

ПРОТОКОЛ № 8

заседания рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области
(в форме заочного голосования)

«28» мая 2024 года

г. Киров

Председательствовал первый заместитель Председателя Правительства Кировской области Сандалов М.А.

Члены рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области, принявшие участие в форме заочного голосования и предоставившие опросные листы:

Абашев Т.Э., Бармин К.В.,
Барминов Г.А., Бобров Э.Ю.,
Вавилов А.Н., Грачев А.Ю.,
Дворцов Д.Л., Дудникова А.А.,
Иконников Д.С., Князева Л.И.,
Кряжева Н.М., Макаров А.Д.,
Малыгина И.В., Михайлов М.В.,
Пестов В.В., Пестриков Д.А.,
Прокошев И.Ю., Рогожкин А.Г.,
Соколов Е.Ю., Сухих А.В.,
Сышев Р.М., Торхов С.А.,
Трегубов И.А., Усенко А.Л.,
Храповицкий А.Н., Чирков Н.Н.,
Чучалин С.Ф., Шулятьева О.Ю.

В заочном голосовании приняли участие 29 членов рабочей группы (90,6% от общего числа членов рабочей группы). Кворум имеется.

В соответствии с п. 5.8 Положения о рабочей группе по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 12.02.2024 № 12 «Об утверждении Положения о рабочей группе по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области» признать состоявшимся заочное голосование рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Кировской области, созданной распоряжением Губернатора Кировской области от 18.07.2018 № 41 «О создании рабочей группы», по рассматриваемым вопросам.

Повестка дня:

1. О результатах контрольной (надзорной) деятельности по видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Кировской области за 2023 год.

292-02-03-прот
от 30.05.2024

2. О реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р.

3. О результатах контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений.

I. По первому вопросу «О результатах контрольной (надзорной) деятельности по видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Кировской области за 2023 год» информация была направлена вместе с опросным листом голосования членам рабочей группы заблаговременно (приложении № 1 к настоящему протоколу).

С учетом мнения 29 членов рабочей группы, предоставивших опросные листы, принять следующие решения по первому вопросу:

1. Принять к сведению информацию министерства экономического развития Кировской области.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

2. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, пересмотреть утвержденные перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований на соответствие действующему законодательству в целях повышения эффективности их применения с учетом опыта и анализа правоприменительной практики и в случае необходимости разработать соответствующие проекты нормативных правовых актов по внесению изменений.

Срок – до 31.07.2024.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение: Абашев Т.Э., министр охраны окружающей среды Кировской области – «Разработка новых индикаторов риска нарушения обязательных требований требует значительных временных затрат, является достаточно сложным процессом, следовательно, месячного срока будет недостаточно для проведения данной работы».

Решение принято с учетом особого мнения – изменен срок исполнения протокольного решения.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, пересмотреть утвержденные перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований на соответствие действующему законодательству в целях повышения эффективности их применения с учетом опыта и анализа правоприменительной практики и в случае необходимости разработать соответствующие проекты муниципальных нормативных правовых актов по внесению изменений.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

4. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, обеспечить проведение проверок по индикаторам риска нарушения обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора).

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, проведение проверок по индикаторам риска нарушения обязательных требований по видам муниципального контроля.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

6. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, увеличить количество проводимых профилактических визитов в отношении подконтрольных субъектов.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
 «За с особым мнением» – 1 голос;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение: Трегубов И.А., и.о. начальника государственной инспекции строительного надзора Кировской области – «Профилактические визиты проводятся государственной инспекции строительного надзора Кировской области при начале осуществления деятельности. В случае поступления от контролируемого лица обращения о проведении профилактического визита, профилактический визит будет проведен».

7. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области увеличить количество проводимых профилактических визитов в отношении подконтрольных субъектов.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение: Торхов С.А., заместитель главы администрации города Кирова, начальник территориального управления по Ленинскому району – «В случае если профилактические визиты предусмотрены положениями о виде контроля».

8. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, обеспечить использование мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов в отношении подконтрольных субъектов.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение: Трегубов И.А., и.о. начальника государственной инспекции строительного надзора Кировской области – «Для использования мобильного приложения «Инспектор» необходимо обеспечить инспекторов смартфонами. Для этого необходимо выделение дополнительного бюджетного ассигнования на приобретение смартфонов и на оплату услуг связи».

Особое мнение не учтено, так как мобильное приложение «Инспектор» возможно использовать не только с помощью мобильных устройств, но и стационарных компьютеров.

9. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, не допускать технических ошибок (отсутствие документов, прилагаемых при согласовании проведения внеплановой проверки; несоблюдение требований к оформлению решения о проведении внеплановой проверки) при направлении в органы прокуратуры документов для согласования проведения внеплановых проверок.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, не допускать технических ошибок (отсутствие документов, прилагаемых при согласовании проведения внеплановой проверки; несоблюдение требований к оформлению решения о проведении внеплановой проверки) при направлении в органы прокуратуры документов для согласования проведения внеплановых проверок

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

11. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, обеспечить обучение сотрудников по программам дополнительного образования по вопросам совершенствования профессиональных компетенций в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

Срок – ежегодно.

Голосовали: «За» – 25 голосов;
«За с особым мнением» – 4 голоса;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение:

1. Прокошев И.Ю., начальник управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области – «С учетом того, что финансирование обучения сотрудников по программам дополнительного образования по вопросам совершенствования профессиональных компетенций в сфере контрольной (надзорной)

деятельности на 2024 год заблаговременно не планировалось предлагаем увеличить срок исполнения решения 11 вопроса 1 до 01.05.2025».

2. Трегубов И.А., и.о. начальника государственной инспекции строительного надзора Кировской области – «В пределах ассигнований инспекции строительного надзора Кировской области».

3. Чучалин С.Ф., начальник управления ветеринарии Кировской области – «С учетом того, что финансирование обучения сотрудников по программам дополнительного образования по вопросам совершенствования профессиональных компетенций в сфере контрольной (надзорной) деятельности на 2024 года заблаговременно не планировалось, предлагаем увеличить срок исполнения решения 11 вопроса 1 до 01.12.2025».

4. Бобров Э.Ю., начальник государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области – «При наличии финансирования».

Решение принято с учетом особых мнений – изменен срок исполнения протокольного решения.

12. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, проведение обучения сотрудников по программам дополнительного образования по вопросам совершенствования профессиональных компетенций в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

Срок – ежегодно.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
«За с особым мнением» – 2 голоса;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение:

1. Прокошев И.Ю., начальник управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области – «С учетом того, что финансирование обучения сотрудников по программам дополнительного образования по вопросам совершенствования профессиональных компетенций в сфере контрольной (надзорной) деятельности на 2024 год заблаговременно не планировалось предлагаем увеличить срок исполнения решения 12 вопроса 1 до 01.05.2025».

2. Макаров А.Д., исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» – «Предлагаем добавить «За счет выделенных денежных средств федерального и/или регионального бюджета».

Решение принято с учетом особого мнения – изменен срок исполнения протокольного решения.

13. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, обеспечить качественное рассмотрение жалоб и обращений, поступивших в подсистему «Досудебное обжалование», в рекомендованные Министерством экономического развития Российской Федерации сроки.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

14. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции, продолжить положительную практику по проверке исполнения ранее выданного предписания без инициирования внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по снованию «исполнение предписания».

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 1 голос;
 «Воздержался» – 0 голосов.

II. По второму вопросу «О реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р» информация была направлена вместе с опросным листом голосования членам рабочей группы заблаговременно (приложении № 2 к настоящему протоколу).

С учетом мнения 29 членов рабочей группы, предоставивших опросные листы, принять следующие решения по второму вопросу:

1. Принять к сведению информацию министерства экономического развития Кировской области.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 0 голосов.

2. Органам исполнительной власти Кировской области, осуществляющим контрольные (надзорные) функции:

2.1. Обеспечить исполнение мероприятий плана-графика реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее – Концепция).

Срок – постоянно до 2026 года.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

2.2. Обеспечить направление отчетов об исполнении мероприятий плана-графика реализации Концепции в министерство экономического развития Кировской области.

Срок – ежеквартально, до 2-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
«За с особым мнением» – 2 голоса;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

Особое мнение:

1. Прокошев И.Ю., начальник управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области – «С учетом времени, необходимого на подготовку отчета за квартал о реализации мероприятий плана-графика реализации Концепции в министерство экономического развития Кировской области, предлагаем установить срок исполнения решения 2.2 вопроса 2: до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом».

2. Чучалин С.Ф., начальник управления ветеринарии Кировской области – «С учетом времени, необходимого на подготовку отчета за квартал о реализации мероприятий плана-графика реализации совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, предлагаем установить срок исполнения решения 2.2 вопроса 2: до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом».

Особые мнения не учтены в связи с установленными контрольным управлением Губернатора Кировской области сроками исполнения органами исполнительной власти Кировской области распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (документ от 25.12.2023 № 13-06-27640).

III. По третьему вопросу «О результатах контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений» информация была направлена вместе с опросным листом голосования членам рабочей группы заблаговременно (приложении № 3 к настоящему протоколу).

С учетом мнения 29 членов рабочей группы, предоставивших опросные листы, принять следующие решения по третьему вопросу:

1. Принять к сведению информацию министерства экономического развития Кировской области.

Голосовали: «За» – 29 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 0 голосов.

2. Рекомендовать ассоциации «Совет муниципальных образований» (Макаров А.Д.) проводить совместные мероприятия органов местного самоуправления Кировской области с участием органов контроля (надзора) по вопросам разъяснения правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, совершаемых органами местного самоуправления.

Срок – не реже 1 раза в полугодие.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 1 голос.

Особое мнение: Макаров А.Д., исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» – «Изложить решение по данному пункту в следующей редакции: «Министерству внутренней политики Кировской области (Иконников Д.С.) совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований» (Макаров А.Д.) проводить мероприятия органов местного самоуправления Кировской области с участием органов контроля (надзора) по вопросам разъяснения правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, совершаемых органами местного самоуправления. Срок – не реже 1 раза в полугодие».

Решение принято без учета особого мнения.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, обеспечивать централизованный учет предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений контрольных (надзорных) органов, судов, органов принудительного исполнения, выносимых в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе и влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение.

Ассоциации «Совет муниципальных образований» (Макаров А.Д.) на основе сведений, полученных от органов местного самоуправления Кировской области, вести системный мониторинг предписаний, актов

прокурорского реагирования и иных решений контрольных (надзорных) органов, судов, органов принудительного исполнения, выносимых в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе и влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 26 голосов;
 «За с особым мнением» – 2 голоса;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 1 голос.

Особое мнение:

1. Макаров А.Д., исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» – «Изложить решение по данному пункту в следующей редакции: «Ассоциации «Совет муниципальных образований» (Макаров А.Д.) на основе сведений, полученных от органов местного самоуправления Кировской области, вести системный мониторинг (учет) предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений контрольных (надзорных) органов, судов, органов принудительного исполнения, выносимых в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе и влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение. Срок – постоянно».

2. Иконников Д.С., министр внутренней политики Кировской области – «Изложить решение по данному пункту в следующей редакции: «Рекомендовать «Ассоциации «Совет муниципальных образований» (Телицына Т.А.) совместно с органами местного самоуправления Кировской области обеспечить организацию и проведение системного мониторинга, контроля и учета результатов контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений (акты прокурорского реагирования, решения контрольных органов, судов и службы судебных приставов).».

Решение принято с учетом особых мнений.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, использование практики разработки и согласования с контрольными (надзорными) органами планов (дорожных карт) по устранению выявленных ими нарушений в целях неприменения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления мер ответственности и других принудительных мер в период соблюдения таких планов (дорожных карт).

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 28 голосов;
 «За с особым мнением» – 0 голосов;

«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 1 голос.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области, осуществляющим контрольные функции, своевременно размещать на официальных сайтах в сети «Интернет» актуальную информацию о деятельности органов местного самоуправления с целью минимизации запросов со стороны контрольных (надзорных) органов, возникающих при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 1 голос.

Особое мнение: Иконников Д.С., министр внутренней политики Кировской области – «После слов «о деятельности органов местного самоуправления» дополнить словами «с целью минимизации запросов со стороны контрольных (надзорных) органов, возникающих при проведении контрольных (надзорных) мероприятий».

Решение принято с учетом особого мнения.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления Кировской области использование в практической деятельности предложений:

прокуратуры Кировской области – в целях исполнения судебных решений к органам местного самоуправления горрайпрокурорам совместно с судебными приставами-исполнителями и главами муниципальных образований разрабатывать «дорожные карты», в случае необходимости производить замену способа исполнения, а также применять альтернативные возможности решения проблемы;

Главного управления федеральной службы судебных приставов России по Кировской области – по исполнительным производством своевременно рассматривать вопрос о выделении финансирования на исполнение судебных решений, в том числе путем выделения дополнительных ассигнований еще до поступления исполнительных документов в ГУФССП России по Кировской области.

Срок – постоянно.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
«За с особым мнением» – 1 голос;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 1 голос.

Особое мнение: Макаров А.Д., исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» – «Исключить из решения следующие слова «Главного управления федеральной службы судебных приставов России по Кировской области – по исполнительным производствам своевременно рассматривать вопрос о выделении финансирования на исполнение судебных решений, в том числе путем выделения дополнительных ассигнований еще до поступления исполнительных документов в ГУФССП России по Кировской области».

Решение принято без учета особого мнения.

7. Рекомендовать министерству внутренней политики Кировской области (Иконников Д.С.) рассмотреть вопрос создания рабочей группы по решению вопросов длительного неисполнения органами местного самоуправления судебных решений и иных проблемных вопросов, возникающих у органов местного самоуправления при исполнении предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений контрольных (надзорных) органов, с привлечением отраслевых специалистов и представителей заинтересованных органов (ведомств), которые могли бы оказать содействие по выработке технических решений в целях ускорения их исполнения.

Срок – до 01.07.2024.

Голосовали: «За» – 27 голосов;
 «За с особым мнением» – 1 голос;
 «Против» – 0 голосов;
 «Воздержался» – 1 голос.

Особое мнение: Иконников Д.С., министр внутренней политики Кировской области – «Изложить решение по данному пункту в следующей редакции: «Рекомендовать министерству внутренней политики Кировской области (Иконников Д.С.) по результатам мониторинга результатов контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений, предоставляемого ассоциацией «Совет муниципальных образований Кировской области» (Телицина Т.А.) рассматривать на рабочих совещаниях с при с привлечением отраслевых специалистов и представителей заинтересованных органов (ведомств) вопросы исполнения органами местного самоуправления решений контрольных органов, актов реагирования органов прокуратуры, судебных решений и решений службы судебных приставов».

Решение принято без учета особого мнения.

8. Рекомендовать органам контроля (надзора) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий использовать приоритет профилактических мероприятий, в том числе проводить разъяснительную

работу, направленную на недопущение нарушения обязательных требований со стороны органов местного самоуправления.

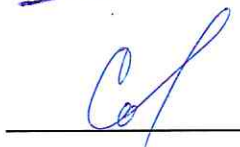
Голосовали: «За» – 28 голосов;
«За с особым мнением» – 0 голосов;
«Против» – 0 голосов;
«Воздержался» – 1 голосов.

- Приложение:
1. Информация по вопросу «О результатах контрольной (надзорной) деятельности по видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Кировской области за 2023 год» на 13 л.
 2. Информация по вопросу «О реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р» на 4 л.
 3. Информация по вопросу «О результатах контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений» на 7 л.
 4. Листы заочного голосования на 204 л.

Председатель
рабочей группы


/М.А. Сандалов

Секретарь


/Е.Ю. Соколов

