



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@eko.kirov.ru

12.05.2021 № 19048 67-14-06 ~

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании
инвестиционной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проектом предусматривается внесение

изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО). Целью проекта является актуализация форм государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Кировской области, а также унификация инвестиционного законодательства Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере инвестиционной политики на территории Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области разработчик в целях реализации возложенных на министерство государственных функций разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 26.04.2021 по 30.04.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав

предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях регулирования инвестиционной деятельности на территории Кировской области Законодательным Собранием Кировской области принят Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО. Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО определены цели, принципы и методы регулирования инвестиционной деятельности. При этом одной из целей регулирования инвестиционной деятельности является стимулирование процесса привлечения инвестиций для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Кировской области через создание максимально благоприятного инвестиционного климата для осуществления частными инвесторами инвестиционной деятельности на территории Кировской области.

В связи с этим основными формами регулирования инвестиционной деятельности частных инвесторов Законом Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО определены:

- информационная поддержка инвестиционной деятельности частных инвесторов;

- определение приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории Кировской области;

- формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов частных инвесторов;

- заключение инвестиционных соглашений;

предоставление государственной поддержки инвестиционным проектам частных инвесторов в формах, указанных в статье 14 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО;

предоставление частным инвесторам преференций по налогообложению в порядке, установленном законодательством.

Вместе с тем по результатам рассмотрения предложений от частных инвесторов, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, разработчик пришел к выводу о том, что в настоящее время имеется необходимость внесения изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО.

Разработчиком принято решение разработать проект, предусматривающий внесение изменений в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, целью которого является унификация инвестиционного законодательства Кировской области, а также актуализация форм государственной поддержки инвестиционной деятельности. Так, проектом предлагается:

ввести в Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО понятия «специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», «приоритетный инвестиционных проект»;

скорректировать понятия «инвестиционное соглашение», «частный инвестор», «преференции по налогообложению»;

дополнить перечень институтов развития Кировской области специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Кроме того, проектом предлагается предоставлять государственную поддержку за счет средств областного бюджета частным инвесторам, инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов.

В перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области включаются:

1) инвестиционные проекты частных инвесторов:

а) в рамках основных видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к разделам А «Сельское, лесное хозяйство,

охота, рыболовство и рыбоводство», С «Обрабатывающее производство», соответствующие в течение срока реализации инвестиционного проекта одному из следующих условий:

объем капитальных вложений, направленных на создание новых объектов капитальных средств, составляет не менее 100 млн. рублей, количество вновь созданных постоянных рабочих мест – не менее 10;

объем капитальных вложений, направленных на модернизацию, реконструкцию, достройку, дооборудование, техническое перевооружение объектов основных средств, составляет не менее 50 млн. рублей;

б) в рамках основных видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийской классификатором видов экономической деятельности к разделам М «Деятельность профессиональная, научная и техническая», Q «Образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», с объемом капитальных вложений не менее 10 млн. рублей в течение срока реализации инвестиционного проекта;

2) инвестиционные проекты, включенные в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

3) инвестиционные проекты, реализуемые в рамках соглашений о взаимодействии при создании (реконструкции) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и реализации масштабного инвестиционного проекта в соответствии с Законом Кировской области от 06 марта 2007 года № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»;

4) инвестиционные проекты, реализуемые в рамках специального инвестиционного контракта в соответствии с Федеральным законом

от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

5) инвестиционные проекты, реализуемые в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений в соответствии с Федеральным законом от 01 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Инвестиционные проекты, указанные в пункте 1, включаются в перечень приоритетных инвестиционных проектов по результатам отбора, проводимого в порядке, установленном Правительством Кировской области.

В целях единого подхода к частным инвесторам, претендующим на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов, проектом предлагается, что частные инвесторы, инвестиционные проекты которых претендуют на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов, должны соответствовать следующим требованиям:

частный инвестор зарегистрирован по адресу места нахождения на территории Кировской области либо состоит на налоговом учете в налоговом органе на территории Кировской области по месту нахождения своего обособленного структурного подразделения;

частный инвестор не находится в процессе ликвидации или реорганизации, за исключением реорганизации в формах слияния, присоединения, преобразования, а также в отношении него не возбуждены процедуры, применяемые в деле о несостоятельности (банкротстве);

на имущество частного инвестора не обращено взыскание в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

отсутствие у частного инвестора задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов;

размер среднемесячной заработной платы работников частного инвестора по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на включение инвестиционного проекта в перечень

приоритетных инвестиционных проектов, не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом;

отсутствие у частного инвестора просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам частного инвестора по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов.

Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе включения и исключения проектов из него, осуществления мониторинга реализации приоритетных инвестиционных проектов, устанавливается Правительством Кировской области.

Закрепление условия включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов по результатам отбора будет способствовать минимизации проявления коррупционных факторов при принятии решения о предоставлении частному инвестору государственной поддержки в порядке, предусмотренном законодательством Кировской области.

Проектом предполагается, что перечень приоритетных инвестиционных проектов Кировской области утверждается Правительством Кировской области.

В случае включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов, с частным инвестором в обязательном порядке заключается инвестиционное соглашение.

Инвестиционным соглашением предусматривается обязательство частного инвестора на период действия инвестиционного соглашения соответствовать одновременно следующим требованиям, которые предъявляются к частным инвесторам на момент включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов:

частный инвестор зарегистрирован по адресу места нахождения на территории Кировской области либо состоит на налоговом учете в налоговом органе на территории Кировской области по месту нахождения своего обособленного структурного подразделения;

частный инвестор не находится в процессе ликвидации или реорганизации, за исключением реорганизации в формах слияния,

присоединения, преобразования, а также в отношении него не возбуждены процедуры, применяемые в деле о несостоятельности (банкротстве);

на имущество частного инвестора не обращено взыскание в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

отсутствие у частного инвестора задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

размер среднемесячной заработной платы работников частного инвестора;

отсутствие у частного инвестора просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам частного инвестора.

Кроме того, инвестиционным соглашением предусматривается обязательство частного инвестора по достижению значений следующих целевых показателей реализации приоритетного инвестиционного проекта:

объем инвестиций, осуществленных в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта;

объем капитальных вложений, осуществленных в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта;

производственная мощность создаваемых, и (или) модернизируемых, и (или) реконструированных объектов основных средств;

экономическая, и (или) бюджетная, и (или) социальная эффективность, целевые и фактические значения которой рассчитываются в соответствии с методикой, определенной Правительством Кировской области;

размер средней заработной платы работников частного инвестора не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом;

для инвестиционных проектов в рамках основных видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к разделам А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», С «Обрабатывающее производство», включается, в том числе целевой показатель по количеству вновь созданных постоянных рабочих мест.

В то же время проектом предусматривается, что по соглашению сторон в инвестиционное соглашение могут быть включены иные обязательства частного инвестора.

В целях единого подхода к частным инвесторам, которые претендуют на государственную поддержку, проектом предусматриваются единые требования к таким частным инвесторам:

инвестиционные проекты которых включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов и с которыми заключено инвестиционное соглашение;

инвестиционные проекты которых отобраны Правительством Кировской области в установленном им порядке и включены в сводный перечень новых инвестиционных проектов в порядке, утвержденном Правительством Кировской области.

Кроме того, проектом предусматривается изменение форм государственной поддержки частных инвесторов при реализации инвестиционных проектов.

При реализации инвестиционных проектов государственная поддержка частным инвесторам предоставляется за счет средств областного бюджета в формах:

субсидий;

грантов;

создания (реконструкции) объектов транспортной, и (или) инженерной, и (или) энергетической, и (или) коммунальной инфраструктуры.

Проектом предусматривается возможность предоставления субсидий частным инвесторам в целях создания (реконструкции) объектов транспортной, и (или) инженерной, и (или) энергетической, и (или) коммунальной инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории Кировской области:

на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридических лиц, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат Кировской области, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц;

на возмещение фактически произведенных затрат на создание (реконструкцию) указанных объектов инфраструктуры, а также в форме создания (реконструкции) объектов транспортной, и (или) инженерной, и (или) энергетической, и (или) коммунальной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов на территории Кировской области.

Нормы проекта направлены на создание правового механизма реализации полномочий Правительства Кировской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации. Такие изменения направлены в дальнейшем на использование дополнительных мер поддержки инвестиционной деятельности в регионе.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта министерством установлено, что настоящий проект направлен на создание максимально благоприятного инвестиционного климата для осуществления частными инвесторами инвестиционной деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование гарантирует соблюдение прав субъектов инвестиционной деятельности и защиту их капиталовложений.

Правовые гарантии включают в себя создание и совершенствование законодательной базы, регулирующей инвестиционную деятельность, создание процедур и механизмов защиты частных инвесторов от неправомерных действий органов государственной власти Кировской области.

В связи с вышеуказанным министерство считает, что проект подготовлен в соответствии с требованиями законодательства и позволит повысить инвестиционную активность в Кировской области, направленную на формирование новых налоговых платежей и образование новых рабочих мест.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются частные инвесторы, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в области инвестиционной деятельности на территории Кировской области.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)