

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Депутат Законодательного Собрания Кировской области Титов Р.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Кировской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Проект разработан в целях совершенствования регионального законодательства в части установления критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты для предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Разработчик указывает, что в настоящее время осуществляется переход к новым ресурсосберегающим технологиям, проведению технической и технологической модернизации производства, приобретению высокопроизводительной техники и оборудования, сокращению количества трудовых ресурсов, необходимых для выполнения производственных процессов. Внедрение современных технологий ведет к росту производительности труда и сокращению количества работников, задействованных в производственных процессах.

Таким образом, значение критерия «создание новых рабочих мест» утрачивает свою актуальность, а в некоторых сферах, например, в сфере сельского хозяйства, в условиях острого недостатка кадров создает препятствия для признания инвестиционного проекта масштабным.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Правовое регулирование предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрено главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 39.6 ЗК РФ, по общему правилу договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона. Случаи предоставления таких земельных участков без торгов определены в части 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных проектов критериям, установленным законом субъекта Российской Федерации.

На территории Кировской области действует Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без

проведения торгов» (далее – Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО), устанавливающий критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с правовым актом Губернатора Кировской области.

Проектом закона Кировской области предлагается внести изменения в Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО в части исключения критериев по созданию новых рабочих мест из числа условий (критериев), которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты в сферах промышленного производства, сельского хозяйства в целях получения преимущества – предоставления в аренду земельных участков без проведения торгов.

Предлагаемое изменение коснется масштабных инвестиционных проектов, реализуемых в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проектом закона предлагается признать утратившими силу критерии «создание новых рабочих мест», которым должны соответствовать инвестиционные проекты, признаваемые масштабными, в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах.

Предлагаемые изменения обоснованы переходом к новым ресурсосберегающим технологиям, проведением технической и технологической модернизации производства, приобретением высокопроизводительной техники и оборудования, сокращением количества трудовых ресурсов, необходимых для выполнения производственных процессов. Внедрение современных технологий ведет к росту производительности труда и сокращению количества работников, задействованных в производственных процессах.

Таким образом, значение критерия «создание новых рабочих мест» утрачивает свою актуальность, а в некоторых сферах, например, в сфере сельского хозяйства, в условиях острого недостатка кадров создает препятствия для признания инвестиционного проекта масштабным.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Титов Роман Альбертович

Должность: депутат Законодательного Собрания Кировской области

Адрес электронной почты: romantitov@me.com.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Правовое регулирование предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрено главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

По общему правилу, закрепленному в части 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов определены положениями части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов

социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Кировской области действует Закон Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО, устанавливающий критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с правовым актом Губернатора Кировской области.

Разработчик отметил, что внедрение современных технологий в различных сферах экономики ведет к росту производительности труда. При этом, количество работников в сфере промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах экономики ввиду автоматизации производственных процессов ежегодно уменьшается, а стоимость затрат на реализацию инвестиционных проектов увеличивается.

В связи с этим существующий критерий, связанный с количеством создания новых рабочих мест, затрудняет осуществление инвестиционной деятельности.

Проект закона направлен на повышение инвестиционного потенциала Кировской области, в том числе в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах за счет признания утратившим силу критерия «Создание новых рабочих мест» в связи с автоматизацией производственных процессов.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Информация не представлена.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Действие проекта закона распространяется на юридических лица, реализующие масштабные инвестиционные проекты в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта может повлечь снижение инвестиционного потенциала Кировской области

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Наличие в законодательстве Кировской области норм, устанавливающих критерии, связанные с количеством создания новых рабочих мест, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных

инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации. Существующую проблему возможно решить исключительно путем принятия проекта. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Изменение критериев, которым должны соответствовать инвестиционные проекты в сфере промышленного производства	6 лет	Увеличение количества масштабных инвестиционных проектов в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Данные не представлены.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
юридические лица, реализующие масштабные инвестиционные проекты в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство имущественных отношений Кировской области	Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	Не изменится	Не изменится	Не изменится

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство имущественных отношений Кировской области	Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов

Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
юридические лица, реализующие масштабные инвестиционные проекты в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах	Обязанность по соответствию инвестиционных проектов критериям, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов	Данные не представлены	Данные не представлены

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Расходы консолидированного бюджета области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования не предполагаются. Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого
--	---

	регулирования
Проектом закона не предусматриваются возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы предусматриваются.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать региональное законодательство в части установления критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты для предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проектом закона предлагается признать утратившими силу критерии «создание новых рабочих мест», которым должны соответствовать инвестиционные проекты, признаваемые масштабными, в сферах промышленного производства, сельского хозяйства и иных сферах.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает по истечении десяти дней после официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует..

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



Е.Ю. Соколов

