



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ПОДДЕРЖКИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45  
E-mail: [business@ako.kirov.ru](mailto:business@ako.kirov.ru) [ecconsyn@ako.kirov.ru](mailto:ecconsyn@ako.kirov.ru)

24.12.2019 № 54429-67-14-06 - 1

На № \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О реализации отдельных положений  
Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном  
партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и  
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации» на территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки  
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)  
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов Кировской области  
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением  
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243  
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов Кировской области  
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект  
постановления Правительства Кировской области «О реализации отдельных  
положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-  
частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской  
Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – разработчик).

Проект подготовлен в следующих целях:

1. Определение перечня органов исполнительной власти Кировской области отраслевой и межотраслевой компетенции, уполномоченных на осуществление от имени Кировской области полномочий публичного партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве.

2. Установление порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области на этапе разработки и рассмотрения предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, принятия решения о реализации от имени Кировской области проектов государственно-частного партнерства, проведения мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве.

3. Закрепление порядка формирования и утверждения перечня объектов, в отношении которых заключены соглашения о государственно-частном партнерстве.

В соответствии с подпунктом 3.1.5.10 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), разработчик в рамках функции «управление развитием инвестиционной и инновационной деятельности» готовит Правительству Кировской области предложения по вопросам развития государственно-частного партнерства в Кировской области, а также совершенствования нормативных правовых актов в сфере государственно-частного партнерства. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработчик в целях реализации возложенных на него функций разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов

Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности разработчика. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 02.12.2019 по 13.12.2019 по проекту были проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также была направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ) государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ под публичным партнером следует понимать:

Российскую Федерацию, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти;

субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, если публичным партнером является субъект Российской Федерации либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Кировской области действуют:

постановление Правительства Кировской области от 18.10.2011 № 123/523 «Об участии Кировской области в государственно-частном партнерстве в сфере образования»;

постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 № 148/198 «Об участии Кировской области в государственно-частном партнерстве в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

распоряжение Правительства Кировской области от 04.03.2016 № 46 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Кировской области в сфере государственно-частного партнерства»;

распоряжение Правительства Кировской области от 11.08.2016 № 15 «Об определении органов исполнительной власти Кировской области отраслевой (межотраслевой) компетенции, уполномоченных на осуществление от имени Кировской области полномочий публичного партнера в сфере государственно-частного партнерства».

При этом на региональном уровне отсутствует порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области на этапе разработки и рассмотрения предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, принятия решения о реализации от имени Кировской области проектов

государственно-частного партнерства, проведения мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве.

Министерством проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации, в результате чего выявлено, что в ряде регионов приняты аналогичные проекту нормативные правовые акты:

постановление Правительства Новосибирской области от 01.07.2016 № 198-п «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Новосибирской области»;

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 15.12.2016 № 500 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Кемеровской области»;

постановление Правительства Севастополя от 28.03.2016 № 233-ПП «О некоторых вопросах реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе анализа проекта и сводного отчета министерство приходит к выводу о том, что принятие предлагаемого правового регулирования будет способствовать развитию государственно-частного партнерства, что в свою очередь окажет положительное влияние на привлечение дополнительных средств в экономику Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не выявлено.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович  
(8332) 38-11-41

