

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

15.03.2023 № 14042-67-10-06-л

На № 5202-55-01-13-л от 31.01.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «О включении выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, об утверждении границы их территории и об установлении предмета их охраны»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «О включении выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, об утверждении границы их территории и об установлении предмета их охраны» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений статьи 33 Федерального закона от 25.06.2022 № 79-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2022 № 79-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области.

Также согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за её исполнение.

Согласно пункту 1.10 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 01.02.2023 по 14.02.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/W7enJ> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л. поступили следующие замечания. В проекте содержатся требования, которые обязательны к исполнению хозяйствующими субъектами. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) необходимо предусмотреть вступление проекта в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября, а также установить срок его действия.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л., разработчиком указано следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено, в том числе федеральным законом, предусматривающим установление обязательных требований. Пунктом 8 статьи 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ установлен конкретный срок для включения объектов культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) – не более одного года со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия. Выявленные объекты культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации «Ансамбль усадьбы И.И. Лебедева», «Жилой дом» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 61) и «Жилой дом» (Кировская область, г. Киров,

ул. Дерендяева д. 61а) были включены в перечень выявленных объектов культурного наследия решением министерства культуры Кировской области от 23.11.2017 № 451 «О внесении изменений в решение министерства культуры Кировской области от 29.04.2016 № 243» (далее – решение министерства культуры Кировской области от 23.11.2017 № 451). Следовательно, срок для включения данного объекта культурного наследия в Реестр, предписанный Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, предусматривающим установление обязательных требований, наступил. Согласно части 1 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью. Таким образом, оснований для установления иного срока для вступления в силу положений нормативно-правового акта, кроме указанного в проекте решения, не усматривается.

Предложение (замечание) относительно включения в проект решения положения о вступлении решения в силу либо с 1 марта, либо 1 сентября не учтено.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ границы территории объекта культурного наследия, включаемого в Реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения, утверждаются в составе акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объекта культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в Реестр. Исключение объекта культурного наследия из Реестра согласно статье 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ осуществляется только в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения на основании акта Правительства Российской Федерации. В соответствии с пунктом 6 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ изменение границ территории объекта культурного наследия осуществляется только в случаях выявления документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного проекта границ территории объекта культурного наследия и дающих основания для пересмотра установленных границ территории объекта культурного наследия, в порядке, установленном настоящей статьей для утверждения границ территории объекта культурного наследия. В силу указанного, положения Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, Закона Кировской области от 20.12.2021

№ 22-30 по истечении какого-либо установленного периода времени не могут служить основанием для пересмотра границ объекта культурного наследия. Следовательно, в силу вышеуказанных положений предусмотреть ограничение действия нормативного правового акта, устанавливающего границы территории объекта культурного наследия, по сроку не представляется возможным. Соответственно, предложение (замечание) относительно установления в проекте решения срока действия решения не учтено.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 12 статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится принятие решения о включении объекта в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр.

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в том числе принятие решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия или об отказе во включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение Реестра.

В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ региональные органы охраны объектов культурного наследия, муниципальные органы охраны объектов культурного наследия организуют проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, а также принимают решение о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень.

Согласно сводному отчету решением министерства культуры Кировской области от 23.11.2017 № 451 в перечень выявленных объектов

культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации включены:

«Ансамбль усадьбы И.И. Лебедева» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 61, д. 61а);

«Жилой дом» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 61);

«Жилой дом» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева д. 61а).

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ после принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы.

По информации разработчика государственная историко-культурная экспертиза выявленных объектов культурного наследия проведена 30.11.2022. Согласно экспертизе выявленные объекты культурного наследия подлежат включению в Реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ региональный орган охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня получения указанного заключения принимает решение о включении объекта в Реестр в качестве объекта культурного наследия регионального или по согласованию с органами местного самоуправления – местного (муниципального) значения либо об отказе во включении объекта в Реестр.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Также в соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в границах территории объекта культурного наследия устанавливаются требования к осуществлению деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается включить выявленные объекты культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации «Ансамбль усадьбы И.И. Лебедева», «Жилой дом» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 61) и «Жилой дом» (Кировская область, г. Киров, ул. Дерендяева д. 61а) в Реестр в качестве

объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения и установить границы территории объекта культурного наследия.

Кроме того, пунктом 10 проекта предлагается установить требования к осуществлению деятельности в границах территории выявленного объекта культурного наследия.

В соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО положения пункта 10 проекта являются обязательными требованиями.

В связи с этим с доводами разработчика о том, что положения Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО не могут быть применены к пункту 10 проекта, министерство согласиться не может.

В соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО в случае, если проект нормативного правового акта содержит обязательные требования, проект должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

Учитывая вышеизложенное, министерством установлено, что проект акта должен содержать положения Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО в части вступления в силу пункта 10 проекта либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области.

В свою очередь, проанализировав положения проекта, министерство считает, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается и не потребуется увеличения расходов областного бюджета. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

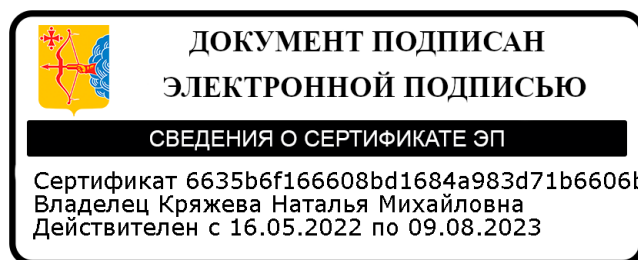
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта в части пункта 10 проекта учесть требования статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области», определяющие срок вступления в силу и срок его действия.

Министр



Н.М. Крыжева

Тутубалина Мария Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2964)