



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

14.11.2023 № 65659-67-10-06-л

На № 61493-55-01-13-л от 26.10.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения управления
государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области
«Об утверждении границы территории объекта культурного наследия
(памятника истории и культуры) народов Российской Федерации
федерального значения «Усадьба Плюснина»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «Об утверждении границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Усадьба Плюснина» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений подпункта 10 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), расположенных на территории Кировской области.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 30.10.2023 по 13.11.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего

воздействия проекта размещена на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно положениям пункта «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального от 25.06.2002 № 73-ФЗ Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) переданы полномочия, в том числе по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения за исключением полномочий, указанных в абзацах втором – пятом подпункта 2 пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Подпунктом 10 пункта 2 статьи 33 Федерального от 25.06.2002 № 73-ФЗ предусмотрено, что государственная охрана объекта культурного наследия включает в себя установление предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, и границ территории такого объекта.

Кроме того, в соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в границах территории объекта культурного наследия устанавливаются требования к осуществлению деятельности.

Согласно сводному отчету проект разработан в соответствии с предложением Кировского областного государственного автономного учреждения «Научно-производственный центр по охране объектов культурного наследия Кировской области» по установлению границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Усадьба Плюснина».

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить границу территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Усадьба Плюснина».

Кроме того, пунктом 2 проекта предлагается установить требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности в сфере охраны объектов культурного наследия федерального значения.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01 марта 2024 года, а также срок его действия до 01.03.2030.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В связи с этим министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

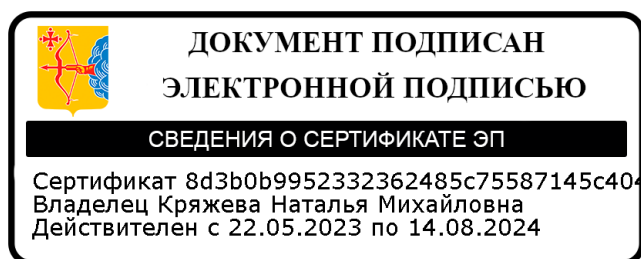
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц

в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)