



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Защитников Отечества, 69, г. Киров обл., 610000
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

27.02.2026 № 12993-67-10-03-л

На № 8227-69/06-02-л от 09.02.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об установлении Порядка отнесения
изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям
народных художественных промыслов»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об установлении Порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 5 Закона Кировской области от 19.12.2022 № 142-ЗО «О народных художественных промыслах в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 19.12.2022 № 142-ЗО) в целях актуализации Порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере народных промыслов и ремесел.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Таким образом, проект разработан исполнительным органом Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 10.02.2026 по 16.02.2026 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://clck.ru/3AS3Up> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усенко А.Л. поступили следующие замечания.

1. В целях снижения административной нагрузки на организации предложено исключить необходимость предоставления учредительных документов субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности. В настоящее время на сайте Федеральной налоговой службы реализован сервис «Предоставление копий учредительных документов», где можно получить копии данных документов юридических лиц в электронном формате (далее – замечание № 1).

2. Необходимо предусмотреть в проекте более простой механизм визуальной идентификации изделий. Предлагаемые проектом требования делают предоставление необходимых документов организациями и мастерами народных художественных промыслов, не обладающими познаниями в этой области, трудоемким процессом, требующим больших как материальных, так и трудовых затрат (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

Замечание № 1 не учтено. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливают порядок отнесения изделий, изготавливаемых на их территориях, к изделиям народных художественных промыслов. Поскольку иные требования в законодательстве отсутствуют, исполнительный орган вправе самостоятельно определять перечень документов, представляемых заявителями для отнесения

изделий к изделиям народных художественных промыслов. В связи с тем, что сервис «Предоставление копии учредительных документов юридического лица и внесенных в них изменений» на сайте Федеральной налоговой службы России работает в тестовом режиме, получение запрашиваемых сведений не всегда представляется возможным в силу ведения технических работ и может привести к затягиванию рассмотрения документов ответственным сотрудником разработчика.

Замечание № 2 не учтено. В соответствии с Федеральным законом от 06.01.1999 № 7-ФЗ исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно определять требования к фотографиям, необходимым для подачи заявления на отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов.

По информации разработчика большинство заявителей обращаются с заявлением о проведении экспертизы изделий не только для отнесения их изделий к изделиям народных художественных промыслов, но и для дальнейшего отнесения их к изделиям народных художественных промыслов признанного художественного достоинства.

Порядок регистрации изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства осуществляется на основании приказа Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451 «Об утверждении Положения о регистрации Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства по представлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее – приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451).

Приказом Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451 установлен перечень документов, которые необходимо представить исполнительному органу для регистрации изделий. В данный перечень, в том числе, входят и фотографии образцов изделий, к которым предъявляются требования. Во избежание повторной подготовки фотографий образцов изделий в соответствии с требованиями приказа Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451, разработчиком

принято решение установить аналогичные требования для фотографий на региональном уровне.

Кроме того, по информации разработчика подобная практика присутствует в Республике Крым, Владимирской, Нижегородской, Новгородской областях.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 06.01.1999 № 7-ФЗ правовое регулирование отношений в области народных художественных промыслов основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», других законов Российской Федерации и осуществляется вышеуказанным Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Регулирование отношений в сфере народных художественных промыслов в Кировской области как неотъемлемой части культурного наследия и традиций народного искусства с целью их сохранения, возрождения и развития осуществляется Законом Кировской области от 19.12.2022 № 142-ЗО.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 5 Закона Кировской области от 19.12.2022 № 142-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области в области народных художественных промыслов относится установление порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 15.05.2023 N 253-П «О реализации отдельных полномочий Правительства Кировской области в сфере народных художественных промыслов Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 253-П), которым утвержден в том числе Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов.

Разработчиком проведен анализ постановления Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 253-П, по результатам которого установлено, что его положения не в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ, приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451, Закона Кировской области от 19.12.2022 № 142-ЗО.

В связи с вышеизложенным разработчиком подготовлен проект, которым предусматривается новый порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов, а также признание утратившими силу постановлений Правительства Кировской области:

от 15.05.2023 № 253-П «О реализации отдельных полномочий Правительства Кировской области в сфере народных художественных промыслов Кировской области»,

от 31.05.2024 № 241-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 253-П «О реализации отдельных полномочий Правительства Кировской области в сфере народных художественных промыслов Кировской области».

В новом порядке отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов предлагается предусмотреть:

перечень документов, необходимых для подачи заявления о проведении экспертизы изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, на предмет отнесения их к изделиям народных художественных промыслов,

порядок и сроки рассмотрения документов, основания для возврата документов,

основания для отказа в отнесении изделий к изделиям народных художественных промыслов.

Разработчиком произведен расчет материальных затрат на подготовку документов для представления одного изделия на экспертизу для получения статуса изделия народного художественного промысла. Ориентировочная сумма затрат заявителя по информации разработчика составит:

25 руб./шт. – изготовление 1 фотографии изделия народного художественного промысла,

12 руб./лист – печать документов, необходимых для подачи заявления

о проведении экспертизы изделий на предмет возможности отнесения их к изделиям народных художественных промыслов.

Согласно сводному отчету социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются организации народных художественных промыслов, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 06.01.1999 № 7 ФЗ; мастера народных художественных промыслов, осуществляющие деятельность в соответствии с пунктами 1 – 3 статьи 6 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ.

Вместе с тем, министерство не может согласиться с позицией разработчика по результатам рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от Усенко А.Л.

Согласно проекту заявитель для отнесения изделий к изделиям народных художественных промыслов представляет разработчику заявление о проведении экспертизы изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, на предмет возможности отнесения их к изделиям народных художественных промыслов.

Помимо прочего к заявлению прилагаются:

копия учредительного документа, заверенного подписью уполномоченного лица организации и печатью организации (при наличии) (для организаций);

две цветные фотографии размером 10 x 15 сантиметров на матовой фотобумаге каждого изделия, включенного в перечень образцов изделий, качество которых позволяет установить сферу применения творческого труда мастеров (размер изображения изделия – не менее 60% площади фотографии, за исключением ювелирных изделий народных художественных промыслов Кировской области, размер изображения которых – не менее 30% площади фотографии). Фотографии изделий должны быть пронумерованы в соответствии с нумерацией образцов изделий в перечне образцов изделий. Фотографии изделий должны быть представлены также на электронном носителе. Нумерация и наименование образцов изделий, представленных на электронном носителе, должны соответствовать нумерации и наименованию образцов изделий в перечне образцов изделий. К фотографиям изделий крепятся ярлыки с указанием наименования изготовителя, изделия, комплектности, размеров изделия, материалов, из которых оно изготовлено, и техники исполнения. Фотографии изделий должны соответствовать следующим требованиям:

разрешение не менее 5 мегапикселей,
монотонный белый фон (монотонный фон другого цвета в случае, если изделие белого цвета или прозрачное),
равномерное освещение,
возможность установления границ изделия и элементов художественной выразительности,
соответствие баланса белого цвета освещению,
отсутствие дополнительной программной обработки,
представление на одной фотографии одного изделия (одного комплекта) без водяных знаков,
формат фотографии – jpg.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Федеральной налоговой службой России разработан сервис «Предоставление копий учредительных документов юридического лица в форме электронного документа», предусматривающий возможность бесплатного предоставления копий содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) учредительного документа юридического лица и внесённых в него изменений в форме электронного документа.

Указанный сервис предоставляет возможность любому заинтересованному лицу бесплатно найти и просмотреть в отношении конкретного юридического лица список содержащихся в ЕГРЮЛ документов, которые можно получить в электронном виде, а также выбрать из представленного списка документы для их получения в электронном виде.

Кроме того, предоставление учредительных документов юридических лиц в форме электронного документа относится к перечню видов сведений, предоставляемых Федеральной налоговой службой России государственным органам в рамках межведомственного взаимодействия.

Таким образом, разработчик имеет самостоятельную возможность получения копии учредительных документов юридических лиц.

Также министерство считает несостоятельной ссылку разработчика на приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451 при установлении требований к визуальной идентификации изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов.

Исходя из смысла подпункта «б» абзаца 3 Положения о регистрации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства по представлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Российской Федерации от 18.02.2019 № 451, на фотографии изделий народных художественных промыслов для регистрации в качестве образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства крепятся ярлыки, которые подписываются председателем регионального совета и заверяются печатью указанного регионального совета или заявителя.

Таким образом, в случае направления разработчиком для регистрации представленных изделий в качестве изделий признанного художественного достоинства необходимо будет изготовить новые фотографии. При этом, для порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов, возможно предусмотреть более понятные и менее трудозатратные для субъектов предпринимательской деятельности требования к визуальной идентификации изделий.

В свою очередь, анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные порядки отнесения изделий, изготавливаемых на их территории, к изделиям народных художественных промыслов.

Вышеуказанными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации установлены различные требования к прилагаемым фотографиям изделий:

Астраханская, Вологодская, Калининградская, Липецкая, Новгородская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тверская и других областях, республики Адыгея, Башкортостан, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Удмуртская, Ненецкий автономный округ, Краснодарский край: две цветные фотографии каждого заявленного изделия размером не менее 9 x 12 см;

Архангельская область: две цветные фотографии каждого изделия размером не менее 9 x 12 см, качество которых должно обеспечивать

возможность установления сферы применения творческого труда мастера народных художественных промыслов и методов творческого варьирования;

Вологодская область: одна цветная фотография каждого представленного изделия размером не менее 9 x 12 сантиметров, качество которой должно обеспечивать возможность установления сферы применения творческого труда заявителя;

Ярославская область: две цветные фотографии каждого изделия размером не менее чем 10 x 15 см;

Владимирская область: 2 цветные фотографии на матовой фотобумаге каждого изделия, входящего в перечень представленных изделий, размером 10 x 15 сантиметров, качество которых позволяет установить сферу применения творческого труда коллективов художественных промыслов, индивидуально работающих мастеров и творческих групп (размер изображения изделия – не менее 60 процентов площади фотографии, за исключением ювелирных изделий, размер изображения которых не менее 30 процентов площади фотографии);

Орловская область: две цветные фотографии каждого представленного изделия, выполненные на матовой фотобумаге размером 10 x 15 см на монотонном белом фоне (монотонный фон другого цвета в случае, если изделие белого цвета или прозрачное), разрешением не менее 5 мегапикселей.

Таким образом, в большинстве регионов требования к фотографиям сводятся к их количеству и размеру, при этом качественные характеристики являются достаточно простыми и понятными для лиц, не обладающими специальными навыками профессионального фотографа.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» министерством произведен расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности, которые связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти информации (документов, сведений, данных), исходя из требований, предусмотренных проектом.

Информационные издержки одной организации на предоставление документов для проведения экспертизы изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, на предмет возможности отнесения их к

изделиям народных художественных промыслов, (включая временные издержки и издержки, связанные с приобретениями) составят 10213,44 рубля, включая подачу учредительных документов – 600 рублей и привлечение специализированного фотографа – 3000 рублей¹.

Учитывая изложенное, принятие проекта может повлечь возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на сумму 3600 рублей.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

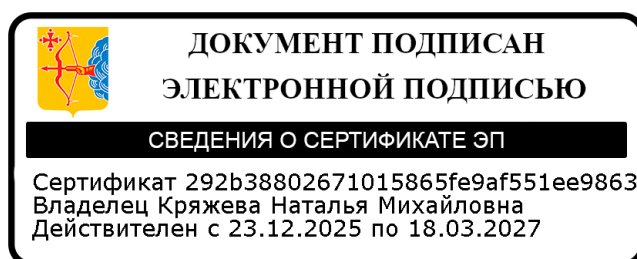
1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с обязанностью предоставления учредительных документов и фотографий изделий народных художественных промыслов.

Министр

Киселёва Ольга Анатольевна
(8332) 27-27-29 (доф.)



Н.М. Кряжева

¹ на основании данных сайта Avito.