



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

07.05.2024 № 1184-67-10-06

На № б/н от 27.03.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест
розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на
территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Понарьевым В.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

Проектом предусматривается внесение изменения в статью 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с высокой степенью регулирующего воздействия в период с 28.03.2024 по 24.04.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей

в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Вавилова А.Н. поступили следующие замечания и предложения:

1. При установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания необходимо дополнить виды объектов общественного питания, являющихся исключениями, включив помимо ресторанов также кафе (далее – замечание № 1).

2. Не распространять действие ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на лицензиатов, имеющих лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ввиду отсутствия жалоб и претензий со стороны населения к работе таких объектов общественного питания (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Вавилова А.Н., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Часть 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1996 № 171-ФЗ) сформулирована таким образом, что позволяет устанавливать ограничением времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориям, устанавливая при этом только одно исключение – ресторан, как объект общественного питания. По мнению разработчика такая

формулировка не дает возможности расширительного толкования, а значит не позволяет дополнять перечень исключений иными объектами общественного питания. Прочие объекты общественного питания могут быть только ограничены во времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Замечание № 2 не учтено. В части исключения из-под действия запрета объектов общественного питания, имеющих лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, разработчик отметил, что при такой формулировке под действие ограничения попадут 28 торговых объектов общественного питания из 147, что сведет эффект от принятия нормы к минимуму.

Целью принятия проекта является обеспечение конституционного права граждан на комфортную среду посредством ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. При этом законодателем не ставится в качестве задачи разграничение «добросовестных» объектов общественного питания от «недобросовестных» и создание для последних неконкурентных условий работы. Предлагаемая формулировка создает препятствия для достижения конечной цели принятия проекта закона.

Право «воздействовать» на объекты общественного питания, не имеющие лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, предоставлено субъектам Российской Федерации частью 4.2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, предусматривающей возможность устанавливать требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По результатам рассмотрения поступивших предложений и замечаний разработчиком в адрес Вавилова А.Н. направлен мотивированный ответ.

От сопредседателя Кировского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Безденежных К.В. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

Кроме того, министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, являющееся органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области», государственную функцию «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», считает установление дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания в Кировской области целесообразным и поддерживает принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом

и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Указанные цели были отражены в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (далее – Концепция). В разделе 3 «Цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» Концепции установлено, что решение задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя меры, направленные на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществление в образовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ внесены изменения, предусматривающие наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать:

требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В настоящее время в Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в настоящее время установлены следующие дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области:

запрет розничной продажи алкогольной продукции в определенные праздничные дни;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных,

физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий во время их проведения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в зонах рекреационного назначения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки;

запрет розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в торговых объектах общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в городских округах;

запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в торговых помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в торговых помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

Разработчик отмечает, что в Кировской области, как и в других регионах Российской Федерации, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также в объектах, расположенных в шаговой доступности от жилых домов.

Торговые залы таких заведений общественного питания, как правило, имеют минимум столиков с минимальным количеством посадочных мест или барные стойки с 1 – 2 стульями. Ассортимент предлагаемых закусок незначительный, горячие блюда отсутствуют, а пиво, зачастую, продается на вынос. Режим работы таких объектов общепита может быть круглосуточным. В случае использования режима работы «24 часа»

создаются условия, непригодные для проживающих граждан, особенно в ночное время.

Нередко указанные объекты общественного питания становятся местом скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений и преступлений с учетом категории лиц их посещающих, в том числе бесконтрольного доступа несовершеннолетних лиц. В результате чего растет число таких совершенных преступлений, как хищение и причинение вреда здоровью различной степени тяжести.

По информации министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области в 2023 году поступило 25 жалоб от жителей, проживающих в домах, в которых расположены объекты общественного питания. Административными комиссиями муниципальных образований Кировской области в 2023 году рассмотрено 72 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», за нарушение тишины и покоя граждан, связанных с продажей алкогольной продукции организациями (в том числе организациями, являющимися объектами общественного питания, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции), расположенными в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Учитывая изложенное, разработчик считает, что в настоящее время имеется необходимость внесения изменений в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО.

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, установив запрет с 23 часов до 8 часов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью более 50 квадратных метров (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также, проектом предлагается запретить розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания за исключением таких объектов общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Предлагаемая норма направлена на реализацию предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и учесть интересы предпринимателей, осуществляющих свою деятельность с соблюдением норм действующего законодательства, а также граждан, проживающих в многоквартирных домах.

В случае принятия проекта под действие ограничений подпадут 147 объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию и расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Из них: в 119 объектах осуществляют деятельность организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, 4 организации, не имеющие лицензию, и 24 объекта, принадлежащие индивидуальным предпринимателям. Вместе с тем необходимо отметить, что розничная продажа алкогольной продукции в этих объектах запрещается только в часы соблюдения тишины и покоя, а именно в ночное время.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области, снижения количества правонарушений, связанных с реализацией алкогольной продукции. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

Кроме того, в рассматриваемом случае министерство считает, что проект направлен на снижение масштабов злоупотребления алкогольной

продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Российской Федерации за счет снижения доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

Также необходимо отметить, что в случае принятия проекта нарушение субъектами предпринимательской деятельности вводимых ограничений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции может повлечь привлечение таких лиц к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения на виновных лиц административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также привлечения к административной ответственности, разработчик в соответствии с требованиями Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» предусмотрел срок вступления в силу предлагаемых проектом изменений с 01.09.2024.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах в целях реализации положений Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, связанных с установлением запретов и ограничений при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, разработаны проекты нормативных правовых актов, устанавливающие аналогичные ограничения розничной продажи

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (Вологодская, Калининградская, Нижегородская, Новгородская, Саратовская и другие области).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

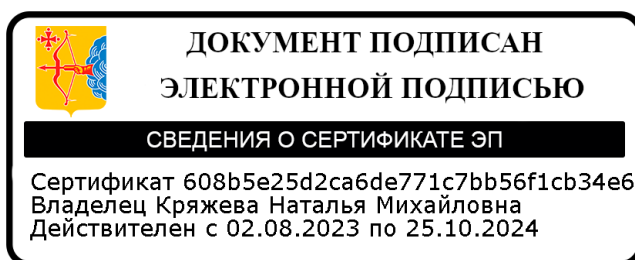
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева



Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)