



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 64-64-09
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

21.11.2018 № 46292-64-01-05-1

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об организации транспортного
обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об организации
транспортного обслуживания по межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области»

(далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика целью проекта является организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по территории Кировской области. Проект постановления Кировской области предусматривает:

расширение возможности участия в открытых конкурсах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих перевозку пассажиров;

развитие добросовестной конкуренции и обеспечение безопасности дорожного движения в сфере регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

организацию транспортного обслуживания населения;

прозрачность и открытость конкурсных процедур;

меры по предупреждению возникновения коррупции и других злоупотреблений в сфере организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кировской области;

упорядочение транспортного обслуживания населения;

обеспечение населения необходимым объемом качественного транспортного обслуживания до подведения итогов открытого конкурса.

По информации разработчика данный вариант правового регулирования направлен на реализацию положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «О общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия в части создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» министерство транспорта Кировской области наделено функциями по организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области, к полномочиям которого относится исполнение государственной функции по организации транспортного обслуживания населения, что соответствует требованиям действующего законодательства.

В целях соблюдения требований Порядка и учета мнения общественного мнения по проекту акта были проведены публичные консультации. В связи со средней степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 25.10.2018 по 15.11.2018. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено, что основанием разработки настоящего проекта послужила необходимость приведения постановления Правительства Кировской области от 22.04.2016 № 96/268 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кировской области» (далее – Постановление Правительства Кировской области от 22.04.2016 № 96/268) в соответствие с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Отсутствие данного правового регулирования повлечет невозможность осуществлять законную перевозку пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

В то же время министерством при проведении оценки регулирующего воздействия в проекте выявлены положения, содержащие признаки неопределенности и непрозрачности.

Так проект устанавливает срок, по истечении которого организатор конкурса и победитель заключают договор. При этом формулировка «в срок, не превышающий 10 рабочих дней» позволяет заключение договора в день определения победителя. Данное обстоятельство не позволяет иным участникам конкурса, не ставшими победителями, восстановить свое нарушенное право при обжаловании действия (бездействие) организатора конкурса в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева