

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра
экономического развития
Кировской области
от 18.12.2025 № 241-ОД

**ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в
сфере туристской индустрии на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном региональном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 13.03.2025 № 118-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области» (далее – Положение), направленные на предупреждение нарушения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами осуществляющими деятельность, связанную с использованием средств размещения, горнолыжных трасс или пляжей, а также в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в сфере
туристской индустрии, описание текущего развития профилактической
деятельности министерства экономического развития Кировской
области, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

Статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 № ФЗ-248 установлен приоритет проведения профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Программа профилактики содержит План профилактических мероприятий на 2026 год и показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения должностными лицами министерства экономического развития Кировской области (далее – министерство), проводят следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит;
- 5) объявление предостережения.

По состоянию на 12 декабря 2025 года на территории Кировской области числится 232 подконтрольных субъекта, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, из них:

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения – 141;

физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и представляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков – 91.

На официальном сайте министерства размещен раздел «Контрольно-надзорная деятельность в сфере туризма», в котором представлены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Основной проблемой регионального государственного контроля

(надзора) в сфере туристской индустрии является недостаточный уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях в области осуществления деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, деятельности средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) контролируемыми лицами, осуществляющими свою деятельность на территории Кировской области.

Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе следующих базовых принципов:

а) понятности – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержание и административных последствий за нарушение обязательных требований);

б) информационной открытости – доступность для подконтрольных

субъектов сведений об организации профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

б) вовлеченности – обеспечение включения подконтрольными субъектами посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с министерством по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

г) полнота охвата – включение в Программу профилактики максимального числа контролируемых лиц;

д) обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий включает:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявления предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических мероприятий министерства экономического развития Кировской области, направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии, согласно приложению.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в

соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области.

Доклад утверждается приказом министра экономического развития Кировской области не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Кировской области.

Объявление предостережения

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическое мероприятие и проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Содержание объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, как профилактическая мера, направленная на снижение риска причинения вреда (ущерба), должно быть доступно для понимания контролируемого лица и не допускает каких-либо двояких толкований и формулировок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица, не должно содержать требование на предоставление каких-либо сведений или документов и сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие сведения для проведения иных профилактических

мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии) осуществляется должностными лицами министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.

Консультирование проводится должностными лицами министерства в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

По итогам проведенного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний, не предоставляется.

Информация, ставшая известной должностному лицу в ходе консультирования, не подлежит использованию контролем (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Министерство осуществляет учет консультирований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьями 52, 52.1 и 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Профилактический визит проводится по инициативе министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении уполномоченного органа, о чём уведомляет контролируемое лицо.

Решение об отказе в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица принимается по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Министерство осуществляет учет проведенных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения
1.	Размещение сведений и информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте министерства, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	100 % в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических мероприятий министерства экономического развития Кировской области, направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
2.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	100 % в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических мероприятий министерства экономического развития Кировской области, направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
3.	Проведение профилактических визитов	100 % в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения
		мероприятий министерства экономического развития Кировской области, направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
4.	Обобщение правоприменительной практики	100 % в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических мероприятий министерства экономического развития Кировской области, направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии
5.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100 % в соответствии с Планом – графиком проведения профилактических мероприятий министерства экономического развития Кировской области,

№ п/п	Наименование показателя	Целевые значения
		направленных на предупреждение нарушение обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской индустрии