

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Федеральным законом органам исполнительной власти субъектов предоставлено право устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

соблюдение прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами животных, предупреждение возникновения эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются домашние животные, предотвращение причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, гуманное отношения к животным, сокращение количества животных без владельцев.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: Проектом постановления предлагается установить дополнительные требования к надлежащим условиям содержания домашних животных, а также требования к выгулу домашних животных.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Виноградова Татьяна Александровна.

Должность: заместитель начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии работы Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4034).

Адрес электронной почты: vetupr@vetupr.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу. Федеральный закон устанавливает общие требования при содержании домашних животных. Вместе с тем четкие конкретные требования, в том числе действия владельцев животных для предотвращения причинения вреда здоровью и имуществу граждан и вреда животным Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ не определены.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Требования к содержанию, том числе выгулу домашних животных, предусмотренные Федеральным законом имеют неоднозначное толкование. В 2021 году приняты Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-п (далее – Правила), содержащее требования к владельцам животных при содержании и выгуле домашних животных. В связи с протестом прокуратуры Кировской области и по результатам правовой экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области часть требований к содержанию и выгулу домашних животных была исключена из Правил на основании превышения полномочий, установленных федеральным законодательством. При установлении дополнительных полномочий согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ возникла возможность конкретизации имеющихся Правил.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта постановления, входят:

владельцы домашних животных;

организации, занятые защитой прав животных;

В настоящее время (в 2022 году) количественная оценка указанных социальных групп в Кировской области может быть представлена следующим образом:

владельцы домашних животных – пять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; приблизительно 150000 граждан (количество не является постоянным);

организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области – два юридических лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Непринятие проекта постановления повлечет нарушение прав лиц, указанных в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета.

Количественная оценка: количество нарушений не поддается исчислению, т.к. круг лиц – владельцев животных, не является постоянным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Основной проблемой является отсутствие достаточного (исчерпывающего) федерального правового регулирования, норм и правил при обращении с домашними животными, что вызывает большое количество разнообразных конфликтов. Невозможность их правового разрешения приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта постановления. Данным полномочием наделено только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: Подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области», постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-п «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области».

2.9. Иная информация о проблеме: Отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: Средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Конкретизация требований к осуществлению деятельности по обращению с домашними животными, утвержденных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ	С момента вступления Постановления в силу	Принятие постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-п», 1 шт.	

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
владельцы домашних животных; организации, занятые защитой прав животных	владельцы домашних животных - организации по содержанию домашних животных – пять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (количество существенно не изменится); 150000 граждан (количество не является постоянным, количество животных, зарегистрированное в государственных учреждениях ветеринарии по состоянию на

	01.11.2022); организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области, – два юридических лица (количество не изменится).
--	---

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Управление ветеринарии Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	–	–	–

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление ветеринарии Кировской области	Установление дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу	единовременные расходы в _____ году: отсутствуют	0,00
		периодические расходы за период _____ годов: отсутствуют	0,00
		возможные доходы за период _____ годов: отсутствуют	0,00
Итого единовременные расходы за период _____ годов:			0,00
Итого периодические расходы за период _____ годов:			0,00
Итого возможные доходы за период _____ годов:			0,00

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Владельцы домашних животных	соблюдение установленных правил содержания и защиты домашних животных	нет	нет
Организации, занятые защитой прав животных на территории Кировской области	нет	нет	нет

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Непосредственных издержек адресатов предлагаемого правового регулирования принятие постановления не влечет.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие проекта постановления позволит устранить правовую неопределенность в вопросах содержания, в том числе выгула домашних животными, обеспечить соблюдение прав и законных интересов граждан, являющихся владельцами животных.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
Бесконтрольность действий лиц, владельцев домашних	низкая	Осуществление управлением ветеринарии

животных		Кировской области контроля в отношении владельцев домашних животных
----------	--	--

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	Количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов	Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения	высокая	низкая

	рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта постановления позволит урегулировать и упорядочить деятельность в области обращения с домашними животными на территории Кировской области.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта постановления позволит осуществлять деятельность по обращению с домашними животными с учетом особенностей, установленных федеральным законодательством и законодательством Кировской области.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области

С.Ф. Чучалин