

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области Понарьев В.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект подготовлен в целях установления мер административной ответственности за нарушение запретов и несоблюдение ограничений, предусмотренных проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области».

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В Кировской области, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением молодежью без каких-либо ограничений безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков в количестве, которое наносит безусловный вред их здоровью, прежде всего сердечно-сосудистой системе. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Безалкогольные тонизирующие (в том числе энергетические) напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин синтетического происхождения, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающие тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л) при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков осуществляется в упаковках объемом 250 мл и более, не исключая возможности употребления тонизирующего напитка молодым человеком более одной упаковки в день, это может привести к негативному влиянию на их здоровье.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ) установлен запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); определены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В рамках определенных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ полномочий разработан проект закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области», который на данный момент проходит процедуру оценки регулирующего воздействия.

Вместе с тем отсутствие мер административной ответственности за нарушение запретов и несоблюдение ограничений, устанавливаемых проектом закона Кировской

области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области», повлечет невозможность его реализации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Принятие настоящего проекта Закона Кировской области будет способствовать соблюдению запретов и ограничений, устанавливаемых проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области».

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в статью 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

Проектом предлагается откорректировать Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, в том числе дополнив нормой, устанавливающей административную ответственность за нарушение гражданами, должностными и юридическими лицами запретов и несоблюдение ограничений, устанавливаемых проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области», а также закрепляющей полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел о вышеуказанных административных правонарушениях.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Понарьев Владимир Александрович

Должность: Председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению

Адрес электронной почты: ponariev@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, которым устанавливается административная ответственность за нарушение установленного законом области запрета продажи несовершеннолетним отдельных видов товаров, предусмотренных Законом Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья».

Действующая редакция Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО не содержит составов административных правонарушений и мер административной ответственности, применяемых за нарушение запретов и несоблюдение ограничений, торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области, а также не определяет полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел о вышеуказанных административных правонарушениях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: По информации разработчика, необходимость разработки проекта возникла в связи с принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ, и разработкой проекта закона

Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области». Целью принятия проекта является установление мер административной ответственности за нарушение запретов и несоблюдение ограничений, торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Действие настоящего проекта Закона Кировской области распространяется на физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Учитывая высокую степень опасности потребления безалкогольных тонизирующих напитков, как в молодёжной среде, так и в обществе в целом, принятие проекта направлено на ограничение оборота безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области нормы, предусматривающей административную ответственность за нарушение запретов и несоблюдение ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Установить административную ответственность за нарушение дополнительных запретов и ограничений торговли	6 лет	Снижение количества лиц, употребляющих безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) (0 ед.)	За три года до окончания срока действия

безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области			
--	--	--	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	количество не определено
должностные лица органа исполнительной власти, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)

Кировской области)				
Орган исполнительной власти Кировской области, уполномоченный Правительством Кировской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Полномочия должностных лиц органа исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО Полномочия руководителя органа исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и его заместителей по рассмотрению дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО	Новая	В соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации	Данные не представлены

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Орган исполнительной власти Кировской области, уполномоченный Правительством Кировской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Полномочия по составлению и рассмотрению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО	Бюджет Кировской области	Проектом закона дополнительных расходов бюджета Кировской области не предполагается
Итого единовременные расходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2025 – 2026</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого пра-	Новые обязанности и ограничения, изменения	Описание расходов и возможных доходов, связанных	Количественная оценка, млн.
---	--	--	-----------------------------

нового регулирования	существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	с введением предлагаемого правового регулирования	рублей
физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)	Обязанность по соблюдению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)	Административный штраф за нарушение и несоблюдение дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)	на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. В проекте имеются положения, приводящие к возникновению расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта субъекты предпринимательской деятельности за нарушение и несоблюдение дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) могут быть привлечены к административной ответственности	Низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Принятие законопроекта будет способствовать снижению рисков для здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, повышению качества жизни и ее продолжительности.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта будет способствовать соблюдению запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими),

предусмотренных проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу с 01.03.2025, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Имеется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: В соответствии со статьей 5 Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов

