



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

27.11.2020 № 49063- 67-14-06

На № 40922-48-04-05-л от 06.10.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка осуществления
регионального государственного надзора за обеспечением сохранности
автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
осуществления регионального государственного надзора за обеспечением
сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального
значения» (далее – проект), разработанный министерством транспорта
Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего
заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в соответствии с

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) и устанавливает требования к осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – региональный государственный надзор).

Проектом утверждается Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – Порядок осуществления надзора).

Проектом признаются утратившими силу постановления Правительства Кировской области от 07.09.2009 № 23/285 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального и межмуниципального значения» (далее – постановление Правительства Кировской области от 07.09.2009 № 23/285), от 13.07.2010 № 58/315 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 07.09.2009 № 23/285», от 07.02.2012 № 138/47 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 07.09.2009 № 23/285», от 23.06.2017 № 332-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 07.09.2009 № 23/285».

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах транспортного обслуживания населения, регулирования дорожной деятельности, организации дорожного движения на территории Кировской области. Согласно пункту 1.10 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 09.10.2020 по 22.10.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от эксперта в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дорожной отрасли Общественной палаты Кировской области Ситчихина К.С. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо исключить министра транспорта Кировской области из перечня должностных лиц министерства транспорта Кировской области, осуществляющих региональный государственный надзор (пункт 4 Порядка осуществления надзора). Указывает на то, что министр транспорта Кировской области входит в совет директоров акционерного общества «Вятские автомобильные дороги», в связи с чем существует коллизия интересов по осуществлению надзора за указанной организацией (далее – замечание № 1).

2. Необходимо увеличить количество должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор. Указывает на то, что министерство персонализировало лиц, осуществляющих региональный государственный надзор (далее – замечание № 2).

3. Необходимо дополнить пункт 11 Порядка осуществления надзора положением о взаимодействии министерства транспорта Кировской области с общественными объединениями при осуществлении регионального государственного надзора (далее – замечание № 3).

4. Необходимо провести рабочую встречу с разработчиком проекта с целью рассмотрения замечаний по проекту.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В целях рассмотрения замечаний по проекту министерством принято решение о проведении рабочей встречи с участием разработчика и Ситчихина К.С.

Рабочая встреча о рассмотрении замечаний по проекту состоялась 23 ноября 2020 года.

По результатам проведения рабочей встречи разработчиком в адрес министерства был направлен свод предложений относительно поступивших от Ситчихина К.С. замечаний:

1. Замечание № 1 учтено, министр транспорта Кировской области исключен из перечня должностных лиц министерства транспорта Кировской области, осуществляющих региональный государственный надзор.

2. Замечание № 2 не учтено. В пункте 4 Порядка осуществления надзора указаны должности сотрудников министерства транспорта Кировской области, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольно-надзорных функций в соответствии с их должностными регламентами. В ходе рабочей встречи Ситчихин К.С. согласился с позицией разработчика об отсутствии необходимости в увеличении количества должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор.

3. Замечание № 3 учтено. Пункт 11 Порядка осуществления надзора дополнен словами «и иными лицами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

По результатам рассмотрения проекта, сводного отчета, замечаний и предложений Ситчихина К.С., а также свода предложений, подготовленного разработчиком, министерством установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Согласно пункту 2.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик исполняет, в том числе государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением

сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

По информации разработчика в настоящее время имеется необходимость приведения Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования Кировской области регионального или межмуниципального значения, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 07.09.2009 № 23/285, в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации в целях обеспечения сохранности и развития автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, улучшения их технического состояния. Для решения указанной проблемы подготовлен рассматриваемый проект.

Проектом устанавливается последовательность мероприятий по организации и осуществлению разработчиком регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Замечания и предложения, поступившие в процессе проведения публичных консультаций, разработчиком учтены.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные

правовые акты. Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является обоснованным и необходимым.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)