

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области Понарьев В.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, связанных с обеспечением тишины и покоя жителей многоквартирных домов, общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В Кировской области, также, как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также в объектах, расположенных в шаговой доступности от жилых домов.

Торговые залы таких заведений общественного питания, как правило, имеют минимум столиков с минимальным количеством посадочных мест или барные стойки с 1-2 стульями. Ассортимент предлагаемых закусок незначительный, горячие блюда отсутствуют, а пиво, зачастую, продается на вынос. Режим работы таких объектов общепита может быть круглосуточным. В случае использования режима работы «24 часа» создаются нетерпимые условия для проживающих граждан, особенно в ночное время.

Нередко указанные объекты общественного питания становятся местом скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений и преступлений, с учетом категории лиц их посещающих, в том числе бесконтрольного доступа несовершеннолетних лиц. В результате чего растет число совершенных преступлений таких, как умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести и кражи.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляется Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ внесены изменения, предусматривающие наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать:

- требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких

объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Принятие проекта позволит реализовать указанные полномочия на территории Кировской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО).

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

В настоящее время необходимо приведение положений Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проект закона разработан в целях обеспечения конституционного права граждан на комфортную среду посредством ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Понарьев Владимир Александрович

Должность: Председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению

Адрес электронной почты: ponariev@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, которым в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ предусмотрено наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать:

- требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Указанные полномочия, в случае принятия соответствующих региональных законов, позволят ввести ограничительные меры в отношении объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, оказывающие услуги по розничной продаже алкогольной продукции и

решить большой спектр проблем, связанных с обеспечением тишины и покоя жителей многоквартирных домов, общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения.

Проектом предлагается установить запрет с 23 часов до 8 часов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью более 50 квадратных метров (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также, проектом предлагается ограничить время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 23 часов до 8 часов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: По информации разработчика, в правоохранительные органы, органы государственной власти области, в органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о нарушении их право на тишину и покой, а также нарушении общественного порядка при осуществлении ночной торговли алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Действие настоящего проекта Закона Кировской области распространяется на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта повлечет нарушение прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Отсутствие в законодательстве Кировской области норм, устанавливающих, что розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания будет допускаться только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также ограничивающих время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 23 часов до 8 часов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Существующую проблему возможно решить

исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Запретить с 23 часов до 8 часов розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью более 50 квадратных метров (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Запретить розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания за исключением таких объектов общественного	6 лет	Снижение количества обращений граждан о нарушении их право на тишину и покой, а также нарушении общественного порядка при осуществлении ночной торговли алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к многоквартирным домам территориях (0 ед.)	За три года до окончания срока действия

питания, как ресторан, бар, кафе, буфет, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.			
--	--	--	--

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	количество не определено
должностные лица органов внутренних дел	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)

области)				
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	Не изменится	Не изменится	Не изменится

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области	Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового	Количественная оценка, млн. рублей
--	--	--	------------------------------------

	предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	регулирования	
индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	Обязанность по соблюдению запрета с 23 часов до 8 часов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью более 50 квадратных метров (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Обязанность по соблюдению запрета розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания за исключением таких объектов общественного питания, как ресторан, бар, кафе, буфет, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.	Административный штраф за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой
должностные лица органов внутренних дел	Обязанность по составлению протоколов об административном	Данные не представлены	Данные не представлены

	правонарушении, предусмотренном статьей 14.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации		
--	--	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. В проекте имеются положения, приводящие к возникновению расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью организации предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции с учетом предлагаемых проектом ограничений	Высокая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений)	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополнительные расходы не преду-	Дополнительных доходов не ожидается. Дополни-тельные расходы не преду-

	бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	смаатриваются	смаатриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирных домов.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу с 01.09.2024, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Имеется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: В соответствии со статьей 5 Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами

Кировской области» положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Министр экономического
развития Кировской области



Н.М. Кряжева

