства экономического развития Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> в разделе «Публичные консультации» размещена следующая информация:

аналитическая записка, составленная органом-разработчиком;
перечень вопросов по нормативному правовому акту.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы уполномоченным органом направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области. Также информация об экспертизе в Кировской области размещена в следующих социальных сетях:

«В Контакте» в группе «Минэкономразвития Кировской области» по ссылке <https://vk.com/club204551926>;

«Instagram» группе «Минэкономразвития КО» по ссылке https://instagram.com/mineconomkirov?utm_medium=copy_link;

«Одноклассники» в группе «Министерство экономического развития Кировской области» по ссылке https://ok.ru/group/60305637703760?st_aid=GroupTopicLayer_VisitProfile.

В результате публичных консультаций, которые были проведены уполномоченным органом в отношении 4 НПА, в отношении 3 НПА поступили 8 предложений от участников публичных консультаций (3 предложения – от Общественной Палаты Кировской области, 5 предложений – от ООО Международной юридической компания «Кассин и партнеры»).

Органом-разработчиком все предложения участников публичных консультаций рассмотрены в установленные сроки.

По результатам экспертизы НПА уполномоченным органом оформлены заключения, которые размещены на официальном сайте министерства

экономического развития Кировской области в подразделе «Результаты ОРВ» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/rezultaty-orv/>.

Также необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО оценка регулирующего воздействия в обязательном порядке проводится в 22 муниципальных образованиях Кировской области (рис. 5).

Рис. 5



Перечень муниципальных образований Кировской области проведение ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА является обязательным



Белохолуницкий район	Подосиновский район
Верхнекамский район	Слободской район
Вятскополянский район	Советский район
Зуевский район	Уржумский район
Кирово-Чепецкий район	Юрьянский район
Куменский район	Яранский район
Лузский район	Город Вятские Поляны
Малмыжский район	Город Кирово-Чепецк
Нолинский район	Город Котельнич
Омутнинский район	Город Слободской
Оричевский район	Город Киров



По информации вышеуказанных органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области в 2021 году ОРВ проведена в отношении 133 проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза проведена в отношении 58 муниципальных нормативных правовых актов.

Результаты ОРВ и экспертизы размещаются на официальных сайтах администраций муниципальных образований Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях оказания органам местного самоуправления информационной и консультационной поддержки по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом утверждены методические рекомендации (<https://invest.kirovreg.ru/doc05809820210216082251.pdf>).

Министерством экономического развития Российской Федерации ежегодно проводится рейтингование качества проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации. При расчете рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации в 2021 году Минэкономразвития России использовалась актуализированная методика, которая содержит 26 показателей рейтинга, разделенных на следующие группы:

- механизм проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы;
- прозрачность процессов нормотворчества;
- ОРВ в органах местного самоуправления;
- блок независимой оценки экспертного сообщества (рис. 6).

Рис. 6



По итогам расчета рейтинга субъекты Российской Федерации были разделены на пять групп:

- высший уровень;
- хороший уровень;
- средний уровень;
- удовлетворительный уровень;
- неудовлетворительный уровень.

Кировская область по результатам рейтинга вошла в группу «удовлетворительный уровень» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=37352>).

Одной из основных причин низкой оценки Минэкономразвития России осуществления ОРВ в Кировской области послужила низкая оценка института ОРВ в Кировской области уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кировской области, общественными объединениями предпринимателей в Кировской области.

В целях повышения уровня Кировской области в рейтинге качества проведения ОРВ субъектов Российской Федерации предполагается в 2022 году уделить особое внимание на необходимость:

систематического проведения ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов, отнесенных к предметной области ОРВ на региональном уровне;

неукоснительного соблюдения органами-разработчиками проектов нормативных правовых актов Кировской области требований регионального законодательства по проведению ОРВ;

выявления целевой аудитории участников публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Кировской области, подлежащих ОРВ, и поддержания с ними обратной связи по вопросам ОРВ;

совершенствование работы по взаимодействию органов-разработчиков проектов нормативных правовых актов Кировской области с представителями бизнес-сообщества, а также с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кировской области.

Министр экономического
развития Кировской области



Н.М. Кряжева

Сол Соколов Е.Ю.