

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик

Администрация Губернатора и Правительства Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта

Проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования

Постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57) устанавливается единый порядок пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и эксплуатации баз (сооружений) для их стоянок на реках, водохранилищах, других водоемах в Кировской области. Целью принятия постановления Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 является реализация органами государственной власти области полномочий, предоставленных нормами федерального законодательства. Предметом правового регулирования постановления Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 являются общественные отношения, связанные с утверждением Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области. В соответствии с пунктами «б» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации данные общественные отношения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне указанные отношения регулируются Водным кодексом Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, федеральными законами от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ), от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон 03.02.2025 № 4-ФЗ), приказом Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.09.2025 № 852 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации» (далее – приказ МЧС от 24.09.2025 № 852).

С 01.09.2025 вступил в силу Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ, согласно статье 17 которого к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено утверждение правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации. Одновременно вступил в силу Федеральный закон от 24.06.2025 № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации», которым внесены корреспондирующие изменения в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ, устанавливающие указанное полномочие органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также признан утратившим силу пункт 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации, предусматривающий полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах. В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ разработка правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе методических рекомендаций, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В целях реализации указанных положений приказом МЧС от 24.09.2025 № 852 утверждены Методические рекомендации по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации. В связи с указанными изменениями федерального законодательства требуется внесение изменений в постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 либо разработка проекта постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области».

Статьей 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ и Методическими рекомендациями по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации определено содержание Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации, которые должны содержать:

порядок пользования маломерными судами на водных объектах, в том числе периоды разрешенного использования водных объектов, запреты и ограничения на пользование водными объектами или их частями с учетом требований, устанавливаемых в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации;

меры безопасности на водных объектах при плавании на маломерных судах на территории субъекта Российской Федерации, в том числе ограничение скорости движения маломерных судов;

меры безопасности при проведении мероприятий, связанных с использованием маломерных судов на водных объектах или их частях для рекреационных целей на территории субъекта Российской Федерации.

Действующие Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ, что создает угрозу нарушения законодательства со стороны субъекта Российской Федерации.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Действующие Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57, не в полной мере регулируют вопросы безопасности на водных объектах при плавании на маломерных судах на территории субъекта Российской Федерации, не учитывают необходимость проведения мероприятий, связанных с использованием маломерных судов на водных объектах или их частях для рекреационных целей, установленных действующим законодательством, что не позволяет в полной мере обеспечить безопасность людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области.

Это создает риски для непринятия своевременных мер по созданию безопасных условий при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Основные цели предлагаемого регулирования:

разработка нормативного правового акта Кировской области в соответствии с требованиями вступившего в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ для обеспечения безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации его положений;

обеспечение планирования мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах путем структурирования действий заинтересованных органов власти в целях своевременного исполнения таких мероприятий;

конкретизация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах, проводимых территориальными органами федеральных органов власти, исполнительными органами Кировской области и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Способ регулирования заключается в разработке Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области, включающих в себя нормы и требования из постановления Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области», установленные Приказами МЧС России от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах», от 23.08.2023 № 885 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях», а также учитывающие требования положений Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ.

1.7. Контактное лицо разработчика

Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии): Кривошеина Ирина Александровна.

Должность: главный консультант оперативно-аналитического отдела управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Телефон: 27-27-64 (доб. 6405), адрес электронной почты: i.krivosheina@gov.kirovreg.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы

Действующие Правила пользования на водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57, не в полной мере соответствуют требованиям статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ, что создает угрозу нарушения законодательства Кировской областью и приводит к рассматриваемым в настоящем Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта негативным эффектам.

2.2 Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка

Негативные эффекты, которые возникают в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

риски непринятия своевременных мер по обеспечения безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области;

угроза жизни и здоровью граждан в связи с недостаточным уровнем обеспечения безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах, в том числе о запретах и ограничениях на пользование водными объектами или их частями.

2.3. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

Аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

2.4. Иная информация о проблеме

Иная информация о проблеме отсутствует.

2.5. Степень регулирующего воздействия

2.5.1. Предлагаемое регулирование имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2.5.2. Регулирование затрагивает ограниченный круг субъектов. В связи с тем, что проект постановления содержит нормы и требования, установленные ранее постановлением Правительства Кировской области 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области», установленные Приказами МЧС России от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах», от 23.08.2023 № 885 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях», нагрузка по реализации положений статьи 17 Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» возлагается на исполнительные органы Кировской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

Для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и организаций региональный нормативный правовой акт устанавливает процедурные рамки для реализации уже установленных ранее федеральными требованиями обязательств.

Проект постановления не вводит новых разрешений, запретов или дополнительных финансовых обязательств для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Он носит адаптационный и процедурный характер, направленный на устранение правового несоответствия федеральным требованиям и конкретизирует полномочия исполнительных органов Кировской области по участию в мероприятиях по поиску и спасанию людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, определенные Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Регулирование позволяет избежать таких негативных последствий, как непринятие своевременных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области.

Проект постановления направлен на исполнение федеральных требований, соответствует принципу пропорциональности регулирующего воздействия и не создает избыточных административных барьеров.

Выгоды от реализации проекта постановления перевешивают издержки, которые он накладывает на субъекты регулирования. Выбранная мера является лучшим способом решения проблемы.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

№ п/п	Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)
3.1.1.	Разработка нормативного правового акта Кировской области в соответствии с требованиями вступившего в силу федерального законодательства для обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации положений Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Количество выявленных несоответствий между региональным и федеральным нормативным правовым актом (единица измерения: количество несоответствий/раз)
3.1.2.	Обеспечение планирования мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах путем структурирования действий заинтересованных органов власти в целях своевременного исполнения таких мероприятий	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Количество разработанных и утвержденных планирующих документов, включающих мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах (единица измерения: шт)
3.1.3.	Конкретизация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах, проводимых территориальными органами	Со дня вступления в силу нормативного правового акта	Индикатор отсутствует

федеральных органов власти, исполнительными органами Кировской области и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями		
---	--	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей

Федеральный закон от 03.02.2025 № 4-ФЗ;

Приказ МЧС России от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах»;

Приказ МЧС России от 23.08.2023 № 885 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях».

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования
исполнительные органы Кировской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Кировской области	-

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование исполнительного органа Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предлагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)

Администрация Губернатора и Правительства Кировской области	Разработка и внесение на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления	Изменяемая	Разработка и внесение на рассмотрение Правительства Кировской области проекта постановления в соответствии с требованиями вступившего в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ для обеспечения безопасности людей на водных объектах при пользовании маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области и в целях реализации его положений	Трудовые затраты не изменятся
---	---	------------	--	-------------------------------

6. Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджета Кировской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Расходов бюджета Кировской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого регулирования, не предвидится.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новой (измененной) ответственности за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, не предусмотрено.

Расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования, не ожидается.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования вследствие принятия проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

8.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
8.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования путем принятия проекта постановления	Иной вариант решения проблемы отсутствует
8.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не ожидается	-
8.1.3.	Оценка расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (возможных поступлений) не ожидается	-
8.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	-
8.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	-

8.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы

Принятие проекта постановления является единственным вариантом решения проблемы.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – 01.09.2026.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее, чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором, предусматривающими установление обязательных требований. Проект постановления содержит обязательные требования, ранее установленные действующим постановлением Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области», а также обязательные требования, установленные Федеральным законом от 03.02.2025 № 4-ФЗ и приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах», в связи с чем предлагается дату вступления в силу постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области» определить с 01.09.2026, а срок действия до 01.03.2032.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

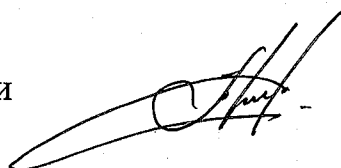
9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

Приложения: 1. Проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Кировской области» на 24 л. в 1 экз.

2. Постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области» на 4 л. в 1 экз.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев