



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@eko.kirov.ru

04.10.2021 № 40580-64-14-06
На № 38303-69/01-02-л от 17.09.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Положения
о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» (далее – проект),

разработанный министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и части 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ), предусматривающих разработку и утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом предлагается утвердить:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре));

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности,

предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, осуществляющим формирование и реализацию промышленной политики в Кировской области с учетом целей, задач и принципов промышленной политики в Российской Федерации, проводящим государственную политику, направленную на развитие потенциала промышленного производства в сфере обрабатывающих отраслей промышленности (за исключением деятельности, связанной с производством пищевых продуктов, безалкогольных напитков и минеральных вод), а также проводящим государственную политику в сфере малого и среднего предпринимательства, народных промыслов и ремесел, торговли, общественного питания, потребительских услуг, защиты прав потребителей, координации выставочно-ярмарочной деятельности, раскрытия потенциала территорий.

Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 21.09.2021 по 29.09.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо дополнить пункт 10 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) правом лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), посещать и проводить обследования используемых контролируемыми лицами и (или) для подконтрольной деятельности помещений, зданий, сооружений, земельных участков, иных объектов, технических устройств, оборудования, коммуникаций, сырья, вспомогательных материалов, полуфабрикатов и готовой продукции (далее – замечание № 1).

2. Следует включить в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) индикатор «факт нахождения закупленной для продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в пути более 10 дней (два и более факта в течение календарного года)» (далее – замечание № 2).

3. Предлагается дополнить перечень действий при проведении выездной проверки лицами, уполномоченными на осуществление регионального контроля (надзора), следующими действиями: досмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент, а также разработать порядок осуществления соответствующих действий (далее – замечание № 3).

4. Необходимо включить в пункт 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в качестве причин, которые может указать контролируемое лицо, не имеющее возможности присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и которые

являются основанием для его переноса, иные уважительные причины (далее – замечание № 4).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами. Учитывая, что в пункте 10 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) предусмотрено, что лица министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), пользуются правами, установленными статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, дублирование этой нормы, по мнению разработчика, нецелесообразно.

2. Замечание № 2 не учтено. Законодательством не предусмотрены сроки нахождения закупленной для продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в пути. Отчеты единой государственной автоматизированной информационной системы, предоставляемые Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не содержат данного показателя. В связи с этим разработчик считает нецелесообразным включать предлагаемый индикатор в Перечень индикаторов риска

нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

3. Замечание № 3 не учтено. В соответствии с частью 2 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных техническими регламентами, не относится к предмету регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В связи с этим разработчик считает нецелесообразным проведение выездной проверки путем совершения предлагаемых контрольных (надзорных) действий (досмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

4. Замечание № 4 не учтено. Разработчик считает, что словосочетание «иные уважительные причины», которым предлагается дополнить проект, имеет неясное, нечеткое и неопределенное содержание, допускает расширительное толкование данной нормы.

Учитывая, что в употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера проявляется коррупциогенный фактор «юридико-лингвистическая неопределенность», разработчик принял решение не дополнять предлагаемым словосочетанием пункт 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Частью 1 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ установлено, что региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного надзора в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 207-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области» и от 28.06.2018 № 313-П «Об утверждении административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», которые были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора),

утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре), которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В проекте раскрываются обязанности должностных лиц органа, осуществляющего региональный государственный надзор, порядок их доступа к объектам надзора для проведения контрольно-надзорных мероприятий, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Проектом предусматривается детальная процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий, направленных на оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели регионального государственного надзора должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом.

Также проектом предлагается закрепить набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования, профилактический визит. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты

должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 07.05.2018 № 207-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области»;

от 24.12.2018 № 598-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 207-П»;

от 09.04.2021 № 175-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 207-П»;

от 28.06.2018 № 313-П «Об утверждении административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

от 05.06.2020 № 281-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.06.2018 № 313-П»;

от 11.06.2021 № 287-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.06.2018 № 313-П».

Кроме того, проектом вносятся изменения в постановления Правительства Кировской области:

от 09.01.2020 № 8-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области»;

от 27.12.2018 № 640-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области»;

от 13.06.2019 № 302-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 28.06.2018 № 313-П и от 15.10.2012 № 175/635».

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Кировской области (Приморский край, Архангельская, Волгоградская, Орловская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью

предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)