

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: распоряжение министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: не позднее 01.04.2019.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: отсутствует региональное правовое регулирование организации накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: установление требований к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Кировской области (далее – Порядок).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

- общие требования к накоплению твердых коммунальных отходов;
- накопление твердых коммунальных отходов в контейнерах, расположенных в мусоросборных камерах;
- накопление твердых коммунальных отходов в контейнерах и бункерах, расположенных на контейнерных площадках;
- накопление твердых коммунальных отходов в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором;
- отдельное накопление твердых коммунальных отходов;
- накопление крупногабаритных отходов;
- накопление отходов электронного оборудования;
- накопление ртутьсодержащих отходов, а также батарей и аккумуляторов

(за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства;
 накопление твердых коммунальных отходов на открытых площадках
 для накопления твердых коммунальных отходов;
 накопления ТКО децентрализованным способом.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Целищев Денис Михайлович

Должность: главный специалист-эксперт управления по развитию благоустройства территорий и формированию современной городской среды министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области.

Телефон: 64-29-89, адрес электронной почты: d.tcelishchev@ako.kirov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: отсутствие регионального правового регулирования отношений связанных с организацией накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области (в части касающейся субъектов предпринимательской деятельности), а именно требований к:

накоплению твердых коммунальных отходов в контейнерах, расположенных в мусоросборных камерах;

накоплению твердых коммунальных отходов в контейнерах и бункерах, расположенных на контейнерных площадках;

накоплению твердых коммунальных отходов в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором;

раздельному накоплению твердых коммунальных отходов;

накоплению крупногабаритных отходов;

накоплению отходов электронного оборудования;

накоплению ртутьсодержащих отходов, а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства;

накоплению твердых коммунальных отходов на открытых площадках для накопления твердых коммунальных отходов;

накоплению ТКО децентрализованным способом.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: отсутствует.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: все отходообразователи Кировской области (физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: затруднение работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, затруднения при организации накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области, отсутствие единого порядка накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, что может привести в том числе к:

- образованию несанкционированных мест накопления ТКО на территории Кировской области;
- вредному воздействию, образующихся ТКО на окружающую среду;
- невозможности централизованного использования ТКО (отдельных компонентов ТКО) в хозяйственной деятельности;
- увеличение количества ТКО, поступающих на захоронение.

Количественная оценка негативных эффектов: указанным негативным эффектам подвержены все субъекты предпринимательской деятельности и иные хозяйствующие субъекты, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, а также все население, проживающее на территории Кировской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: нормативный правовой акт на уровне субъекта Российской Федерации до настоящего времени не принят.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) относится к полномочиям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) разработан и утвержден во многих субъектах Российской Федерации, зарубежный опыт не анализировался.

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; законодательство субъектов Российской Федерации.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
• предотвращение образования несанкционированных мест накопления ТКО на территории Кировской области; • предотвращение вредного воздействия ТКО на окружающую среду; • использование ТКО (отдельных компонентов ТКО) в хозяйственной деятельности; • сокращение количества ТКО, поступающих на захоронение.	Индикатор достижения цели – установление единого порядка накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, текущее значение - отсутствует	Принятие соответствующего правового акта до 01.08.2019

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: выполнение требования, установленного абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: необходимость расчета отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели Кировской области	все субъекты предпринимательской деятельности и иные субъекты, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, а также все население, проживающее на территории Кировской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: изменение функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрена. Все полномочия, обязанности и права органов государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются в рамках функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: анализируемый правовой акт, не содержит положений, выходящих за рамки функций, возложенных на органы государственной власти субъекта Российской Федерации действующим федеральным законодательством. Все расходы и поступления в бюджет субъекта Российской Федерации обусловлены нормами федеральных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. В тоже время с целью поддержки муниципальных образований при реализации указанных функций бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в 2019 году предоставлена субсидия на создание мест

накопления твердых коммунальных отходов в виде выделения финансирования в объеме 30,87 млн. рублей.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1. Субъекты предпринимательской деятельности, а также иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Кировской области	Пункт 4.4 Порядка: обязанность по содержанию контейнерной площадки. Указанная норма не содержит правового регулирования устанавливающего новые обязанности субъектов правоотношений, в связи с чем все возможные расходы и доходы субъектов обусловлены нормами действующего федерального законодательства (напр. ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).	Расходы на содержание контейнерной площадки	180 руб. за 1м кв. территории в месяц.
	Пункты 4.8 и 4.9 Порядка: обязанность по определению количества контейнеров в установленных законом случаях. Пункт 4.12 Порядка: обязанность субъектов правоотношений, на которых в соответствии с действующим законодательством возложена обязанность по приобретению и установке контейнеров, по обеспечиванию увеличения числа контейнеров и (или) их объема. Пункт 4.13 Порядка: ограничения по характеристикам	Затраты на приобретение контейнеров, соответствующих установленным требованиям, а обязательства по их замене в случае повреждения или пропажи.	приобретение – от 2,5 до 12 тыс.руб. за 1 контейнер в зависимости от объема; аренда одного контейнера независимо от объема (с НДС) – 215 руб. в месяц

	приобретаемых контейнеров, а также обязанность по замене пропавших или поврежденных контейнеров.		
	Пункт 6.1 Порядка: обязанность по осуществлению разделения твердых коммунальных отходов при их накоплении в случае организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов на соответствующей территории Кировской области.	Возможные расходы – дополнительные трудозатраты по разделению твердых коммунальных отходов. Возможные доходы – уменьшение стоимости услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.	Величина возможных доходов и расходов обусловлена объемом образуемых и разделяемых твердых коммунальных отходов в процессе деятельности субъекта правоотношений.
	Пункт 11.3 Порядка: бремя содержания места приема твердых коммунальных отходов при децентрализованном способе накопления, а также обязанность по уборке территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов.	Расходы на содержание места приема твердых коммунальных отходов, а также обязанность по уборке территории, прилегающей к месту их погрузки.	180 руб. за 1м кв. территории в месяц.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: все иные возможные издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования обусловлены установлением обязанности для субъектов регулируемых правоотношений по соблюдению общих требований к накоплению твердых коммунальных отходов, предусмотренных разделами 2-10 Порядка.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: информация отсутствует.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы: в настоящее время иных вариантов решения обозначенных проблем, в рамках компетенции министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области не предполагается.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: не позднее 01.08.2019.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

И.о. министра



С.Ю. Мосин