МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29,
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

02.05.2023 № 24255-67-10-06-л

На № 20502-65-01-08-л от 12.04.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный государственной инспекцией по надзору

за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ). Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области» (далее – Положение о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим контрольные (надзорные) и разрешительные функции в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.9 пункта 3.1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области Кировской области разработчик осуществляет полномочия в рамках государственной функции «региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов». Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 14.04.2023 по 27.04.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru/.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило. От председателя комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Кировской области Хайруллина Ф.М. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствие с подпунктом 108 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического

состояния и эксплуатации аттракционов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что федеральным законодательством не определен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, во исполнение положений части 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ принят Закон Кировской области от 24.11.2022 № 135-ЗО «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области», устанавливающий предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

По информации разработчика в настоящее время контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области фактически не организован и не осуществляется, что может повлечь негативные последствия, в том числе причинение вреда жизни и здоровью граждан в результате при эксплуатации аттракционов, не отвечающих установленным требованиям к техническому состоянию и эксплуатации.

Учитывая вышеизложенное и во исполнение подпункта 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, необходимо принять нормативный правовой акт Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области, которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Проектом устанавливаются:

предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора);

критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

перечень профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий и виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), с указанием контрольных (надзорных) действий.

Проектом регулируются:

права и обязанности должностных лиц инспекции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), контролируемых лиц, иных участников регионального государственного контроля (надзора);

вопросы обжалования решений инспекции, действий (бездействия) должностных лиц инспекции.

При этом проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям, виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, возможность уменьшения количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и посредством введения более мягких (по сравнению с проверками) контрольных (надзорных) мероприятий, а также сокращение сроков проведения проверок.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых в настоящее время связана с эксплуатацией аттракционов на территории Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов обеспечения безопасности, а также защиты прав и законных интересов граждан при эксплуатации аттракционов.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат 6635b6f166608bd1684a983d71b6606b
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 16.05.2022 по 09.08.2023

Н.М. Кряжева

Тихомирова Наталья Валерьевна
27-27-29 (2961)