

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: управление ветеринарии Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: необходимость правового регулирования обусловлена тем, что 11.12.2024 вступил в силу Федеральный закон от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает расширение диспозиции статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – установление указанной статьей административной ответственности не только за несоблюдение общих требований к содержанию животных, но и за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.

Вследствие этого статьи 4.1.3 и 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является двойное правовое регулирование одних и тех же правоотношений и установление дважды административной ответственности, что влечет несоблюдение конституционного принципа недопустимости двойной ответственности за одно деяние.

Указанный негативный эффект не поддается количественной оценке.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования: единообразие и недопущение дублирования правовых норм федерального законодательства в области обращения с животными.

1.6. Краткое описание предлагаемого регулирования:

1.6.1. Признаются утратившими силу, как дублирующие статью 8.52 КоАП РФ:

части 1 и 2 статьи 4.1.3 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, которые предусматривают ответственность за содержание домашних животных на территориях общего пользования населенных пунктов Кировской области, в подъездах и не являющихся частью квартиры помещениях многоквартирного дома, а также за повторное совершение таких действий;

части 1 и 2 статьи 4.1.4, которые предусматривают ответственность за нарушения требований при выгуле и (или) нахождении собак на территориях общего пользования населенных пунктов Кировской области, а также за повторное совершение таких действий.

1.6.2. Продолжит действовать часть 3 статьи 4.1.3, а также будет изложена в новой редакции статья 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, которые предусматривают ответственность за нарушения требований к содержанию домашних животных и к выгулу и (или) нахождению собак, повлекшие причинение человеку поверхностных повреждений.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О. (последнее - при наличии): Шумова Наталия Геннадьевна.

Должность: заместитель начальника отдела юридической и кадровой работы управления ветеринарии Кировской области.

Телефон: 88332 272740 (4014), адрес электронной почты: nataliya_filimonova@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: необходимость правового регулирования обусловлена тем, что 11.12.2024 вступил в силу Федеральный закон от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает расширение диспозиции статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – установление указанной статьей административной ответственности не только за несоблюдение общих требований к содержанию животных, но и за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.

Общие требования к содержанию животных установлены статьей 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», требования к содержанию домашних животных, к которым относятся в том числе требования к выгулу домашних животных, – статьёй 13 указанного Федерального закона.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: необходимость принятия проекта закона напрямую обусловлена принятием Федерального закона от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», как нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

все граждане, проживающие в муниципальных образованиях Кировской области, являющиеся владельцами собак и допустившие нападение принадлежащих им собак на людей и животных, причинение принадлежащими им собаками иного имущественного и неимущественного вреда (не поддаются количественной оценке);

все граждане, проживающие в муниципальных образованиях Кировской области и подвергшиеся нападению собак, имеющих владельцев (не поддаются количественной оценке), в связи с их заинтересованностью, связанной с привлечением к административной ответственности виновных владельцев собак.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является двойное правовое регулирование одних и тех же правоотношений и установление дважды административной ответственности, что влечет несоблюдение конституционного принципа недопустимости двойной ответственности за одно деяние.

В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Указанный негативный эффект не поддается количественной оценке.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: возникновение проблемы обусловлено несоответствием действующей редакции статей 4.1.3 и 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО принятому и вступившему в силу Федеральному закону от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: актуализация норм Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, в том числе приведение в соответствие с Федеральным законом от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях», возможна лишь путем внесения изменений в указанный Закон Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: приведение норм регионального законодательства РФ в соответствие с федеральным законодательством является требованием части 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым после принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

2.10. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого регулирования	Срок достижения цели предлагаемого регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого регулирования
Устранение двойного правового регулирования одних и тех же правоотношений и соблюдение конституционного принципа недопустимости двойной ответственности за одно деяние	после вступления в силу Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО	принятие Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО	Не требуется

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», поручение начальника управления ветеринарии Кировской области.

3.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кировской области.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества

Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования	Количество участников группы
все граждане, проживающие в муниципальных образованиях Кировской области, являющиеся владельцами собак и допустившие нападение принадлежащих им собак на людей и животных, причинение принадлежащими им собаками иного имущественного и неимущественного вреда	не поддается количественной оценке

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер функции (новая, изменяемая, отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области	региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кировской области	не изменится	—	—

6. Оценка соответствующих расходов бюджета Кировской области (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого регулирования

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области	Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кировской области	единовременные расходы в 2025 году:	0,00
		периодические расходы в 2025 году и в последующем:	0,00
		возможные поступления в 2025 году и в последующем:	0,00
Итого единовременные расходы в 2025 году и в последующем::			0,00
Итого периодические расходы в 2025 году и в последующем::			0,00
Итого возможные поступления в 2025 году и в последующем::			0,00

 <*> Заполняется в соответствии с графой "Наименование функции, полномочия, обязанности или права" раздела 5 "Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования" сводного отчета.

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы)

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
все граждане, проживающие в муниципальных образованиях Кировской области, являющиеся владельцами собак и допустившие нападение принадлежащих им собак на людей и животных, причинение принадлежащими им собаками иного имущественного и неимущественного вреда	новых либо измененных обязательных требований, обязанностей, запретов, ответственности не предусматривается	нет	нет

 <*> Заполняется в соответствии с графой "Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования" раздела 4 "Группа потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества" сводного отчета.

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
нет	нет

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерий сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1.	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования; принятие предлагаемого правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят от ряда иных социальных и экономических факторов	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.3.	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются
9.1.4.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого регулирования	высокая	низкая
9.1.5.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: приведение норм регионального законодательства – статей 4.1.3 и 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО в соответствие с актом большей юридической силы – Федеральным законом от 30.11.2024 № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» является обязательным.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

подлежат признанию утратившими силу, как дублирующие статью 8.52 КоАП РФ: части 1 и 2 статьи 4.1.3 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, которые предусматривают ответственность за содержание домашних животных на территориях общего пользования населенных пунктов Кировской области, в подъездах и не являющихся частью квартиры помещениях многоквартирного дома, а также за повторное совершение таких действий;

части 1 и 2 статьи 4.1.4, которые предусматривают ответственность за нарушения требований при выгуле и (или) нахождении собак на территориях общего пользования населенных пунктов Кировской области, а также за повторное совершение таких действий.

Указанные положения подлежат признанию утратившими силу по следующим основаниям:

предусматривают, аналогично статье 8.52 КоАП РФ, формальные составы правонарушений (не связывают наступление административной ответственности с общественно опасными последствиями совершенного деяния);

предусматривают санкции, не превышающие санкцию статьи 8.52 КоАП РФ, в связи с чем при назначении наказания за повторное нарушение статьи 8.52 КоАП РФ возможно учесть повторный характер нарушения в качестве отягчающего обстоятельства в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ и применить к такому нарушителю санкцию большую, чем к тому, кто допустил правонарушение в первый раз. Таким образом, будут соблюдены принципы соразмерности и справедливости административного наказания.

Продолжит действовать часть 3 статьи 4.1.3, а также будет изложена в новой редакции статья 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, которые предусматривают ответственность за нарушения требований к содержанию домашних животных и к выгулу и (или) нахождению собак, повлекшие причинение человеку поверхностных повреждений.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: по истечении десяти дней со дня его официального опубликования. Проект закона не устанавливает обязательных требований, в связи с чем на него не распространяется требование части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», где установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области

С.Ф. Чучалин

Шумова Наталья Геннадьевна
(88332) 27-27-40 (доб. 4014)