**ДОКЛАД**

**«О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области»**

**за 2018 год**

**г. Киров, 2019 год**

**Оглавление**

[Введение 4](#_Toc2067454)

[1. Характеристика состава и численности хозяйствующих субъектов на территории Кировской области, меры поддержки малого и среднего бизнеса 6](#_Toc2067455)

[2. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции 11](#_Toc2067456)

[3. Информация о реализации Национального плана развития конкуренции и поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации. 13](#_Toc2067457)

[4. Характеристика состояния и развития конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках 15](#_Toc2067458)

[4.1. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг дошкольного образования 16](#_Toc2067459)

[4.2. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг детского отдыха и оздоровления 17](#_Toc2067460)

[4.3. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования детей 18](#_Toc2067461)

[4.4. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке медицинских услуг 19](#_Toc2067462)

[4.5. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья 20](#_Toc2067463)

[4.6. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг в сфере культуры 21](#_Toc2067464)

[4.7. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства 23](#_Toc2067465)

[4.8. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке розничной торговли 24](#_Toc2067466)

[4.9. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом 26](#_Toc2067467)

[4.10. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг связи 27](#_Toc2067468)

[4.11. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг социального обслуживания населения 28](#_Toc2067469)

[4.12. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке строительства 33](#_Toc2067470)

[5. Оценка результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также достижения целевых показателей развития конкуренции 34](#_Toc2067471)

[6. Мониторинг оценки состояния конкурентной среды в Кировской области. 35](#_Toc2067472)

[6.1. Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности. 36](#_Toc2067473)

[6.2. Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Кировской области. 38](#_Toc2067474)

[6.3. Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом 40](#_Toc2067475)

[7. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Кировской области. 41](#_Toc2067476)

[7.1. Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных региональным органом по регулированию тарифов. 42](#_Toc2067477)

[7.1.1. Рынок в сфере теплоснабжения. 42](#_Toc2067478)

[7.1.2. Рынок в сфере водоснабжения и водоотведения. 43](#_Toc2067479)

[7.1.3. Рынок в сфере пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. 44](#_Toc2067480)

[7.1.4. Рынок в сфере электроэнергетики. 46](#_Toc2067481)

[7.2. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Кировской области 47](#_Toc2067482)

[8. Предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов власти в области содействия развитию конкуренции 48](#_Toc2067483)

[9. Перечень приложений к Докладу о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области за 2018 год 49](#_Toc2067484)

# Введение

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области» за 2018 год подготовлен в рамках внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт) на территории Кировской области обеспечивается решением Губернатора Кировской области (распоряжение Губернатора Кировской области от 16.06.2015 № 42 «О внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Кировской области», приложение № 1). Адрес размещения информации о ходе внедрения Стандарта в сети Интернет: http://www.invest.kirovreg.ru/activity/vnedrenie-standarta-razvitiya-konkurentsii-na-territorii-kirovskoy-oblasti/.

Все требования по внедрению Стандарта развития конкуренции Правительством Кировской области были выполнены:

- определен уполномоченный орган по организации работы по внедрению Стандарта – министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – уполномоченный орган) (распоряжение Губернатора Кировской области от 16.06.2015 № 42 «О внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Кировской области»);

- определен коллегиальный орган. В целях координации деятельности и взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представителей общественных и иных организаций при рассмотрении вопросов содействия развитию конкуренции в Кировской области сформирован коллегиальный координационный и совещательный орган – Координационный совет при Губернаторе Кировской области по содействию развитию конкуренции в Кировской области (Указ Губернатора Кировской области от 26.02.2015 № 35 «О координационном совете при Губернаторе Кировской области по содействию развитию конкуренции в Кировской области», приложение № 2).

Общими задачами координационного совета по развитию конкуренции в Кировской области являются:

установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики региона;

формирование открытой системы работы органов исполнительной власти Кировской области в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, устранение административных барьеров.

- сформирован и утвержден перечень социально значимых и приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции в Кировской области (распоряжение Губернатора Кировской области от 15.11.2017 № 13 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Кировской области», приложение № 3);

- разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развития конкуренции в Кировской области (распоряжение Губернатора Кировской области от 15.11.2017 № 13 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Кировской области»);

- создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области (указ Губернатора Кировской области от 29.12.2014 № 74 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области», приложение № 4);

- на официальном сайте уполномоченного органа – министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области – по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/> в разделе «Деятельность министерства» создан специальный подраздел «Внедрение стандарта развития конкуренции на территории Кировской области», на котором размещаются региональные документы и информация о деятельности по содействию развитию конкуренции.

# 1. Характеристика состава и численности хозяйствующих субъектов на территории Кировской области, меры поддержки малого и среднего бизнеса

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области по состоянию на 1 января 2019 года на территории Кировской области зарегистрировано 32,9 тысяч хозяйствующих субъектов – юридических лиц, из которых 27,2 тысяч организаций или 82,5% относятся к частной форме собственности и лишь 3,9 тыс. организаций (12%) – к государственной и муниципальной. Таким образом, на территории региона имеются конкурентные условия развития бизнеса.

Практически во всех отраслях региональной экономики представлен малый бизнес, развитие которого является одним из ключевых условий формирования конкурентной среды.

Наибольшее количество субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) работают в сфере розничной торговли и операций с недвижимым имуществом, в сфере предоставления транспортных и коммунальных услуг, общественного питания, бытовых услуг населению, а также в производственной сфере: деревообрабатывающем, мебельном, пищевом и швейном производствах.

В 2018 году на территории Кировской области по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы Российской Федерации осуществляли хозяйственную деятельность 50,6 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в том числе 21,5 тыс. средних, малых и микропредприятий, количество индивидуальных предпринимателей – 29,1 тыс. человек. Количество средних и малых предприятий (с учетом микропредприятий) по сравнению с 2017 годом снизилось на 1,6 тыс. единиц (на 7,1%), численность индивидуальных предпринимателей на 281 человек (на 0,9%).

В целях стимулирования данного сектора экономики реализуется государственная программа Кировской области «Развитие предпринимательства и внешних связей» на 2013-2021 годы (далее – государственная программа). В рамках государственной программы предпринимателям предоставляется широкий спектр поддержки: инфраструктурная, финансовая, имиджевая, информационно-консультационная, поддержка экспортно-ориентированного и инновационного предпринимательства, подготовка кадров для сферы малого предпринимательства и содействие органам местного самоуправления в развитии малого бизнеса на подведомственной территории.

В 2018 году в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства реализованы следующие основные мероприятия.

1. В рамках отдельных мероприятий «Развитие системы гарантийного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Развитие системы льготного кредитования (финансирования) субъектов малого и среднего предпринимательства» осуществлено развитие механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

За 12 месяцев 2018 года Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитной компанией) (далее – Кировский областной фонд) СМСП выдано 480 льготных займов на общую сумму 574,3 млн. рублей, предоставлено 26 поручительств на общую сумму 73,33 млн. рублей, благодаря чему предприниматели привлекли 192,45 млн. рублей кредитных ресурсов.

2. В рамках мероприятия «Формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» субъектам малого и среднего предпринимательства оказана информационно-консультационная, организационная и образовательная поддержка СМСП.

Центром поддержки предпринимательства Кировского областного фонда осуществлено бесплатное консультирование СМСП по широкому кругу вопросов (финансовое планирование, маркетинговое сопровождение деятельности и бизнес-планирование СМСП, правовое обеспечение деятельности СМСП, подбор персонала, применение трудового законодательства Российской Федерации, получение кредитных и иных финансовых ресурсов). Всего в 2018 году для СМСП проведено 846 консультаций.

В течении года организованы и проведены региональные форумы: «Территория бизнеса – 2018» (146 участников), «Вектор развития бизнеса – 2019» (120 участников) и межрегиональный форум для СМСП, осуществляющих деятельность в сфере народных художественных промыслов «Кладовая ремесел». Участие в форуме приняли 25 СМСП и 76 физических лиц.

В рамках развития системы бизнес-образования предпринимателей реализованы следующие образовательные проекты: «Начинающий предприниматель» для лиц, желающих открыть собственный бизнес и начинающих предпринимателей (56 участников), «Женское предпринимательство» (в обучении приняли участие 12 СМСП и 48 физических лиц), «Повышение квалификации действующих субъектов малого и среднего предпринимательства» (44 участника СМСП).

Кроме того проведено более 20 обучающих семинаров-тренингов для СМСП, осуществляющих деятельность в различных отраслях экономики, по основным вопросам (проблемам) ведения предпринимательской деятельности (696 участников).

3. В рамках отдельного мероприятия «Оказание содействия органам местного самоуправления в развитии малого предпринимательства» с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии.

В 2018 году субсидия предоставлена трем муниципальным образованиям с монопрофильным типом экономики: г. Белая Холуница, г. Вятские Поляны, г. Луза. В рамках муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства средства направлены на предоставление СМП субсидий на возмещение затрат по договорам финансовой аренды (лизинга), связанных с уплатой первых взносов авансовых платежей) по договорам финансовой аренды (лизинга). Поддержка предоставлена 22 СМП.

4. В рамках мероприятий «Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении их продукции на межрегиональные и международные рынки»осуществлена поддержка экспортно-ориентированного предпринимательства.

В Кировской области создан и функционирует АНО «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Кировской области» (далее – Центр), который оказывает экспортно ориентированным СМСП различные виды услуг.

В 2018 году Центром были реализованы следующие мероприятия:

оказаны консультационные услуги для СМСП Кировской области - проведено 119 бесплатных консультаций;

оказаны услуги по переводу для 19 СМСП;

организовано 5 бесплатных семинаров, в которых приняли участие 83 уникальных СМСП;

организована Международная конференция по теме «Региональный опыт продвижения продукции лесопромышленного комплекса на зарубежных рынках», участниками которой стал 61 СМСП;

организовано участие экспортно-ориентированных предприятий Кировской области в 5 международных выставках в России (в выставках приняли участие 22 уникальные компании) и 14 зарубежных выставках в Германии, Польше, Казахстане, Узбекистане, Азербайджане, Китае, Белоруссии, Монголии и Франции (в выставках приняли участие 32 уникальные компании);

организовано участие экспортно-ориентированных предприятий Кировской области в 4 бизнес-миссиях в Китай, Беларусь, Таджикистан и Австрию (в бизнес-миссиях приняли участие 17 компаний);

организован прием 2 делегаций из КНР и прием делегации предпринимателей Польши, в мероприятиях приняли участие 20 иностранных компаний и 34 компании из Кировской области;

проведено 7 маркетинговых исследований зарубежных рынков по заявкам 7 экспортно-ориентированных предприятий Кировской области;

3 компаниям оказано содействие в приведении продукции в соответствие с международными стандартами.

Также в течение года оказывалась информационная поддержка СМСП Кировской области.

5. В рамках мероприятия «Организация работ по созданию Центра кластерного развития и обеспечение его деятельности» осуществлена поддержка инновационного предпринимательства.

Центром кластерного развития Кировского областного фонда для СМСП, участников кластера НП «Биотехнологический кластер Кировской области» в 2018 году реализованы следующие мероприятия:

проведено 2 круглых стола;

организовано 3 бесплатных семинара, в которых приняли участие 82 СМСП;

проведены работы по обеспечению соответствия продукции для 4 СМСП и 1 техническое испытание новой продукции;

оказаны услуги по исследованию рынка реализации продукции для 4 СМСП, для 2 СМСП оказаны услуги по позиционированию и продвижению продукции;

проведено 6 информационных кампаний в СМИ для предприятий МСП;

организовано участие 7 предприятий на отраслевых российских выставочных площадках;

разработано 3 технико-экономических обоснования проектов.

6. Регулирование розничной продажи алкогольной продукции.

На территории Кировской области зарегистрировано 776 организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в 3275 предприятиях торговли и общественного питания.

Выдано 225 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, продлено действие 816 лицензий, переоформлено 297 лицензий, прекращено действие 66 лицензий, отказано в выдаче 8 лицензий, в продлении срока действия – 5 лицензий, переоформлении – 2 лицензий.

В рамках лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и в соответствии с утвержденным планом проверены 10 организаций (16 торговых объектов), находящихся в 5 муниципальных образованиях Кировской области. Кроме того, проведено 1296 документарных проверок, 7 выездных внеплановых проверок. В результате проведенных проверок выявлено 1 нарушение (отсутствие у лицензиата договора аренды на торговый объект) – вынесено предписание. В рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами рассмотрено 94 дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ в отношении 94 организаций-лицензиатов.

В рамках осуществления государственного контроля за представлением деклараций в соответствии с действующим законодательством за непредставление и несвоевременное представление деклараций рассмотрено 147 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.13 КоАП Российской Федерации.

Проведено 4 выездных межрайонных обучающих семинара на тему «Новые требования законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции», в которых приняли участие около 200 руководителей и специалистов торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции. На семинарах обсуждались вопросы, касающиеся изменений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, внедрения ЕГАИС в розничное звено, а также вопросы правоприменительной практики в области лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции.

# 2. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В 2018 году проведены следующие обучающие мероприятия, направленные на содействие развития конкуренции в Кировской области:

- 22.03.2018 в Правительстве Кировской области состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в сфере антимонопольного законодательства за 2017 год и 1 квартал 2018 года. Участие в мероприятии приняли представители органов государственной власти и органов местного самоуправления Кировской области. В ходе мероприятия были освещены вопросы антимонопольных требований к торгам и практики их применения, а также вопросы, возникающие в ходе заключения концессионных соглашений, в том числе без проведения торгов.

- 04.04.2018 состоялась рабочая встреча представителей Правительства Кировской области и управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по вопросам взаимодействия Правительства Кировской области и Федеральной антимонопольной службы.

В рамках рабочей встречи обсуждались вопросы реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 618 от 21.12.2017, а также проект плана совместных мероприятий по реализации соглашения, подписанного между Правительством Кировской области и Федеральной антимонопольной службой.

- 16.04.2018 региональной службой по тарифам Кировской области с участием управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, представителей организаций Кировской области, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также представителей муниципальных образований проведено совещание по теме «Государственное регулирование тарифов на коммунальные услуги на 2019 год».

- 07.06.2018 в здании Правительства Кировской области состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в сфере законодательства о контрактной системе.

- 25.07.2018 проведено совещание под председательством Губернатора Кировской области Васильева И.В. с участием заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Кашеварова А.Б., посвященное реализации Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 618 от 21.12.2017, и поручений Президента Российской Федерации по итогам Госсовета. В совещании приняли участие руководители органов исполнительной власти Кировской области, управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, члены координационного совета при Губернаторе Кировской области по содействию развитию конкуренции в Кировской области.

- 06.09.2018 в здании Правительства Кировской области состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в сфере антимонопольного и рекламного законодательства.

- 27.09.2018 проведен семинар «Практика применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о стандартизации при описании объекта закупки», организованном Правительством Кировской области для областных заказчиков с участием представителей управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области.

- 06.12.2018 проведен обучающий семинар с органами исполнительной власти Кировской области (органами местного самоуправления) по темам: «Внедрение антимонопольного комплаенса органами власти (органами местного самоуправления) – составная часть реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы» и «Характерные нарушения Закона о защите конкуренции органами власти в 2018 году». В семинаре приняли участие представители 38 муниципальных образований и 22 органов исполнительной власти области.

- 20.12.2018 г. проведен семинар «Итоги закупочной деятельности областных заказчиков за 2018 год. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок».

# 3. Информация о реализации Национального плана развития конкуренции и поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации.

Во исполнение части 1 подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), в Кировской области обеспечено внесение изменений в положения об органах исполнительной власти Кировской области, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках.

Во исполнение части 2 подпункта «е» пункта 2 Национального плана в Кировской области приняты меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Кировской области. Все органы исполнительной власти Кировской области приняли правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в целях активизации работы по развитию конкуренции на территории Кировской области 22 марта 2018 года подписано соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Кировской области. Министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области совместно с органами исполнительной власти Кировской области и управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области разработан План мероприятий по реализации соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Кировской области на 2019 год.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации (далее – перечень Поручений) Правительством Кировской области проведена работа по формированию перечня ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в Кировской области. Ключевые показатели развития конкуренции согласованы с Федеральной антимонопольной службой и утверждены распоряжением Губернатора Кировской области от 10.01.2019 № 1 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Кировской области на период до 2022 года» (приложение № 5).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 перечня Поручений разработана и внедрена система мотивации органов местного самоуправления Кировской области к эффективной работе по содействию развитию конкуренции.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 перечня Поручений в Кировской области обеспечены опубликование и актуализация на официальных сайтах Правительства Кировской области и муниципальных образований региона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в государственной собственности Кировской области, в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц.

# 4. Характеристика состояния и развития конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках

В 2018 году в Кировской области осуществлялась реализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в регионе, сформированного в соответствии с перечнем социально значимых и приоритетных рынков, утвержденными распоряжением Губернатора Кировской области 15.11.2017 № 13 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Кировской области».

В 2018 году на основании проведенного анализа достижения целевых показателей развития конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках за 2017 год проведена работа по корректировке плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кировской области и целевых показателей по приоритетным и социально значимым рынкам Кировской области. Распоряжением Губернатора Кировской области от 30.07.2018 № 43 внесены изменения в распоряжение Губернатора Кировской области от 15.11.2017 № 13 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Кировской области».

В перечень социально значимых и приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции в Кировской области вошли следующие социально-значимые рынки:

рынок услуг дошкольного образования;

рынок услуг детского отдыха и оздоровления;

рынок услуг дополнительного образования детей;

рынок медицинских услуг;

рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;

рынок услуг в сфере культуры;

рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;

рынок розничной торговли;

рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;

рынок услуг связи;

рынок услуг социального обслуживания населения.

В качестве приоритетного рынка утвержден рынок строительства.

## 4.1. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг дошкольного образования

В сфере дошкольного образования Кировской области функционирует 657 муниципальных образовательных организаций, в том числе 443 дошкольных образовательных организаций, 214 общеобразовательных организаций с дошкольными группами.

Кроме того работают 6 негосударственных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и 57 частных организаций по присмотру и уходу за детьми, открытые индивидуальными предпринимателями.

Созданная многофункциональная сеть дошкольных образовательных организаций предоставляет разнообразные образовательные услуги более чем 70 тыс. детей с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, потребностей родителей (законных представителей). Правительством Кировской области проведена большая работа с Министерством просвещения РФ по выделению федеральных средств для строительства детских садов.

С целью поддержки и развития негосударственного дошкольного образования в 2018 году реализовывались следующие мероприятия.

В адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов, руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, направлены методические рекомендации по организации частных детских садов, семейных групп и других вариативных форм дошкольного образования, проведены совещания, дни открытых дверей на базе муниципальных и негосударственных дошкольных образовательных организаций.

Субъектам малого предпринимательства, желающим открыть частные детские сады, дошкольные группы, предоставляются различные виды государственной поддержки: информационная, консультационная, кадровая и иные формы поддержки.

По итогам 2018 года проведено 6 консультаций по разработке образовательных программ, разослано более 20 информационных материалов о проводимых мероприятиях.

Педагогические работники негосударственных дошкольных образовательных организаций были включены в региональную систему повышения квалификации, в региональную систему оценки качества дошкольного образования.

В 2017 – 2018 годах в рамках курсовой профессиональной переподготовки по программе «Психология и педагогика дошкольного образования» (520 часов) прошли обучение 5 педагогов негосударственных дошкольных образовательных организаций.

В апробации внешней оценки качества дошкольного образования по реализации ФГОС дошкольного образования участвовали в 2018 году 6 негосударственных дошкольных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

## 4.2. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг детского отдыха и оздоровления

На территории Кировской области в оздоровительную кампанию 2018 года функционировало 526 организаций отдыха детей и их оздоровления.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Типы организаций отдыха детей  и их оздоровления** | **Число организаций, ед.** | | | |
| **государ-ственные** | **муниципальные** | **частные** | **всего** |
| 1 | Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей | 8 | 1 | 14 | 23 |
| 2 | Санаторные организации | 2 | 0 | 1 | 3 |
| 3 | Лагеря с дневным пребыванием детей | 64 | 431 | 4 | 499 |
| 4 | Палаточные лагеря | 0 | 0 | 1 | 1 |
| **ИТОГО на территории Кировской области** | | **74** | **432** | **20** | **526** |

Все организации отдыха и оздоровления детей в течение лета были проверены сотрудниками управления Роспотребнадзора по Кировской области с привлечением специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области», ГУ МЧС России по Кировской области, а также Управлением МВД России по Кировской области.

По состоянию на 31.12.2018 года общее количество детей, для которых организован отдых и оздоровление на территории Кировской области, составило 63 221 несовершеннолетний. В том числе в негосударственных организациях отдыха детей и их оздоровления – 8 053 несовершеннолетних.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Формы организованного отдыха** | **Факт за  2018 год, чел.** | **Динамика 2017/2018** |
| 1 | Лагеря с дневным пребыванием детей | 45 284 | +6,5% |
| 2 | Загородные стационарные лагеря | 16 132 | -14,5% |
| 3 | Санаторные организации | 1 685 | +0,4% |
| 4 | Палаточные лагеря | 120 | +71,4% |
| **ИТОГО в Кировской области** | | 63 221 | +0,1% |

Организован отдых и оздоровление для 21 276 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе для 2 463 несовершеннолетних состоящих на различных видах учета. В 2018 году количество отдохнувших несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, увеличено в 2,7 раза по отношению к 2017 году.

Выезд за пределы Кировской области в оздоровительную кампанию 2018 года был организован для 759 детей в семь лагерей, находящихся на Черноморском побережье и в других регионах. По сравнению с прошлым годом количество детей, охваченных отдыхом за пределами Кировской области, увеличено на 31,1%. (в 2017 г. – 579 детей).

Таким образом, общий охват детей организованными формами отдыха и оздоровления за 2018 год составил 63 980 несовершеннолетних.

## 4.3. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования детей

В системе образования Кировской области дополнительное образование детей является важной составляющей единого образовательного пространства и представлено 177 организациями различной ведомственной принадлежности, где занимаются 121,7 тыс. детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет.

Всего программами дополнительного образования, включая программы, реализуемые в организациях дополнительного образования в сфере культуры, физической культуры и спорта, общеобразовательных организациях, охвачено 66% от общего числа детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет.

В течение 2018 года оказывалась методическая, консультационная помощь негосударственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Оказывается информационная поддержка указанным организациям путем доведения до органов местного самоуправления в сфере образования, областных государственных образовательных организаций информации о проводимых мероприятиях, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, в целях информирования участников образовательного процесса и их возможного участия в предлагаемых мероприятиях.

По итогам 2018 года оказано 15 консультаций и разослано 28 информационных материалов о проводимых мероприятиях.

## 4.4. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке медицинских услуг

Медицинская помощь населению Кировской области оказывается 71 бюджетным учреждением здравоохранения, подведомственным министерству здравоохранения Кировской области, федеральными медицинскими организациями, а также организациями частной системы здравоохранения.

Взятый Правительством Российской Федерации курс на привлечение представителей частного бизнеса в систему оказания медицинской помощи населению, в том числе и в рамках государственно-частного партнерства, проводится на территории Кировской области.

Кировским областным территориальным фондом обязательного медицинского страхования на своем официальном сайте не реже одного раза в месяц размещается информация об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах.

С целью включения негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования реализуются мероприятия по привлечению негосударственного сектора к оказанию услуг в сфере здравоохранения.

По итогам 2018 года доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования составила 1,5% при плановом уровне 1,3%.

## 4.5. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

На территории Кировской области с 2017 года функционирует 84 консультационных центра по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного воспитания, в том числе и детей в возрасте от 0 до 3 лет.

В рамках реализации межведомственного взаимодействия приказами министра социального развития Кировской области, министра здравоохранения Кировской области, министра образования Кировской области от 18.04.2018 № 165, № 24, № 5-555 утвержден Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры Служб ранней помощи в Кировской области на 2018 – 2019 годы (далее – Комплекс мер).

Разработчики Комплекса мер получили грантовую поддержку от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 7 930 850 рублей (2018 год – 5 483 750 рублей, 2019 год – 2 447 100 рублей).

В системе образования Кировской области консолидирующим центром развития службы ранней помощи является КОГКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее Центр ППМС помощи). В 2018 году на базе Центр ППМС помощи открыто отделение службы ранней помощи, где в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии и с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида детям в возрасте от 0 до 3 лет и семьям, их воспитывающим, оказывается психолого-педагогическая помощь.

Кроме того, в 2018 году в пределах межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи создание служб реализовано на территории городов Кирова, Вятские Поляны, Советск, Слободской, Котельнич, Кирово-Чепецк.

В 2019 году внедрение модели ранней помощи запланировано на территории всех муниципальных образований Кировской области.

Основные задачи отделения службы ранней помощив системе образования:

своевременное выявление и организация межведомственного взаимодействия по оказанию комплексной помощи детям, нуждающимся в ранней помощи в СРП, и семьям, воспитывающим таких детей;

проведение первичной углубленной оценки функционирования ребенка и влияющих на него факторов среды;

психолого-педагогическая консультативная помощь родителям (законным представителям) и педагогам;

разработка, реализация и определение эффективности индивидуального маршрута (программы) развития и сопровождения ребенка и семьи;

развитие родительской компетентности в вопросах ухода за ребенком и его оптимального развития, в том числе в вопросах использования спец. оборудования, необходимого ребенку с нарушением мобильности и/или коммуникации;

педагогическая поддержка ребенка при переходе в группу дошкольной образовательной организации.

## 4.6. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг в сфере культуры

В Кировской области функционируют 3 профессиональных театра, 2 выставочных зала, 4 концертных зала (в том числе 2 зала в КОГАУК «Вятская филармония», концертный зал органной и камерной музыки, зал МБУК «Детская филармония г. Кирова»), 36 муниципальных музеев, 4 областных государственных музея. Имеется также большое количество частных музеев: Музей истории Хлынова (г. Киров), Музей Вятского самовара (г. Киров), Музей головных уборов народов мира «Дом Шляп» (г. Вятские Поляны). Большой популярностью пользуются «гастрономические» музеи: Музей истории шоколада «Криолло», Музей истории мороженого «Артико», Музей-пивоварня «Вятич».

В 2017 году проведен анализ рынка услуг в сфере культуры, а также действующих нормативных правовых актов федерального и регионального уровней. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» были определены два направления деятельности, в которых негосударственные организации в сфере культуры имеют конкурентные преимущества:

1. Организация и проведение творческих культурно-массовых мероприятий, направленных на развитие самодеятельного кино-, видеотворчества.

2. Реализация мероприятий в рамках выполнения соглашения о сотрудничестве и взаимодействию между Правительством области и Кировским областным отделением Общероссийской общественной организации «Союз писателей России».

В 2018 году осуществлялось информационное сопровождение мероприятий, направленных на поддержку деятельности негосударственных организаций в оказании услуг в сфере культуры населению путем публикации информационных материалов на официальном сайте министерства культуры Кировской области (12 материалов). Также информация о проведении совместных мероприятий и реализации совместных проектов с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность в сфере культуры, размещалась на официальных сайтах областных государственных учреждений, подведомственных министерству культуры Кировской области.

Кроме того, в сентябре 2018 года было оказано содействие автономной некоммерческой организацией «Областной киноклуб» в части предоставления на льготных условиях автотранспорта КОГАУК «Вятская филармония» для перевозки участников ежегодного 32-ого областного кинослета.

## 4.7. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В Кировской области созданы условия для развития конкуренции на рынке услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На территории региона в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляют свою деятельность 626 организаций. Из общего числа организаций 135 организаций занимаются управлением многоквартирными домами, содержанием и ремонтом общего имущества многоквартирного дома 45 организаций, 145 организаций осуществляют оказание услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, 135 организаций осуществляют оказание услуг по теплоснабжению, 20 организаций осуществляют оказание услуг по утилизации твердых бытовых отходов, 3 организации осуществляют оказание услуг по электроснабжению, 3 организации осуществляют оказание услуг по газоснабжению, многоотраслевые организации – 140.

Обеспечено повышение качества услуг на рынке управления жильем за счет доступа к этой деятельности организаций, на профессиональной основе осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

В целях повышения ответственности управляющих организаций и улучшения качества предоставления услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Кировской области оказывается государственная услуга «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами». На основании решения лицензионной комиссии Кировской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами выдается лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. В 2018 году состоялось 16 заседаний лицензионной комиссии, на которых было принято решение о выдаче лицензии 23 организациям. Доля управляющих компаний, получивших лицензию в 2018 году, составило 100%.

Передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление в 2018 году, не производилось в связи с отсутствием государственной регистрации прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства и наличие у предприятий неурегулированной задолженности за потребленные топливо-энергетические ресурсы.

Кроме того, в 2018 году в Кировской области в соответствии с изменениями, вступившими с 01.01.2017 в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», было заключено 21 трехстороннее концессионное соглашение на территории: Белохолуницкого, Верхнекамского, Вятскополянского, Даровского, Кильмезского, Котельничского, Мурашинского, Нагорского, Опаринского, Оричевского, Подосиновского, Свечинского, Шабалинского районов и г. Вятские Поляны.

Обеспечивается информационная открытость отрасли жилищно-коммунального хозяйства региона путем размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», приказом Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» раскрывается информация по всем доступным разделам в государственной информационной системе ЖКХ. Объем раскрываемой в соответствии с требованиями информации составил 100%. Доля граждан Кировской области, в установленном порядке зарегистрировавшихся и получивших доступ к размещенной информации ГИС жилищно-коммунального хозяйства в 2017 году, составила 90%, в 2018 году – 100%.

## 4.8. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке розничной торговли

Состояние потребительского рынка на территории области по итогам 2018 года характеризуется как стабильное.

На территории региона созданы условия для удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, формирования конкурентной среды путем развития разноформатной торговли. Каждый торговый формат уникален для потребителя, так как предоставляет разные услуги по набору и качеству, в том числе: по разнообразию ассортимента, ценового уровня и сопутствующих услуг. В настоящее время на территории Кировской области торговую деятельность осуществляют федеральные, региональные торговые сети, а также индивидуальные предприниматели.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области оборот розничной торговли в 2018 году составил 195,5 млрд. рублей. Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в 2018 году превысила плановое значение показателя и составила 2,1%. По состоянию на 01.10.2018 по виду экономической деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» в области было зарегистрировано 2190 юридических лиц и 8616 индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 294 «Об утверждении правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2010 № 754» разработана методика расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. В соответствии с новой методикой значение данного целевого показателя составило 707 кв. метров на 1000 человек.

Правительством Кировской области, органами местного самоуправления осуществляются мероприятия по поддержке товаропроизводителей, продвижению выпускаемой ими продукции и развитию торговли. На постоянной основе ведется работа по изучению покупательского спроса населения, формированию предложений по качеству обслуживания населения и совершенствованию ассортимента для дальнейшего привлечения региональных товаропроизводителей к участию в ярмарках и рынках, совместные круглые столы, совещания, советы.

В течение 2018 года активно развивался рынок фармацевтической деятельности среди частных аптечных организаций.

В 2018 году за предоставлением государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности обратилось 145 заявителей, в 2017 году – 126 заявителей.

В 2018 году было выдано 125 лицензий на фармацевтическую деятельность. В 2017 году выдано 120 лицензий. По сравнению с 2017 годом в 2018 году увеличилось количество рассмотренных заявлений на предоставление лицензий (первичных и переоформленных) на 83%. Это связано с развитием в регионе аптечной сети аптечных организаций частной формы собственности из г. Самары, г.Перми (организации - Космос, Планета здоровья, Полис, Пафос, Кипарис, Магнолия, Топаз, Кедр, Волга),   
а так же с появлением Кировских частных аптечных организаций, ранее не осуществляющих фармацевтическую деятельность в Кировской области. Количество рассмотренных заявлений на переоформление лицензий в 2018 году не изменилось.

На конец 2018 года на территории Кировской области осуществляли фармацевтическую деятельность 221 организация. Среди которых, государственных аптечных организаций – 12. Досрочно прекратили действие лицензий в 2018 году 12 аптечных организаций. Причиной закрытия стало низкая рентабельность, неспособность выдержать конкуренцию с крупными сетями, которые предлагают лекарственные препараты по более выгодным для населения ценам.

## 4.9. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом

На территории Кировской области созданы условия для развития конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом, а также развит сектор негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах.

Пассажирские перевозки автомобильным транспортом осуществляет 62 организации различных форм собственности (11 муниципальной собственности, 1 открытое акционерное общество, 17 обществ с ограниченной ответственностью, 2 акционерных общества), из них 44 организации осуществляют перевозку пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом городского сообщения и автомобильным транспортом пригородного сообщения с возмещением части недополученных доходов из областного бюджета в связи с установлением льгот по провозной плате для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области.

Перевозка пассажиров автомобильным транспортом осуществляется по 88 маршрутам, входящих в маршрутную сеть Кировской области,   
в том числе 52 пригородных и 36 межмуниципальных маршрутов.

Ежедневно на всех маршрутах Кировской области задействовано более 1000 единиц автобусов различных марок, в том числе в г. Кирове 420 единиц автобусов и 95 единиц троллейбусов.

Доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Кировской области в 2018 году составила 78,6%. Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Кировской области составила 59,1%. Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Кировской области составила 43%.

## 4.10. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг связи

На территории Кировской области используются все существующие виды связи: почтовая, фиксированная и подвижная телефонная связь, проводной и беспроводной доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Наиболее крупными операторами, предоставляющими услуги связи на территории Кировской области, являются: Кировский филиал ПАО «Ростелеком», филиал ФГУП «Почта России», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в г. Киров, Кировское региональное отделение Уральского филиала ПАО «МегаФон», Кировское отделение ПАО «ВымпелКом», Кировский филиал ООО «Т2 Мобайл».

Операторами связи, предоставляющими услуги связи на территории Кировской области, в 2018 году продолжалась модернизация оборудования объектов связи, запущено в эксплуатацию более 230 базовых станций мобильной связи. Особое внимание уделено развитию сети LTE (4G). Вместе с этим в 2018 году в городе Кирове запущен проект по размещению оборудования операторов мобильной связи на опорах двойного назначения.

Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного доступа в информационно-коммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек., предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, в том числе в сельской местности, составляет 63%.

## 4.11. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке услуг социального обслуживания населения

На текущий момент негосударственный сектор рынка услуг в сфере социального обслуживания в регионе развит недостаточно. Участие в предоставлении социальных услуг населению негосударственного сектора, СОНКО, благотворительных организаций и добровольцев является незначительным. Из общего числа организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам, основная часть находится в ведении министерства социального развития Кировской области. Деятельность областных государственных учреждений социального обслуживания населения осуществляется во всех муниципальных районах области. Негосударственные же организации сконцентрированы преимущественно в областном центре.

Экономических и административных барьеров по освоению негосударственными организациями рынка предоставления социальных услуг не имеется.

Учет организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, осуществляется в рамках статьи 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, которая предусматривает ведение реестра поставщиков социальных услуг на уровне субъекта Российской Федерации, включение в который осуществляется только на добровольной основе. Иной учет вышеуказанных организаций невозможен, поскольку согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам не входит в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензирование.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области организаций, зарегистрированных на территории Кировской области и заявивших при государственной регистрации следующие виды деятельности:

| **Наименование ОКВЭД** | **Вид деятельности** | |
| --- | --- | --- |
| **основной** | **дополнительный** |
| 87.3 «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания» | 1 | 6 |
| 87.9 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая» | 38 | 70 |
| 88.1 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам» | 58 | 259 |

За период действия Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ в реестре поставщиков социальных услуг Кировской области одновременно числилось не более двух негосударственных организаций социального обслуживания (2015 год – 1 организация, 2016 год – 2 организации, 2017 год – 1 организация, 2018 год – 2 организации).

Доля обслуженных этими организациями граждан от общего числа обслуженных всеми организациями социального обслуживания, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области, не превышала 1% (2015 год – 212 человек (0,07%); 2016 год – 71 человек (0,03%); 2017 год – 19 человек (0,01%); 2018 год – 30 человек (0,01%), также, как и количество предоставленных услуг (2015 год – 103020 услуг (0,58%); 2016 год – 21680 услуг (0,13%); 2017 год – 34461 услуга (0,16%); 2018 года – 6632 услуг (0,03%).

Доля финансового обеспечения деятельности негосударственных организаций социального обслуживания (доля направленных им средств) также не достигала 1% (2015 год – 0,19% (2,97 млн. рублей); 2016 год – 0,001% (15,03 тыс. рублей); 2017 год – 0,016% (235,6 тыс. рублей); 2018 год – 0% (4,0 тыс. рублей).

Привлечение негосударственных организаций, в том числе СОНКО, к освоению негосударственного сегмента рынка социальных услуг Кировской области осуществляется с 2009 года.

Поиск негосударственных поставщиков социальных услуг осуществляется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также среди социально ориентированных некоммерческих организаций, победивших в региональном конкурсном отборе на получение государственной финансовой поддержки в соответствии с частью 3 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В 2018 году 6 организациям, позиционирующим себя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как организации, оказывающие различные виды помощи гражданам, были направлены предложения по освоению рынка социальных услуг Кировской области, а также по включению их в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области.

Представители всех организаций откликнулись на приглашение, с ними проведены индивидуальные встречи, рассмотрены вопросы применения федерального и регионального законодательства, регулирующего предоставление социальных услуг, требования к поставщикам социальных услуг.

В марте 2018 года в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области была включена информация об одной негосударственной социально-ориентированной некоммерческой организации, которая согласно уставу осуществляет деятельность по социальной реабилитации лиц, прошедших медицинскую реабилитацию от наркомании. При этом информация о ранее включенной негосударственной организации в этот же период была исключена по причине несоблюдения ею требований федерального законодательства, а именно непредставления информации, необходимой для формирования регистра получателей социальных услуг.

В ноябре 2018 года еще одна негосударственная социально-ориентированная некоммерческая организация выразила желание включить о себе информацию в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области. Решение о включении ее в реестр поставщиков вынесено не было, поскольку представленная этой организацией заявка о включении в реестр поставщиков и прилагаемые к ней документы не соответствовали требованиям, а также содержали неточности и ошибки. Пакет документов был возвращен организации на дооформление.

В настоящее время в реестре поставщиков социальных услуг Кировской области числится информация об одной негосударственной организации социального обслуживания, что составляет 2,4% от общего числа организаций социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков (42 организации), в целом за 2018 год этот показатель достигал 4,6%.

Стоит отметить, что негосударственные организации по-прежнему с осторожностью рассматривают возможность освоения рынка социальных услуг с включением о себе информации в реестр поставщиков. Оказание различных видов помощи, по их мнению, более приемлемо в рамках реализации проектной деятельности, т.к. порядок и условия определяются разработчиком проекта.

Итоги 2018 года не показывают увеличение активности негосударственного сектора на рынке социального обслуживания населения.

В рамках анализа вышеуказанных рынков услуг в сфере социального обслуживания в 2018 году при оказании консультирования девяти негосударственным организациям, выразившим желание оказывать социальные услуги на территории области, проведен опрос на предмет существующих факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке.

При опросе респондентами обозначены следующие факторы, влияющие на низкое развитие регионального негосударственного сегмента рынка социальных услуг:

значительные трудности соблюдения принципов достаточности финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг (требования пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ);

необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;

низкая платежеспособность потребителей социальных услуг;

высокий уровень недоверия населения негосударственным организациям;

наличие на рынке социальных услуг хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение – областные государственные учреждения;

соблюдение многочисленных требований нормативных правовых актов, определяющих условия, порядок и стандарты оказания данных услуг.

Вышеперечисленные факторы, отмеченные хозяйствующими субъектами, носят универсальный характер и актуальны для большинства негосударственных, особенно некоммерческих организаций.

Хозяйствующие субъекты отметили, что для освоения и сохранения рыночной позиции им необходимо регулярно предпринимать меры по повышению конкурентоспособности предлагаемых услуг (повышение качества, развитие сопутствующих услуг), а также время от времени применять новые способы повышения конкурентоспособности, не используемые ранее.

Выделение хозяйствующими субъектами проблем, связанных с трудностями исполнения принципа достаточности финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг, а также необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, свидетельствуют о необходимости развития всех форм государственной поддержки.

По оценке же отраслевого органа исполнительной власти Кировской области, наиболее существенными факторами, ограничивающими развитие конкуренции являются:

относительная неразвитость социального бизнеса (организации-участники опроса осуществляют деятельность менее 5 лет);

отсутствие достаточных компетенций, финансовых ресурсов и практики работы негосударственных организаций по оказанию населению широкого перечня социальных услуг. Итоги проведенного мониторинга показывают, что экономическое положение этих организаций остается неустойчивым: значительная их часть испытывает финансовые трудности; большинство организаций обладают одним основным источником дохода; имеется зависимость от внешних поступлений со стороны спонсоров и бюджетов различных уровней; ощущается нехватка профессиональных кадров; узкий спектр предоставляемых услуг в сравнении с государственными учреждениями социального обслуживания; содержание услуги зачастую не соответствует стандарту услуги, утвержденному нормативно-правовой базой;

неразвитая практика включения негосударственных организаций в государственную систему социального обслуживания населения;

отсутствие платежеспособного спроса со стороны потребителей;

необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;

наличие на рынке субъектов в лице государственных учреждений, занимающих доминирующее положение.

В результате вышеуказанного опроса респонденты свидетельствовали о высоком уровне оценки конкуренции на региональном рынке услуг в сфере социального обслуживания населения и ранней диагностики, а также об отсутствии динамики развития его негосударственного сегмента.

## 4.12. Состояние и развитие конкурентной среды на рынке строительства

В рамках выполнения мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке строительства с целью создания условий максимального благоприятствования хозяйствующим субъектам при входе на рынок, осуществляется мониторинг приведения правил землепользования и застройки муниципальных образований Кировской области в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности. На официальном сайте министерства строительства Кировской области создан раздел «Информация для застройщика» (http://build.kirovreg.ru/Информация для застройщика).

Объем информации, раскрываемой на официальном сайте министерства строительства Кировской области по разделу, посвященному вопросам градостроительной деятельности, содержащему структурированную информацию о порядке и условиях получения государственных услуг в градостроительной сфере, интересующую застройщиков, составляет 100%.

Помимо этого, на сайте имеется «контактный центр» по вопросам предоставления государственных услуг в сфере строительства в электронном виде, все поступающие обращения в который всесторонне рассматриваются и на которые в установленные сроки даются мотивированные ответы.

В рамках реализации целевой модели по получению разрешения на строительство и территориальное планирование в муниципальных образованиях Кировской области разработаны и утверждены генеральные планы территорий, правила землепользования и застройки, программы комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, утверждены или внесены изменения в административные регламенты.

В результате проведенной работы сокращены сроки таких государственных и муниципальных услуг, как разрешение на строительство с 8 до 5 дней, выдачи градостроительного плана земельного участка – с 28 до 14 дней, подключения к инженерным сетям – с 40 до 28 дней, получения заключения экспертизы проектной документации – с 50 до 45 дней.

# 5. Оценка результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также достижения целевых показателей развития конкуренции

На социально значимых и приоритетных рынках в 2018 году реализовывалось 26 мероприятий «дорожной карты» из 26 (100%), в том числе:

на рынке услуг дошкольного образования – 3;

на рынке услуг детского отдыха и оздоровления – 3;

на рынке услуг дополнительного образования детей – 1;

на рынке медицинских услуг – 1;

на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья – 2;

на рынке услуг в сфере культуры – 1;

на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства – 4;

на рынке розничной торговли – 3;

на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом – 1;

на рынке услуг связи – 1;

на рынке услуг социального обслуживания населения – 1;

на рынке строительства – 1;

системные мероприятия – 4.

Реализация данных мероприятий позволила достичь плановых значений 26 целевых показателей (81,25%), отражающих эффективность реализации данных мероприятий, из 32-х установленных «дорожной картой», при этом по 13 показателям отмечено перевыполнение плановых значений. Недостижение плановых значений целевых показателей отмечено на рынке услуг дошкольного образования, на рынке услуг дополнительного образования детей, на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом, на рынке услуг розничной торговли.

Сведения о ходе выполнения «дорожной карты» и о достижении значений целевых показателей эффективности «дорожной карты» за 2018 год представлены в приложениях № 6 и № 7 к настоящему докладу.

# 6. Мониторинг оценки состояния конкурентной среды в Кировской области.

С целью проведения мониторинга состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности в 2018 году уполномоченным органом совместно с органами исполнительной власти отраслевой компетенции проведена оценка состояния конкурентной среды посредствомопроса хозяйствующих субъектов в целях выяснения их удовлетворенности развитием конкуренции на территории Кировской области, качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг региона и деятельностью органов власти по содействию развитию конкуренции.

Объектами исследования являлись организации частной формы собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою финансово-хозяйственную деятельность на территории Кировской области. Общее количество респондентов, согласившихся участвовать в опросе, составило 407.

Структура выборки по виду бизнеса:

малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) – 76,4%;

средний бизнес – 11,1%;

крупный бизнес ­– 12,5%.

Структура выборки по виду экономической деятельности:

сельское хозяйство – 7,7%;

обрабатывающие производства – 39,4%;

строительство – 4,5%;

торговля и общественное питание – 26,5%;

образование – 2,6%;

здравоохранение – 1,3%;

другое – 3,9%.

## 6.1. Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.

Большинство респондентов (59,7%) оценило общие условия ведения предпринимательской деятельности в Кировской области как удовлетворительные. Достаточно благоприятными условия ведения бизнеса в регионе считают 13,2% участвовавших в опросе субъектов предпринимательской деятельности, неудовлетворительными – 17,4%. Затруднились с ответом 9,7% респондентов.

При этом в оценке условий ведения предпринимательской деятельности заметны отличия между группами субъектов предпринимательской деятельности:

| **Группа** | **Хорошие условия** | **Удовлетво-рительные условия** | **Неудовлетво-рительные условия** | **Затруднились с ответом** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Крупный бизнес | 16,7% | 66,7% | 5,6% | 11,1% |
| Средний бизнес | 0,0% | 93,8% | 6,3% | 0,0% |
| Малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) | 14,5% | 53,6% | 20,9% | 10,9% |

Конкурентная среда в области предпринимательским сообществом оценивается как достаточно высокая. Уровень конкуренции на соответствующих рынках как «высокий» считают 44,4% участвовавших в опросе хозяйствующих субъектов, «умеренный» – 42,4%. Слабым уровнем состояния конкуренции на рынке, который является основным для хозяйствующего субъекта, считают 4,9% респондентов (сельское хозяйство, машиностроение, услуги в области здравоохранения в отдельных муниципальных образованиях), состоянием «конкуренция отсутствует» – 2,8% (машиностроение, добыча и переработка торфа в отдельных муниципальных образованиях).

Распределение групп субъектов предпринимательства по оценке уровня конкуренции на основных для бизнеса рынках:

| **Группа** | **Конкурен-ция отсутствует** | **Слабая конкурен-ция** | **Умеренная конкурен-ция** | **Высокая конкурен-ция** | **Затруд-няюсь ответить** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Крупный бизнес | 5,6% | 11,1% | 44,4% | 38,9% | 0,0% |
| Средний бизнес | 0,0% | 0,0% | 87,5% | 12,5% | 0,0% |
| Малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) | 2,7% | 4,5% | 35,5% | 50,0% | 7,3% |

Деятельность органов власти на соответствующих рынках товаров и услуг не вызывает резко негативной оценки. Даже среди представителей малого бизнеса удельный вес респондентов, согласных с утверждением того, что органы власти только мешают бизнесу своими действиями, минимальный среди прочих:

| **Группа** | **Органы власти помо-гают бизнесу своими дейст-виями** | **Органы власти ничего не предпринимают, но это не мешает бизнесу** | **Органы власти не предпринимают каких-либо действий, но их участие необхо-димо** | **Органы власти только мешают бизнесу своими дейст-виями** | **В чем-то органы власти помо-гают, в чем-то мешают** | **Затруд-няюсь отве-тить** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Крупный бизнес | 38,9% | 5,6% | 27,8% | 0,0% | 16,7% | 11,1% |
| Средний бизнес | 31,3% | 6,3% | 25,0% | 6,3% | 25,0% | 6,3% |
| Малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) | 12,7% | 13,6% | 14,5% | 7,3% | 29,1% | 22,7% |
| Всего | 18,1% | 11,8% | 17,4% | 6,3% | 27,1% | 19,4% |

Среди административных барьеров, которые являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса, большинство участников опроса выделяют:

высокие налоги и давление со стороны налоговых органов;

нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность;

сложность (затянутость) процедуры получения лицензий;

сложность получения доступа к земельным участкам, присоединения к инфраструктуре и т.д.

Динамику уровня административных барьеров в 2018 году по отношению к предыдущему году субъекты предпринимательской деятельности оценили следующим образом:

уровень и количество административных барьеров не изменились – 31,3% от числа респондентов;

административные барьеры преодолевать стало сложнее – 20,8%;

административные барьеры отсутствуют – 8,3%;

административные барьеры преодолевать стало проще – 6,9%;

административные барьеры ранее отсутствовали, однако сейчас появились – 2,8%;

затруднились с ответом – 29,9%.

В надзорные органы в 2018 году за защитой своих прав обращались 20,1% от числа опрошенных, при этом степень их удовлетворенности решением надзорных органов по результатам обращения распределилась следующим образом:

неудовлетворительная – 46,7% от числа обратившихся в надзорные органы;

удовлетворительная – 36,7%;

хорошая – 16,7%.

## 6.2. Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Кировской области.

В ходе опроса субъектов предпринимательской деятельности оценивалось также их отношение к объему и качеству предоставляемых услуг субъектов естественных монополий, таких, как услуг по водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, электроснабжению, теплоснабжению.

Оценка характеристик услуг субъектов естественных монополий распределилась следующим образом:

| **Услуги** | **Неудовлет-ворительно** | **Скорее неудовлет-ворительно** | **Скорее удовлетво-рительно** | **Удовлетво-рительно** | **Затруд-няюсь ответить** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Водоснабжение, водоотведение | 4,9% | 10,4% | 16,0% | 56,9% | 11,8% |
| Газоснабжение | 11,8% | 4,2% | 11,1% | 47,9% | 25,0% |
| Электроснабжение | 4,2% | 7,6% | 16,0% | 64,6% | 7,6% |
| Теплоснабжение | 2,1% | 10,4% | 19,4% | 49,3% | 18,8% |

В целом почти половина опрошенных оценивают деятельность субъектов естественных монополий удовлетворительно. Тем не менее, существует ряд проблемных вопросов. Вятской торгово-промышленной палатой подготовлена информация о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, прямо или косвенно взаимодействующих с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, при передаче электрической энергии, тепловой энергии, услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем.

По мнению руководителей промышленных предприятий области в сфере водоснабжения и водоотведения, во взаимоотношениях с абонентами – юридическими лицами имеет место низкий уровень проработки нормативных актов, разрабатываемых Министерством строительства и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Это вызывает необходимость постоянных корректировок, неудобство пользования нормативами. Нормативы не предполагают получение оптимальных результатов при минимуме затрат промышленности. В частности, подобная ситуация позволяет завышать результаты анализов сточных вод.

В сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии продолжают оставаться завышенными условия и цены по подключению новых объектов. Из-за ценовой политики предыдущих периодов системы централизованной теплогенерации и передачи тепла практически закрыли перед собой возможности развития, заставив крупных инвесторов на новых объектах строить собственные источники как тепловой энергии, так и системы комбинированной, когенерациональной выработки ресурсов.

Передача электроэнергии отмечена ростом цены услуг в начале 2000-х и 2010-х годов, когда цены на передачу электроэнергии значительно превышали уровень инфляции. На рост цен отдельные предприятия отреагировали строительством собственной генерации.

Анализируя реальный рост составляющих, формирующих стоимость железнодорожных перевозок, эксперты отмечают негативное влияние системы РЖД на развитие промышленности. Система РЖД из структуры обслуживания промышленности и экономики страны превратилась в монополиста, работающего на собственные интересы и подрывающего как развитие промышленности и собственное развитие.

## 6.3. Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом

По итогам 2018 года степень удовлетворенности субъектов качеством данной информации составила:

| **Группа** | **Неудовлет-ворительно** | **Скорее неудовлет-ворительно** | **Скорее удовлетво-рительно** | **Удовлетво-рительно** | **Затруд-няюсь ответить** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Крупный бизнес | 0,0% | 11,1% | 22,2% | 16,7% | 50,0% |
| Средний бизнес | 6,3% | 6,3% | 43,8% | 18,8% | 25,0% |
| Малый бизнес (включая индивидуальных предпринимателей) | 4,5% | 10,0% | 21,8% | 25,5% | 38,2% |
| Всего | 4,2% | 9,7% | 24,3% | 23,6% | 38,2% |

# 7. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Кировской области.

В 2018 году региональная служба по тарифам Кировской области осуществляла мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно осуществляла мониторинг и систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований о стандартах раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно Стандартам раскрытия информации, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», информация раскрывается регулируемыми организациями в том числе:

- не позднее 30 календарных дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования;

- не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса;

- в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация;

- в течение 10 календарных дней со дня подачи организацией заявления об установлении тарифов.

Контроль за исполнением обязательных требований о стандартах раскрытия информации осуществляется Службой постоянно и в отношении 100% организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

По каждому факту выявленных нарушений Службой возбуждается дело об административном правонарушении. По результатам мониторинга за 2018 год было возбуждено 290 дел об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных и подлежащих к уплате штрафов в результате рассмотрения административных дел составила 8 260 тысяч рублей.

## 7.1. Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных региональным органом по регулированию тарифов.

## 7.1.1. Рынок в сфере теплоснабжения.

По результатам регулирования тарифов на 2018 год средневзвешенные величины тарифов на тепловую энергию с НДС по области составили:

- по состоянию на 31.12.2017 – 1630,0 руб./Гкал;

- по состоянию на 01.01.2018 – 1603,3 руб./Гкал;

- по состоянию на 01.07.2018 – 1670,4 руб./Гкал.

Рост тарифов в среднем по Кировской области с 01.07.2018 составил 102,5%, к тарифам, действующим по состоянию на 31.12.2017 года. Средний тариф по области с 01.01.2018 снизился на 1,6%.

Индекс роста среднего по области тарифа на тепловую энергию с 01.07.2018 по сравнению с тарифом на 01.01.2018 составил 104,2%.

Одной из причин снижения тарифов с 01.01.2018 и невысокого роста тарифов с 01.07.2018 явилось уточнение прогнозного индекса потребительских цен на 2017 год с 104,7 % до 103,9%, на 2018 год с 104,0% до 103,7% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации; также при проведении корректировки установленных тарифов учтены отклонения фактических от плановых расходов теплоснабжающих организаций за 2016 год.

Рост тарифов на тепловую энергию с 01.07.2018 обусловлен следующими основными факторами:

- увеличением подконтрольных расходов регулируемых организаций (расходы на оплату труда, материалы, ремонты, работы и услуги) на коэффициент индексации операционных расходов, определяемого, в том числе исходя из индекса потребительских цен (103,7%) и индекса эффективности – 1%. В результате итоговый коэффициент индексации операционных расходов при неизменных активах по производству и передаче тепловой энергии составил 102,7%;

- увеличением прогнозных цен на технологическое топливо, в том числе: природный газ – на 103,4%; топочный мазут – на 103,2%; каменный уголь – на 101,8%; дрова, опил, древесные отходы – на 104%;

- увеличением прогнозных цен на электроэнергию в связи с ростом оптовых цен на электроэнергию и услуг по передаче электроэнергии в среднем на 104,0%;

- снижением объема полезного отпуска тепловой энергии. Общий объем полезного отпуска тепловой энергии сторонним потребителям в тарифных решениях на 2018 год составил 8946,8 тыс. Гкал или снизился на 3% относительно объема полезного отпуска сторонним потребителям, принятого в тарифных решениях на 2017 год.

Экономия от государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в 2018 году составила почти 3,8 млрд. рублей.

## 7.1.2. Рынок в сфере водоснабжения и водоотведения.

По результатам регулирования средневзвешенные величины тарифов с учетом налога на добавленную стоимость по области составили:

- по состоянию на 31.12.2017 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 30,22 руб./м3, на водоотведение – 25,54 руб./м3;

- по состоянию на 01.01.2018 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 29,98 руб./м3, на водоотведение – 25,09 руб./м3;

- по состоянию на 01.07.2018 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 30,93 руб./м3, на водоотведение – 26,51 руб./м3.

По итогам проведенной тарифной кампании 2018 года, фактический рост тарифов в среднем по Кировской области с 01.07.2018 составил в сфере водоснабжения 102,3%, в сфере водоотведения – 103,8%, к тарифам, действовавшим в соответствующих сферах по состоянию на 31.12.2017.

С 01.01.2018 индекс роста тарифа в сфере водоснабжения в среднем по области составил 99,2% в сфере водоотведения – 98,2%. Средний тариф по области в сфере водоснабжения с 01.01.2018 снизился на 0,8%, в сфере водоотведения на 1,8%.

Экономия от государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2018 год составила 690,45 млн. рублей.

К основным факторам, влияющим на величину тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, относятся как внешние, так и внутренние факторы:

- уровень энергоемкости установленного оборудования и величина тарифов на электроэнергию (в зависимости от уровня напряжения), учитывая удельный вес данной статьи в структуре затрат;

- эффективность использования производственных мощностей объектов водоснабжения и водоотведения;

- объемы реализации воды и приема сточных вод;

- количество, протяженность инфраструктуры, степень изношенности сетей и оборудования, что влияет на размер затрат, необходимых для поддержания систем водоснабжения и водоотведения в рабочем состоянии;

- ввод в эксплуатацию новых или модернизированных объектов;

- особенности технологического процесса производства и реализации каждой организации в сфере водоснабжения и водоотведения;

- передача прав владения и пользования централизованными системами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, по концессионным соглашениям;

- наделение организаций статусом гарантирующего поставщика.

## 7.1.3. Рынок в сфере пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

На территории Кировской области услуги по перевозке граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2018 году оказывали 2 пассажирские компании: АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», АО «Содружество».

Решениями правлений региональной службы по тарифам Кировской области от 29.12.2017 № 48/3-тр-2018 и № 48/4-тр-2018 с 1 января 2018 года тарифы на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении сохранены на уровне, действующем в 2017 году, в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Зона** | **Величина тарифа, на маршрутах обслуживаемых:** | |
| **АО «Содружество»** | **АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания»** |
| 1-2 | 24 | 24 |
| 3-4 | 23 | 23 |
| 5-8 | - | 22 |
| 9-10 | - | 20 |
| 11-16 | - | 19 |
| 17-18 | - | 18 |
| 19-20 | - | 16 |

Тарифы для пассажиров на 2018 год установлены на уровне тарифов, действовавших в 2017 году без роста.

Кроме тарифов для пассажиров, для пригородных компаний утверждены экономически обоснованные тарифы в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в соответствии с Методикой расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФСТ РФ от 28.09.2010 № 235-т/1.

Экономически обоснованный тариф за одну десятикилометровую зону, определенный экспертами РСТ Кировской области на 2018 год, составляет:

- по АО «ВВППК» – 29,46 рублей;

- по АО «Содружество» – 49,15 рублей.

Условная экономия от государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении составила 93,84 млн.рублей.

Расходы пассажирских компаний включают в себя три группы расходов: собственные прямые расходы компании, расходы по договорам аренды с ОАО «РЖД», расходы на оплату услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования ОАО «РЖД».

Большую часть затрат составляют условно-постоянные расходы, не зависящие от пассажирооборота и однозначно определяемые величиной транспортной работы в договорах на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Максимальную долю в совокупных расходах пригородных компаний занимают расходы, связанные с оплатой услуг сторонних организаций, в том числе затраты по использованию инфраструктуры ОАО «РЖД» и расходы по договорам аренды подвижного состава у ОАО «РЖД».

Основными факторами, определяющим увеличение экономически обоснованных тарифов на проезд пассажиров в пригородном сообщении, являются снижение пассажирооборота и увеличение расходов на оплату услуг сторонних организаций (ОАО «РЖД»).

## 7.1.4. Рынок в сфере электроэнергетики.

При тарифном регулировании на 2018 год установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочный период для 34 территориальных сетевых организаций.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории Кировской области.

Расчет единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год выполнен исходя из балансов электрической энергии и мощности, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы, в том числе:

- полезный отпуск электроэнергии – 5 086,65 млн.кВтч, что выше учтенного в тарифном решении на 2017 год на 116,51 млн.кВтч или 2,3%;

- полезный отпуск мощности – 767,22 МВт, что выше учтенного в тарифном решении на 2017 год на 17,04 МВт или на 2,3%.

Котловая выручка для расчета единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год определена в размере более 8,7 млрд. рублей (рост 3%).

Среднеотпускной экономически обоснованный «котловой» тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год составил   
1 716,71 руб./МВтч и увеличился по отношению к среднеотпускному тарифу 2017 года на 0,7%.

## 7.2. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Кировской области

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017   
№ 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», должно быть обеспечено закрепление прав совета потребителей по осуществлению общественного контроля за деятельностью естественных монополий, компаний с государственным участием и регулируемых организаций при принятии решений по тарифам, а также при утверждении инвестиционных программ и контроля за их исполнением.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий утвержден Указом Губернатора Кировской области от 29.12.2014 № 74 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области».

Состав совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий утвержден распоряжением Губернатора Кировской области от 12.03.2015 № 6 «О составе межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области». Состав сформированного в Кировской области межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий соответствует требованиям Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.

# 

# 8. Предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов власти в области содействия развитию конкуренции

В целях дальнейшей активизации деятельности по развитию конкуренции на территории Кировской области уполномоченным органом и органами исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции в 2019 году будет проведена следующая работа:

разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Кировской области на 2019-2021 годы с учетом изменений, внесенных на федеральном уровне в Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

улучшение системы мониторинга оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Кировской области.

Также по результатам опроса субъектов предпринимательской деятельности работа Правительства Кировской области в сфере развития конкуренции в первую очередь должна проводиться в следующих направлениях:

обеспечение того, чтобы конкуренция была добросовестной (15,4% от числа опрошенных);

контроль работы естественных монополий, таких как водоснабжение, электро- и теплоснабжение (12,5%);

обеспечение того, чтобы одна компания не начинала полностью диктовать условия на рынке (11,5%);

обеспечение возможности для занятия бизнесом всем желающим (6,8%);

создание условий для увеличения юридических и физических лиц, продающих товары или услуги (6,3%);

улучшение системы информирования населения о работе различных компаний, защите прав потребителей и состоянии конкуренции (6,3%);

помощь начинающим предпринимателям (6,3%);

повышение открытости процедур государственных закупок (4,4%);

сокращение муниципальных предприятий, оказывающих услуги населению, за счет появления новых коммерческих предприятий (1,8%).

При этом предпринимательским сообществом отмечается, что необходимо повышение уровня конкуренции в таких сферах, как вывоз твердых бытовых отходов, содержание автодорог, пассажироперевозки, здравоохранение, социально-бытовые услуги и т.д.

# 9. Перечень приложений к Докладу о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Кировской области за 2018 год

Приложение № 1. Распоряжение Губернатора Кировской области от 16.06.2015 № 42 (в редакции от 02.02.2018) «О внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Кировской области».

Приложение № 2. Указ Губернатора Кировской области от 26.02.2015 № 35 (в редакции от 04.10.2018) «О координационном совете при Губернаторе Кировской области по содействию развитию конкуренции в Кировской области» (вместе с «Положением о координационном совете при Губернаторе Кировской области по содействию развитию конкуренции в Кировской области»).

Приложение № 3. Распоряжение Губернатора Кировской области от 15.11.2017 № 13 (в редакции от 30.07.2018) «О мерах по содействию развитию конкуренции в Кировской области» (вместе с «Перечнем социально значимых и приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции в Кировской области на 2017 – 2018 годы», «Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Кировской области на 2017 – 2018 годы»).

Приложение № 4. Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2014 № 74 (в редакции от 29.12.2016) «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области» (вместе с «Положением о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области»).

Приложение № 5. Распоряжение Губернатора Кировской области от 10.01.2019 № 1 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Кировской области на период до 2022 года».

Приложение № 6. Отчет о ходе выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кировской области за 2018 год.

Приложение № 7. Сведения о достижении значений целевых показателей эффективности Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кировской области за 2018 год.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_