



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

19.07.2022 № 32117-67-10-06-л

На № 28104-69/04-03-л от 28.06.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О регулировании деятельности
по обороту алкогольной продукции на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О регулировании деятельности по обороту алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации

пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) и пункта 1 статьи 2 Закона Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО).

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел, торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений

и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 30.06.2022 по 13.07.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступило предложение установить для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) 50 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечания, поступившего от Попова В.Л., разработчиком указано следующее.

В соответствии с Законом Кировской области от 06.03.2006 № 405-ЗО «О порядке лицензирования и выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Кировской области» для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) был установлен уставный капитал (уставный фонд) в размере не менее 100 тыс. рублей. До настоящего времени размер уставного капитала не менялся и, по мнению разработчика, является для нашего региона достаточным и приемлемым.

Несмотря на то, что алкогольная продукция является пищевой продукцией, необходимо отметить, что она не относится к продуктам первой необходимости. Кроме того, в целях снижения алкоголизации населения области, формирования здорового образа жизни с 2012 года на территории региона устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, что оказывает определенное влияние на снижение объемов потребления алкоголя в регионе. Учитывая вышеизложенное, разработчик считает нецелесообразным снижение минимального размера уставного капитала до 50 тыс. рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории Кировской области.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Попова В.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые

акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области отнесено установление требований для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с нормами федерального законодательства.

В настоящее время в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/406 «О регулировании деятельности по обороту алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/406), которым установлен размер

оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Таким образом, проектом не вводится новых требований, влекущих избыточные и необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия министерством проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации, который показал, что в большинстве регионов приняты нормативные правовые акты, устанавливающие требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации установлены различные минимальные размеры уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции:

1 млн. руб. (города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, Республика Саха (Якутия), Новосибирская область, Чукотский автономный округ);

500 тыс. руб. (Вологодская, Московская, Тульская и Ярославская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа);

400 тыс. руб. (Республика Карелия, Рязанская и Тверская области);

300 тыс. руб. (Республика Татарстан, Камчатский край, Воронежская, Костромская, Новгородская, Омская и Псковская области);

250 тыс. руб. (республики Марий Эл, Чеченская и Чувашская, Пермский край, Кемеровская, Пензенская, Самарская и Свердловская области);

200 тыс. руб. (республики Алтай, Ингушетия, Северная Осетия-Алания и Удмуртия, Калужская, Ленинградская и Оренбургская области, Еврейская автономная область);

150 тыс. руб. (Республика Хакасия, Ивановская область);

120 тыс. руб. (Белгородская область);

100 тыс. руб. (город федерального значения Севастополь, республики Крым и Мордовия, Архангельская, Калининградская, Курганская и Курская, области);

60 тыс. руб. (Республика Бурятия);

50 тыс. руб. (республики Башкортостан и Кабардино-Балкарская, Забайкальский, Красноярский и Хабаровский края, Брянская, Волгоградская и Тамбовская области);

30 тыс. руб. (Республика Дагестан, Иркутская область);

25 тыс. руб. (Алтайский край);

20 тыс. руб. (Томская и Ульяновская области);

10 тыс. руб. (республики Карачаево-Черкесская и Коми, Ставропольский край, Амурская, Орловская и Ростовская области).

Некоторые субъекты Российской Федерации предусмотрели дифференцированный подход к установлению минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от вида юридического лица, осуществляющего деятельность по розничной продаже алкогольной продукции (Республика Адыгея, Мурманская область), или в зависимости от типа муниципального образования (Республика Тыва, Владимирская, Липецкая, Магаданская, Нижегородская, Сахалинская, Смоленская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ).

Таким образом, наблюдается вариативность законодательного регулирования в части установления минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Кроме того, анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что предлагаемый разработчиком вариант является средним по значению и одним из наиболее распространенных.

Согласно части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен

предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

Учитывая, что постановление Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/406 содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в настоящее время необходимо предусмотреть срок его действия.

Однако с учетом того, что в постановление Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/406 ранее неоднократно вносились изменения, разработчиком принято решение разработать новый нормативный правовой акт.

Проектом предлагается установить для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) 100 тыс. рублей, а также предусмотреть срок действия вышеуказанного обязательного требования до 01.03.2029.

Проектом также предусматривается признание утратившим силу постановления Правительства Кировской области 30.08.2011 № 118/406.

Кроме того, проектом предлагается внести изменения в постановления Правительства Кировской области:

от 07.10.2015 № 64/637 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области»;

от 18.04.2018 № 184-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области»;

от 27.12.2018 № 640-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются организации потребительской кооперации.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов, так как расходы предусмотрены Законом Кировской области от 21.12.2021 № 25-ЗО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария Вит.
(8332) 27-27-29 (до



Н.М. Кряжева