

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик нормативного правового акта

Разработчиком нормативного правового акта является администрация Губернатора и Правительства Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 «Об утверждении Порядка согласования вероятного вреда в части правильности определения величин, составляющих вероятный вред при аварии гидротехнического сооружения, в случае, если вероятный вред может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Постановлением Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 «Об утверждении порядка согласования вероятного вреда в части правильности определения величин, составляющих вероятный вред при аварии гидротехнического сооружения, в случае, если вероятный вред может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области» (далее – Постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362) определен действующий Порядок согласования вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью

физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области (далее – Порядок).

Постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 разработано в соответствии с устаревшими требованиями Приказа Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (далее – Приказ Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516), который утратил силу с вступлением в силу нового Приказа Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347 «Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (далее – Приказ Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347).

В настоящее время уполномоченный орган власти Кировской области не имеет легитимных оснований для согласования расчетов вероятного вреда, выполненных по требованиям новой Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – новая Методика). В связи с этим, требования Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон № 117-ФЗ) на территории Кировской области не выполняются.

Владельцы гидротехнических сооружений (далее – ГТС) вынуждены руководствоваться новой Методикой, но действующий на региональном уровне Порядок противоречит требованиям новой Методики, что создает прямую угрозу нарушения законодательства со стороны субъекта.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Устаревшая Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – устаревшая Методика), утвержденная Приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516, не позволяет в полной мере оценить масштабы потенциального ущерба, в частности, имуществу третьих лиц, как того требует п. 5 раздела 1 новой Методики. Это создает риски для принятия необоснованных решений в области безопасности ГТС и определения страховых сумм, а также ведет к некорректной оценке величин вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – вероятный вред).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Основные цели предлагаемого регулирования:

приведение нормативного правового акта Кировской области в соответствие с федеральным законодательством для обеспечения корректности расчетов вероятного вреда на территории Кировской области и беспрепятственной реализации положений Федерального закона № 117-ФЗ;

повышение точности и достоверности оценки последствий аварий на ГТС за счет применения актуальных методик расчета вероятного вреда;

обеспечение полноценного учета рисков для экономики Кировской области, связанных с потенциальным ущербом субъектам предпринимательства (их основным фондам, оборотным средствам и готовой продукции);

повышение уровня защищенности населения, окружающей среды и объектов экономики Кировской области от последствий аварий на ГТС за счет совершенствования механизмов оценки рисков.

1.6. Краткое описание предлагаемого регулирования

Способ регулирования заключается во внесении изменений в действующий Порядок согласования для обеспечения его соответствия новой Методике, а также в приведении в соответствие ссылок на иные нормативные правовые акты в тексте Порядка и уточнении используемых терминов в соответствии с определениями новой Методики.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика

Ф.И.О (последнее – при наличии): Зинченко Вероника Константиновна.

Должность: консультант оперативно-аналитического отдела управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Телефон: 27-27-64 (доб. 6403).

Адрес электронной почты: zinchenko.vk@ako.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы

Действующий на региональном уровне Порядок противоречит требованиям новой Методики, что создает прямую угрозу нарушения законодательства со стороны субъекта и приводит к рассматриваемым в настоящем Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта негативным эффектам.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах

Проблема была выявлена администрацией Губернатора и Правительства Кировской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка

К социальным группам, заинтересованным в устранении проблемы, относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели и организации.

2.4 Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка

Негативные эффекты, которые возникают в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

риски для принятия необоснованных решений в области безопасности ГТС;

риски в области определения страховых сумм;

некорректная оценка величин вероятного вреда.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование

Причиной возникновения рассматриваемой проблемы является признание утратившим силу Приказа Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516 и вступление в силу Приказа Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства

Проблему возможно решить только путем принятия проекта постановления.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

2.8. Источники данных

Справочная правовая система «КонсультантПлюс» и информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме

Иная информация о проблеме отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия

2.10.1. Предлагаемое регулирование имеет умеренную степень регулирующего воздействия.

2.10.2. Регулирование затрагивает ограниченный круг субъектов. Для уполномоченного органа власти изменения носят технический характер. В соответствии с федеральными требованиями основная нагрузка по проведению расчетов по новой Методике возлагается на владельцев ГТС. Региональный нормативный правовой акт устанавливает процедурные рамки для реализации уже установленных федеральными требованиями обязательств.

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 «Об утверждении Порядка согласования вероятного вреда в части правильности определения величин, составляющих вероятный вред при аварии гидротехнического сооружения, в случае, если вероятный вред может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области» (далее – проект постановления) не вводит новых разрешений, запретов или дополнительных финансовых обязательств для юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей. Он носит адаптационный и процедурный характер, направленный на устранение правового несоответствия федеральным требованиям.

Регулирование позволяет избежать таких негативных последствий, как блокировка деятельности владельцев ГТС, недооценка рисков при авариях ГТС и некорректность расчетов вероятного вреда.

Проект постановления направлен на исполнение федеральных требований, соответствует принципу пропорциональности регулирующего воздействия и не создает избыточных административных барьеров.

Выгоды от реализации проекта постановления перевешивают издержки, которые оно накладывает на субъекты регулирования. Выбранная мера является лучшим способом решения проблемы.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
Приведение нормативного правового акта Кировской области в соответствие с федеральным законодательством для обеспечения корректности	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Количество выявленных несоответствий между региональным и федеральным нормативным правовым актом (единица измерения: количество)	Не требуется

расчетов вероятного вреда на территории Кировской области и беспрепятствен ной реализации положений Федерального закона № 117-ФЗ		несоответствий/раз)	
Повышение точности и достоверности оценки последствий аварий на ГТС за счет применения актуальных методик расчета вероятного вреда	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Процент расхождения между расчетными и фактическими показателями ущерба (единица измерения: %)	Не требуется
Обеспечение полноценного учета рисков для экономики Кировской области, связанных с потенциальным ущербом субъектам предприниматель ства (их основным фондам, оборотным средствам и готовой продукции)	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Количество выявленных и учтенных рисков, связанных с авариями на ГТС, или доля объектов экономики, включенных в риск- учет (в %, или число объектов)	Не требуется
Повышение уровня защищенности населения, окружающей среды и объектов экономики	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Уровень снижения потенциальных ущербов (в %)	Не требуется

Кировской области от последствий аварий на ГТС за счет совершенствования механизмов оценки рисков			
---	--	--	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей

Приказ Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347 «Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

3.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования отсутствуют.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования	Количество участников группы
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и организации	-

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Исполнительный орган	Функции и порядок реализации	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство транспорта Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба элементам транспортной инфраструктуры, ущерба объектам водного транспорта, а также оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство строительства Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба имуществу граждан и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба, причиненного жилищному фонду, и оценки ущерба, вызванного нарушением водоснабжения, а также оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся

Министерство информационных технологий и связи Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба сооружениям связи и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство лесного хозяйства Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба землям лесного фонда и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба промышленным предприятиям и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба сельскохозяйственному производству и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Проводит проверку расчета в части оценки ущерба рыбному хозяйству и природной среде, оценки прочих видов ущерба и оценки расходов на ликвидацию последствий аварий в рамках своей компетенции	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся

Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	Исполняет полномочия по разработке и внесению на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления; проводит проверку расчета в части оценки социального ущерба и определения числа погибших и пострадавших при аварии ГТС работников ГТС и иных граждан»	Изменяемая	Трудовые затраты не изменятся
---	--	------------	-------------------------------

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования

Расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования, не предвидится.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новой (измененной) ответственности за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не ожидается.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования вследствие принятия проекта постановления отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования путем принятия проекта постановления	Иной вариант решения проблемы отсутствует
9.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	-
9.1.3.	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных расходов (возможных поступлений) не ожидается	-

9.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого регулирования	Высокая	-
9.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	-

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы

Принятие проекта постановления является единственным вариантом решения проблемы.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы

Принятие проекта постановления позволит урегулировать правоотношения по определению оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) на территории Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – дата его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

- Приложения:
1. Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 «Об утверждении Порядка согласования вероятного вреда в части правильности определения величин, составляющих вероятный вред при аварии гидротехнического сооружения, в случае, если вероятный вред может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области» на 7 л. в 1 экз.
 2. Постановление Правительства Кировской области от 03.07.2015 № 47/362 «Об утверждении Порядка согласования вероятного вреда в части правильности определения величин, составляющих вероятный вред при аварии гидротехнического сооружения, в случае, если вероятный вред может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц на территории Кировской области» (действующая редакция) на 3 л. в 1 экз.