



ДОКЛАД
о развитии и результатах процедур
оценки регулирующего
воздействия, экспертизы и оценки
фактического воздействия
в Кировской области
за 2024 год

С 2022 года в Кировской области предусмотрены 3 вида процедур оценки влияния правовых актов на экономику

Проекты НПА

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

проводится в отношении проектов НПА в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Кировской области

Действующие НПА

Экспертиза

проводится в отношении НПА в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

Оценка фактического воздействия

проводится в отношении НПА, содержащих обязательные требования, в целях анализа достижения целей правового регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия НПА, выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов данных субъектов и бюджета Кировской области, а также анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей

Правовая база процедур ОРВ проектов НПА Кировской области экспертизы НПА и оценки фактического воздействия действующих НПА в Кировской области

Основными НПА, регулирующими порядок проведения процедуры ОРВ, экспертизы НПА и оценки фактического воздействия действующих НПА в Кировской области являются:

- Закон Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов»
- Постановление Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области»

Установление и оценка применения содержащихся в НПА Кировской области обязательных требований регулируются:

- Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области»
- Постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности»

Уполномоченный орган

Министерство экономического развития Кировской области - уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области (далее – уполномоченный орган):

- выполняющий функции нормативно-правового и информационно-методического обеспечения проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
- ответственный за контроль качества проведения органом-разработчиком ОРВ проектов НПА
- осуществляющий подготовку заключений об ОРВ по проектам НПА, заключений об экспертизе НПА
- ответственный за осуществление мониторинга соблюдения органами исполнительной власти Кировской области проведения процедуры ОРВ проектов НПА Кировской области

Ежегодно уполномоченный орган в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 осуществляет подготовку доклада о развитии и результатах процедур оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия в Кировской области и размещает его на официальном сайте министерства экономического развития Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Проведение ОРВ направлено на повышение эффективности государственного регулирования

В 2024 году на ОРВ поступили **223** проекта НПА Кировской области

71 проект НПА содержит обязательные требования

- **1** проект НПА возвращен органу-разработчику (предмет регулирования проекта НПА не подпадал под сферу ОРВ)

- **5** проектов НПА возвращены органам-разработчикам для устранения выявленных нарушений:

 - документы представлены не в полном объеме

 - сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта НПА (далее – сводный отчет) не соответствовал требованиям

 - в отношении проекта не проведены предварительные правовая и лингвистические экспертизы

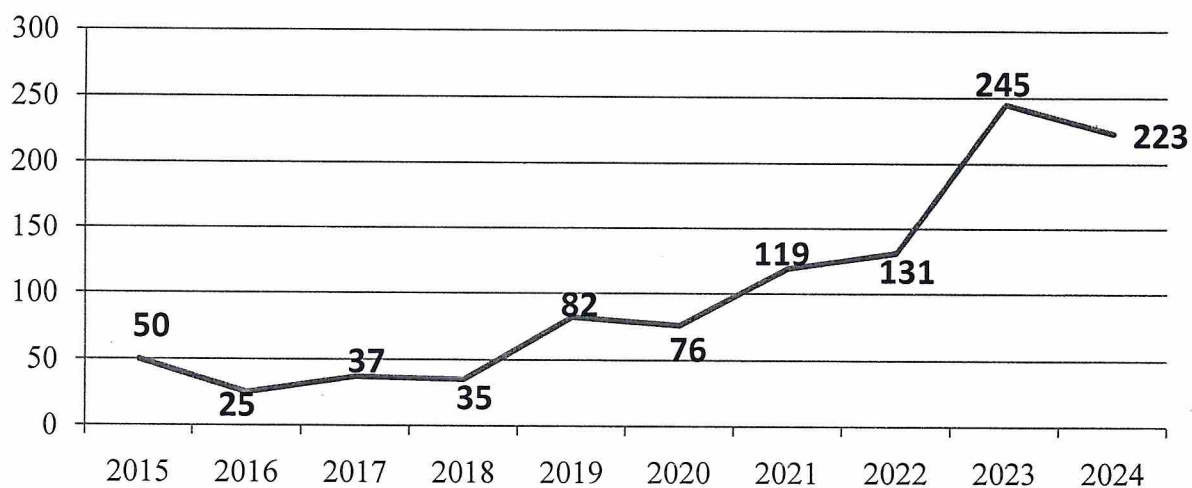
- **3** проекта НПА отозваны органами-разработчиками

В 2024 году в ОРВ приняли участие 24 органа-разработчика

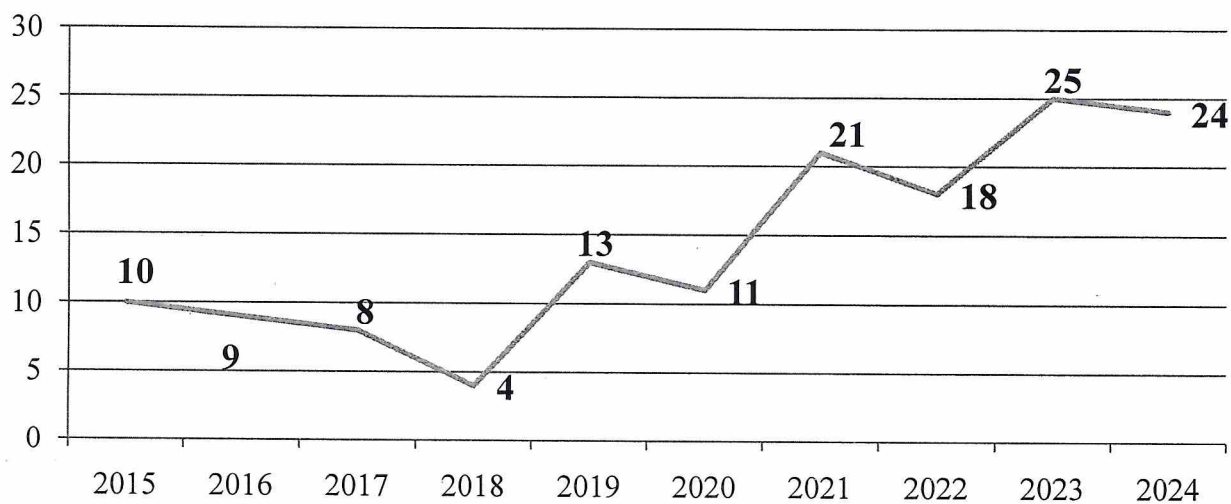
Органы-разработчики проектов НПА Кировской области	Количество проектов НПА, поступивших для ОРВ	Количество проектов НПА, в отношении которых проведена ОРВ
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области	44	43
Управление государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области	43	43
Министерство транспорта Кировской области	30	29
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	21	21
Министерство имущественных отношений Кировской области	13	13
Депутаты Законодательного Собрания Кировской области	10	10
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области*	8	8
Управление государственной службы занятости населения Кировской области	8	8
Министерство экономического развития Кировской области	8	8
Министерство спорта и туризма Кировской области	6	6
Министерство строительства Кировской области	4	4
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	4	4
Региональная служба по тарифам Кировской области	3	3
Министерство молодежной политики Кировской области	3	3
Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	3	3
Управление ветеринарии Кировской области	3	1
Министерство социального развития Кировской области	3	3
Государственная инспекция строительного надзора Кировской области	2	2
Министерство здравоохранения Кировской области	2	2
Министерство лесного хозяйства Кировской области	2	2
Министерство культуры Кировской области	1	1
Министерство образования Кировской области	1	1
Министерство информационных технологий и связей Кировской области	1	1

Динамика поступивших на ОРВ проектов НПА и органов-разработчиков с 2015 по 2024 год

Почти в **4,5 раза** увеличилось количество НПА, направленных на ОРВ



В **2,4 раза** увеличилось количество органов исполнительной власти Кировской области, принимающих участие в процедуре ОРВ



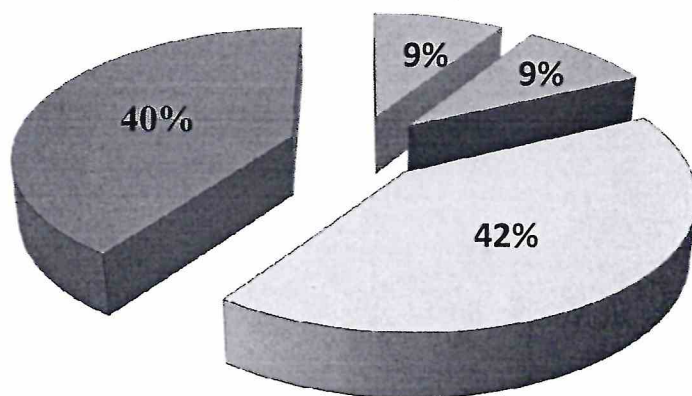
Структура проектов НПА, направленных в 2024 году для проведения процедуры ОРВ, представляет собой следующее

93 проекта НПА – проекты постановлений Правительства Кировской области

20 проектов НПА – проекты законов Кировской области

20 проектов НПА – проекты указов Губернатора Кировской области

90 проектов НПА – проекты НПА органов исполнительной власти Кировской области

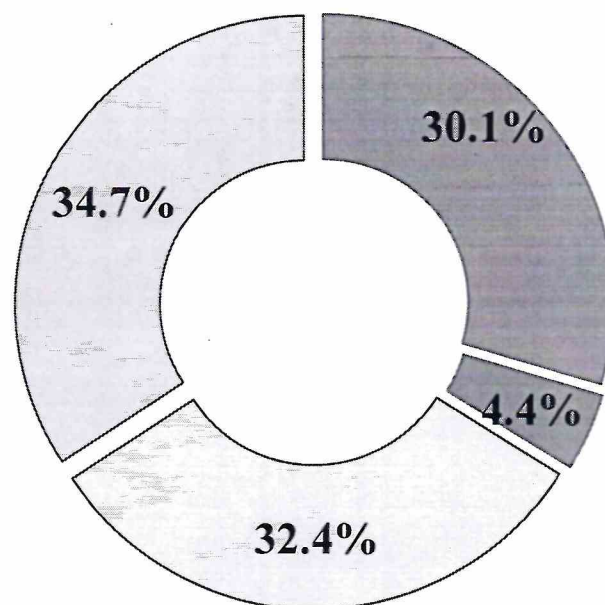


- проекты законов Кировской области (20 ед.)
- проекты Указов Губернатора Кировской области (20 ед.)
- проекты постановлений Правительства Кировской области (93 ед.)
- проекты НПА органов исполнительной власти Кировской области (90 ед.)

Отраслевая структура проектов НПА, в отношении которых проведена ОРВ

Правовое регулирование проектов НПА, в отношении которых уполномоченным органом проведена ОРВ, было направлено на различные сферы:

- оказание мер государственной поддержки субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности
- контрольная (надзорная) деятельность
- обязательные требования (требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы)
- иное (охрана окружающей среды, инвестиционная деятельность, имущественные отношения, занятость населения, социальная сфера и другое)



- Государственная поддержка (66 ед.)
- Контрольная (надзорная) деятельность (10 ед.)
- Обязательные требования, административная ответственность (71 ед.)
- Иное (76 ед.)

ЦЕЛЬ - получение дополнительной информации и определения мнения участников публичных консультаций по предлагаемому правовому регулированию

Проводятся в обязательном порядке в отношении проектов НПА, подлежащих ОРВ

Участие широкого круга лиц в процедуре ОРВ позволяет сделать процесс нормотворчества прозрачным и доступным

В публичных консультациях принимают участие представители:

- организаций и общественных объединений предпринимателей Кировской области
- Законодательного Собрания Кировской области
- Общественной палаты Кировской области
- Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области)
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кировской области
- и другие участники

Публичные консультации в 2024 году проведены в отношении **219** проектов НПА

От участников публичных консультаций поступили **63** замечания и предложения, в том числе положительные отзывы по **57** проектам НПА

9 проектов НПА доработаны разработчиком с учетом поступивших замечаний предложений

Участники публичных консультаций, результаты рассмотрения их замечаний и предложений по проектам НПА

Участники публичных консультаций	Количество проектов НПА по которым поступали замечания и предложения	Количество предложений поддерживающих принятие НПА	Количество проектов НПА по которым замечания и предложения учтены органом-разработчиком
Общественная палата Кировской области	17	11	-
Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области)	3	1	1
Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей Кировской области	3	-	1
Фонд «Центр стратегических разработок»	1	-	1
Иные участники публичных консультаций	37	15	4

Органы-разработчики обязаны рассмотреть поступившие замечания и предложения от участников публичных консультаций, при необходимости доработать проект НПА и принять одно из следующих решений:

направить в уполномоченный орган документы для подготовки заключения об ОРВ;

отказаться от введения предлагаемого правового регулирования. 11

В целях вовлечения заинтересованных лиц в процедуру ОРВ уполномоченным органом обеспечивается информационное сопровождение процедуры ОРВ

Официальный сайт
министерства экономического
развития Кировской области

публикуются:

- общая информация об ОРВ, экспертизе и оценке фактического воздействия



- НПА, регламентирующие проведение ОРВ в Кировской области

- информация о публичных консультациях, результаты ОРВ

- информация об ОРВ в муниципальных образованиях

Региональный интернет-портал
для публичного обсуждения
проектов и действующих
нормативных актов органов власти

размещаются
проекты
НПА, подлежащие ОРВ, и
результаты их
публичного
обсуждения



Заключение об ОРВ – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом

Заключение об ОРВ содержит выводы:

- о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению
- о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов субъектов Российской Федерации
- о наличии либо отсутствии в сводном отчете достаточного обоснования решения проблемы предлагаемого проектом регулирования и об учете принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

В 2024 году уполномоченным органом подготовлено **219** заключения об ОРВ), из них:

3 заключения об ОРВ содержали рекомендации в адрес разработчика о необходимости при принятии НПА учесть требования части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие срок вступления в силу НПА

Эффект ОРВ – исключены информационные и финансовые издержки для субъектов предпринимательской деятельности

ОРВ проведена

проект постановления Правительства Кировской области «О Порядке заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры»

определяет механизм заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на обеспечение услугами сотовой связи расположенных на территории Кировской области автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и (или) межмуниципального значения, населенных пунктов и иных объектов инфраструктуры

Исключены информационные издержки

предусмотрено право предоставления документов в электронном виде с возможностью заверения электронных документов усиленной квалифицированной электронной подписью

Экономия для бизнеса

предоставление в электронном виде пакета документа для участия в конкурсном отборе исключит необоснованные издержки для 4 организаций, осуществляющих деятельность в области связи на базе беспроводных технологий на территории Кировской области, на сумму более **40** тысяч рублей в год

Эффект ОРВ - сокращены необоснованные временные, материальные издержки и избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

ОРВ проведена

проект постановления Правительства Кировской области «О размещении и обустройстве сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

- устанавливаются требования к размещению и обустройству сезонных залов
- утверждается Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонных залов (зон) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Исключены издержки для субъектов предпринимательской деятельности

на **24** календарных дня сокращено время для получения субъектами предпринимательской деятельности документа

исключены избыточные основания для отказа в выдаче заключения

Экономия для бизнеса

составит более **40** млн. рублей исходя из прибыли от реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания за вышеуказанный период

При министерстве экономического развития Кировской области
создана рабочая группа по разрешению разногласий, возникших
при проведении ОРВ проектов НПА Кировской области

ЦЕЛЬ - разрешение разногласий возникающих между уполномоченным органом и органами-разработчиками проектов НПА

В 2024 году заседания рабочей группы не проводились в связи с согласием разработчиков с выводами, содержащимися в заключениях об оценке регулирующего воздействия

В состав рабочей группы входят представители:

- Законодательного Собрания Кировской области
- министерства юстиции Кировской области
- Общественной палаты Кировской области
- Союза «Вятская торгово-промышленная палата»
- Общественного совета при министерстве экономического развития Кировской области

Мониторинг соблюдения органами исполнительной власти Кировской области проведения процедуры ОРВ проектов НПА Кировской области

ЦЕЛЬ - соблюдение органами исполнительной власти Кировской области проведения процедуры ОРВ проектов НПА Кировской области

На разработчиков проектов НПА Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, возложена обязанность по направлению таких проектов в министерство экономического развития Кировской области для проведения ОРВ

Во исполнение постановления Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 уполномоченный орган ежеквартально проводит мониторинг соблюдения органами исполнительной власти Кировской области проведения процедуры ОРВ проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Мониторинг включает в себя сбор, систематизацию, обобщение и анализ полученных уполномоченным органом сведений и информации о процессе нормотворческой деятельности органов-разработчиков НПА

Результаты мониторинга отражаются в отчете, который подлежит опубликованию на официальном сайте уполномоченного органа и направляется Губернатору Кировской области, в контрольное управление Губернатора Кировской области

По результатам мониторинга за 2024 год уполномоченным органом **не выявлены НПА**, в отношении которых не проведена процедура ОРВ

Экспертиза НПА

проводится отношении НПА, включенных в План

В План включаются НПА при наличии сведений, указывающих, что положения НПА могут создавать (либо создают) условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

В рамках экспертизы в установленном порядке проводятся публичные консультации

Завершающим документом является заключение об экспертизе НПА

Заключение содержит, в том числе вывод:

о наличии в НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

ИЛИ

об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

На 2024 год в план включены 2 НПА Кировской области

Замечаний от участников публичных консультаций в 2024 году не поступало

По результатам экспертизы НПА уполномоченным органом оформлены 2 заключения об экспертизе

1 заключение об экспертизе содержало замечание уполномоченного органа и рекомендации в адрес разработчика НПА Кировской области о необходимости актуализации НПА и направлении проекта НПА предусматривающего внесение соответствующих изменений, в уполномоченный орган для проведения ОРВ

Оценка фактического воздействия

проводится в отношении НПА Кировской области, содержащих обязательные требования

Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом в отношении НПА, при разработке проектов которых проводилась ОРВ, в случае принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности»

Порядок проведения оценки фактического воздействия регламентируется постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243

Оценка фактического воздействия проводится с учетом положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области»

В 2024 году в уполномоченный орган не поступали документы для проведения оценки фактического воздействия НПА Кировской области

ОРВ в муниципальных образованиях Кировской области

ОРВ проводится в 21 муниципальном образовании Кировской области, включенном в перечень муниципальных районов, муниципальных и городских округов Кировской области, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА является обязательным

В перечень включаются муниципальные районы (муниципальные округа, городские округа) Кировской области, одновременно соответствующие всем критериям, установленным статьей 3¹ Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО



Белохолуницкий район	Слободской район
Верхнекамский округ	Советский район
Вятскополянский район	Уржумский район
Кирово-Чепецкий район	Юрьянский район
Куменский район	Яранский район
Лузский округ	Город Вятские Поляны
Малмыжский район	Город Кирово-Чепецк
Нолинский район	Город Котельнич
Омутнинский район	Город Слободской
Оричевский район	Город Киров
Подосиновский район	

Рейтинг качества проведения ОРВ, оценки фактического воздействия и экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации

Рейтинг ежегодно осуществляет Минэкономразвития России

По итогам 2024 года Кировская область вошла во вторую группу «ХОРОШИЙ УРОВЕНЬ», заняв 9 место среди 24 регионов в этом уровне

По итогам 2024 года Кировская область отмечена в лидерах по группам показателей:

«ОРВ и экспертиза в органах местного самоуправления»

«Независимая оценка»

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

Лидеры рейтинга 2024 года

Высший уровень

- Москва
- Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
- Краснодарский край
- Воронежская область
- Смоленская область
- Белгородская область
- Саратовская область
- Вологодская область
- Свердловская область
- Липецкая область
- Амурская область
- Тюменская область
- Чувашская Республика - Чувашия
- Хабаровский край
- Самарская область
- Курская область
- Республика Башкортостан
- Ленинградская область
- Ставропольский край
- Новосибирская область
- Сахалинская область

Хороший уровень

- Пензенская область
- Владимирская область
- Республика Дагестан
- Республика Карелия
- Оренбургская область
- Омская область
- Томская область
- Республика Коми
- Кировская область
- Республика Бурятия
- Новгородская область
- Республика Крым
- Республика Татарстан (Татарстан)
- Чеченская Республика
- Приморский край
- Кемеровская область - Кузбасс
- Волгоградская область
- Карачаево-Черкесская Республика
- Калужская область
- Костромская область
- Курганская область
- Нижегородская область
- Ульяновская область
- Еврейская автономная область

Цели развития и повышения качества проведения ОРВ в Кировской области на 2025 год

Основные направления:

- обеспечение проведения органами-разработчиками оценки расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета Кировской области, связанных с введением правового регулирования
- повышение качества заполнения органами-разработчиками сводного отчета, свода предложений
- пересмотр Порядка проведения ОРВ проектов НПА Кировской области и экспертизы НПА Кировской области
- вовлечения предпринимательского сообщества Кировской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области и иных заинтересованных лиц с целью учета мнения максимально широкого круга лиц в отношении предлагаемого правового регулирования
- развитие процедур ОРВ в муниципальных образованиях Кировской области

Министр
экономического развития
Кировской области



Н.М. Кряжева

27.02.2025