



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

05.05.2023 № 25019-67-10-06-л

На № 18561-44-06-07-л от 04.04.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, указанных в пункте 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, указанных в пункте 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской

области» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан во исполнение пункта 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО).

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно подпункту 3.1.1.3 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 06.04.2023 по 19.04.2023 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций от Махнева К. и депутатов Законодательного Собрания Кировской области Ердяковой Т.Л., Платуновой Т.В. поступили замечания по проекту.

От Ердяковой Т.Л. и Платуновой Т.В. поступили следующие замечания:

1. Считают необходимым исключить из Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, указанных в пункте 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области», требование о достижении бюджетной эффективности (далее – замечание № 1).

2. Если исключение требования о бюджетной эффективности невозможно, предлагают изменить формулу ее расчета (далее – замечание № 2).

3. Предлагают дополнить проект следующими положениями:

«Уплаченными в консолидированный бюджет Кировской области считаются налоги текущего налогового периода, списанные с единого налогового счета налогоплательщика УФК по Тульской области и зачисленные в бюджет Кировской области и муниципальных образований Кировской области согласно налоговых деклараций и налоговых уведомлений налогоплательщика за налоговый период»;

«Уплаченными в консолидированный бюджет Кировской области за 2022 год считаются налоги, уплаченные налогоплательщиком за налоговый период 2022 года согласно налоговых деклараций» (далее – замечание № 3).

От Махнева К. поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое проектом регулирование не в полной мере обосновано, так как касается малого числа субъектов предпринимательства, практически с полным исключением малого бизнеса (далее – замечание № 4).

2. Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы, так как касается малого числа субъектов предпринимательства, сдерживает инвестиционный потенциал малого бизнеса (далее – замечание № 5).

3. Негативное последствие принятия проекта – сдерживание развития региона в целом (далее – замечание № 6).

4. Преимущества от принятия проекта незначительные, малое число на регион крупных инвесторов (далее – замечание № 7).

5. Существует альтернативный способ решения проблемы – отмена налога на имущество для всего малого бизнеса (далее – замечание № 8).

6. Налог на имущество и аренда земли являются сдерживающими и их основная задача – регуляторная, для формирования комплексного развития территории. Для целей наполнения бюджетов необходимо сосредоточиться на НДФЛ, УСНО и прибыли, увеличение поступлений от которых должно быть не из-за увеличения ставок, а за счет увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, рабочих мест и увеличения заработной платы. Это одна из важнейших составляющих благоприятного инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности региона. Вторая составляющая – строительство инфраструктуры и комплексное развитие территории на основе внедрения разработки мастер-планов (далее – замечание № 9).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее:

1. Замечания № 1 и № 2 не учтены.

Разработчик пояснил, что проектом урегулирован порядок заключения соглашений, которым предусмотрены обязательства по достижению целевых показателей эффективности деятельности получателей налоговой льготы – организаций-переработчиков, в том числе бюджетной эффективности. При этом предлагаемый проектом расчет показателя бюджетной эффективности по мнению разработчика и министерства финансов Кировской области наиболее объективно позволяет обеспечить эффективность налоговых льгот, оценка которых проводится в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При расчете показателя бюджетной эффективности используется плановое значение индекса потребительских цен, а не фактическое, что позволяет спланировать налоговые поступления в течение года. Кроме того, оценивать бюджетный эффект необходимо по предприятию, которому предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество организаций.

2. Замечание № 3 не учтено.

Разработчик пояснил, что формулировка «не имеет задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ» предполагает уплаченные налогоплательщиком в консолидированный бюджет Кировской области за 2022 год налоги согласно налоговых деклараций. Распределение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Кировской области не входит в полномочия разработчика.

3. Замечания № 4 – 7 не учтены.

Разработчик пояснил, что проект разработан во исполнение пункта 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО и не исключает возможности получения налоговой льготы по налогу на имущество организаций субъектами малого и среднего предпринимательства.

4. Замечание № 8 не учтено.

Разработчик пояснил, что замечание не относится к проекту и не входит в компетенцию разработчика.

5. Замечание № 9 не учтено.

Разработчик пояснил, что рассматриваемая налоговая льгота чрезвычайно важна для региона, так как за период ее действия (с 2007 года) позволила привлечь в сельское хозяйство инвесторов, серьезно обновить материально-техническую базу сельских хозяйств и в настоящее время способствует сохранению и развитию сельскохозяйственного производства, поддержанию интереса трудоспособного населения к работе в этой отрасли экономики.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Махнева К., депутатов Законодательного Собрания Кировской области Ердяковой Т.Л., Платуновой Т.В направлены ответы о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО предусмотрено освобождение от налогообложения организаций, которые имеют по сведениям единого государственного реестра юридических лиц основной вид деятельности, относящийся согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности к переработке и консервированию мяса и мясной пищевой продукции, переработке и консервированию фруктов и овощей, производству молочной продукции, производству муки из зерновых культур, производству дистиллированных питьевых алкогольных напитков, производству пищевого спирта, а также в течение налогового периода приобретают акции организаций – сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных на территории Кировской области, при их размещении организациями – сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) вкладывают в уставные (складочные) капиталы и (или) паевые фонды указанных организаций молодняк сельскохозяйственных племенных животных, семена зерновых культур, новые (ранее не использованные) сельскохозяйственные машины, тракторы, специализированные транспортные средства и (или) оборудование либо денежные средства, используемые в этом же налоговом периоде организациями – сельскохозяйственными

товаропроизводителями на приобретение какого-либо из перечисленного имущества, на сумму средств, высвобождающихся в случае применения в этом налоговом периоде налоговой льготы.

Для применения налоговой льготы организациям необходимо заключить соглашение о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций (далее – соглашение) с уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области. Порядок заключения соглашения, устанавливающего в том числе его форму, существенные условия и целевые показатели, утверждается Правительством Кировской области.

Во исполнение вышеуказанной нормы разработан проект, которым предлагается утвердить Порядок заключения соглашения о предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, определяющий существенные условия соглашения, порядок заключения соглашения, формы документов, целевые показатели эффективности деятельности получателя налоговой льготы по налогу на имущество организаций.

Кроме того, учитывая положения Закона Кировской области от 24.11.2022 № 124-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области», проектом признаются утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 16.07.2020 № 388-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой преференции по налогу на имущество организаций»;

от 30.12.2022 № 785-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 16.07.2020 № 388-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставлении налоговой преференции по налогу на имущество организаций».

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются организации, указанные в пункте 8 части 1 статьи 6 Закона Кировской области от 27.07.2016 № 692-ЗО.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

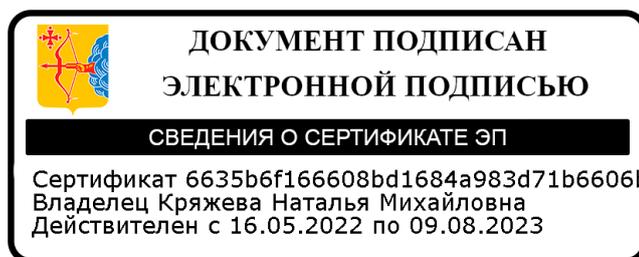
Согласно пояснительной записке к проекту принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева