**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проектапостановления Правительства Кировской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства**

**Кировской области от 12.03.2018 № 110-П»**

1. **Общая информация**
	1. Разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – министерство).
	2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2018 № 110-П» (далее – проект постановления).
	3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшиес 03.04.2018.

* 1. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проект постановления направлен на совершенствование механизма предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам для вовлечения новых участников в производство сельскохозяйственной продукции.

* 1. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Проект постановленияпредусматривает корректировку цели предоставления субсидий, уточнение условия предоставления субсидии на закупку сельскохозяйственной продукции.

* 1. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В наименовании субсидий исключаются слова «на возмещение части затрат», что сократитколичествопредставляемых документов для получения субсидий, исключаются районные потребительские общества как единственная категория покупателей сельскохозяйственной продукции, покупателями сельскохозяйственной продукции выступят объединения кооперативов (кооперативы второго уровня), что позволит расширить каналы сбыта продукции и тем самым вовлечь большее количество участников в производство сельскохозяйственной продукции, и для организации логистики сбыта сельскохозяйственной изменяется цель предоставления субсидии – на реализацию сельскохозяйственной продукции вместо закупки.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.:Царегородцев Иван Владимирович;

Должность: заместитель начальника отдела реализации программ развития сельских территорий и малых форм хозяйствования

Телефон: +7 (8332) 32-10-82;

адрес электронной почты: orp@dsx-kirov.ru.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено**

**предлагаемое правовое регулирование**

2.1.Формулировка проблемы:

Проект постановления направлен на совершенствование механизма государственной поддержки для увеличения товарного производства в личных подсобных хозяйствах – основных членах сельскохозяйственных потребительскихкооперативов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Деятельность личных подсобных хозяйств – основных членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов по-прежнему рассматривается преимущественно как источник самообеспечения своих семей продуктами питания.Так, в 2016 году товарность сельскохозяйственного производства в хозяйствах населения составила: крупный рогатый скот – 49,0%, овцы и козы – 37,0%, птица – 6,8%, молоко – 33,1%, картофель – 20,0%, овощи – 4,6%.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.Более 500 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, – члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

По предварительным итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года количество личных подсобных хозяйств в Кировской областипо состоянию на 01.07.2016 составляет 342,8 тысячи. Из них 74,4 тысячи граждан с заброшенными земельными участками(пустующими домами).

Число граждан, реализующихпроизведенную ими сельскохозяйственную продукцию, составляет 151 тысяча. Из них существенную долю в реализации произведенной ими продукции (от 36 до 50 процентов) составляет только 34,2 тысячи граждан.

В то же время имеющиеся в наличии свободные земельные участки позволяют гражданам увеличивать производство сельскохозяйственной продукции, иметь ееизлишки, предназначенные для реализации.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Результаты анкетирования личных подсобных хозяйств свидетельствуют о том, что у граждан остается ряд нерешенных проблем, сдерживающих их развитие,в том числе отсутствие устойчивых каналов сбыта продукции.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Необходимы меры государственной поддержки, направленные на стимулирование объединения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы для организации производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Наиболее успешный опыт развития личных подсобных хозяйств через объединение в кооперативы представлен в Липецкой, Красноярской, Ульяновской и других областях.Так, например, в Липецкой области в состав сбытовых кооперативов входят до 2000 личных подсобных хозяйств и фермеров.В странах Европы кооперативы стали самой массовой организацией субъектов малых форм хозяйствования.ЭтоГермания, Франция, Финляндия,Швеция, Дания, Нидерланды, Норвегия. Кооперативы, работают по контрактам с крупными компаниями (Campina, Nestle, Ehrman и др.).Например, в Финляндии крупнейший кооператив Valio практически полностью контролирует переработку и сбыт молока в стране.

2.8. Источники данных:

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы;

постановление администрации Липецкой области от 30.10.2013 № 490 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие кооперации и коллективных форм собственностив липецкой области»;

постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-П «Об утверждении государственной программы красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П,«О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческихобъединений граждан».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правовогорегулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правовогорегулирования | 3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правовогорегулирования (с указанием ед.измерения) |
| Проект постановления предусматривает корректировку цели предоставления субсидий, уточняет условия предоставления субсидии на закупку сельскохозяйственной продукции. | 2018 – 2020 годы | Обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета, достижения установленных государственной программой Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса»на 2013 – 2020 годы», целевых показателей результативности и эффективности предоставления субсидий:объем продукции, реализуемой сельскохозяйственными потребительскими кооперативамив 2018, 2019, 2020 годах в общейсумме 13800,0 тыс. рублей;объем реализованных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в труднодоступных сельских населенных пунктах товаров в 2018, 2019, 2020 годах на общую сумму 500,0 тыс. рублей;прирост объема реализованного сельскохозяйственными потребительскими кооперативами молока, произведенного в субъектах малых форм хозяйствования с 2018 по 2020 годы, на 5% ежегодно. |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

постановление Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, Закон Кировской области от 06.12.2017 № 122-ЗО

«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правовогорегулирования, источники информации для расчетов:

Методы расчета индикаторов определены приложением № 2 к Государственной программе «Сведения о методике расчета значений целевых показателей эффективности и источниках получения информации о значениях показателей эффективности реализации государственной программы».

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества |
| Получатели субсидий –сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на территории Кировской области. | Планируется увеличение количества участников государственной поддержки до 10 сельскохозяйственных потребительских кооперативов |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)** | **5.2. Характер функции****(*новая / изменяемая / отменяемая*)** | **5.3. Предполагаемый порядок реализации** | **5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)** |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |
| Функции (полномочия, обязанности или права) не изменяются | – | – | – |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |
| Не изменяются | нет | Дополнительных расходов и доходов не ожидается |
| Итого единовременные расходы за период 2018 – 2020 гг.: | Нет |
| Итого периодические расходы за период 2018 – 2020 гг.: | Нет |
| Итого возможные доходы за период 2018 – 2020 гг.: | Нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих
в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правовогорегулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимыепредлагаемым правовымрегулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Получатели субсидий –сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и зарегистрированные в установленном порядке на территории Кировской области. | Новых обязанностей и ограничений, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимыхпредлагаемым правовымрегулированием, не предусматривается | Принятие проекта постановления не потребует увеличения объема финансирования, установленного Законом Кировской области от 06.12.2017№ 122-ЗО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правовогорегулирования, не поддающиеся количественной оценке:

принятие проекта постановления позволит в соответствии с действующими в настоящее время нормативными актами обеспечить реализацию мероприятиядля увеличения товарного производства сельскохозяйственной продукции в субъектах малых форм хозяйствования.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков |
| Предоставление ложных сведений и документов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии. | низкая | Проверка документов, поданных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на получение субсидии, сотрудниками министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области |

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1 | Содержание варианта решения проблемы | Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта | Бездействие разработчика нормативного правового акта |
| 9.2 | Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | от 5 сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2018 году до 15 в 2020 году | 0 |
| 9.3 | Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов/доходов не ожидается | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.4 | Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Реализация мероприятия Подпрограммы позволит увеличить покупательскую способность населения за счет товарного производства сельскохозяйственной продукции. | Дополнительных расходов/доходов не ожидается |
| 9.5 | Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | высокая | низкая |
| 9.6 | Оценка рисков неблагоприятных последствий  | низкая | высокая |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

принятие проекта постановления позволит реализовывать мероприятиеПодпрограммы, направленноена стимулирование производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

в проекте постановления обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, определены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности не предусмотрены.

Принятие настоящего проекта постановления позволит сельскохозяйственным потребительским кооперативам увеличить объем реализациисельскохозяйственной продукции. Так, например,в 2018 году планируемый объем реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, составляет: 195 тонн картофеля, 35 тонн овощей и 2880 тонн молока крупного рогатого скота.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 03.04.2018.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:нет.

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Постановление Правительства Кировской области от 12.03.2018 № 110-П «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации» вступило в силу с 03.04.2018, с момента вступления в силу Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования обусловлена ранее принятыми документами на предоставление субсидии на реализацию молока, произведенного в субъектах малых форм хозяйствования, и отсутствием возможности выплаты государственной поддержки из-за возникших противоречий в нормативных правовых актах

Заместитель Председателя

Правительства области, министр

сельского хозяйства

и продовольствия Кировской области А.А. Котлячков