



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.07.2020 № 28840 - 67-14-06 -1

На № 25145-52-01-14-л от 18.06.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О ветеринарии в Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О ветеринарии в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен с целью внесения изменений в Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО) в связи с необходимостью:

корректировки наименования осуществляемого разработчиком государственного надзора в области обращения с животными;

приведения абзаца 2 статьи 9 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО в соответствие со статьей 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1);

наделения Правительства Кировской области полномочием по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных. Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 18.06.2020 по 03.07.2020 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

1. Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), вступившей в силу с 01.01.2020, предусмотрено осуществление государственного надзора в области обращения с животными, в том числе уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным в области ветеринарии, является управление ветеринарии Кировской области.

Постановлением Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 299-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными» (далее – постановление Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 299-П) утвержден Порядок организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными. В отношении постановления Правительства Кировской области от 17.06.2020 № 299-П министерством ранее проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 20.05.2020 № 21209-67-14-06-л).

Вместе с тем положения Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО предусматривают осуществление органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере ветеринарии, надзора в области обращения с домашними животными.

Таки образом, в настоящее время имеется необходимость внесения изменений в Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО с целью уточнения наименования осуществляемого разработчиком государственного надзора в области обращения с животными путем исключения слова «домашними» из наименования надзора.

2. Статьей 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 предусмотрена обязанность производителей продуктов животноводства по выполнению указаний специалистов в области ветеринарии, являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик входит в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Вместе с тем Закон Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО не содержит положений, закрепляющих полномочия органа исполнительной власти Кировской области, уполномоченного в сфере ветеринарии, по выдаче указаний организациям, осуществляющим деятельность по производству и обороту пищевых продуктов животного происхождения, о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Таким образом, предлагаемые изменения являются необходимыми и направлены на приведение положений Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО в соответствие со статьей 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1.

3. В целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ предусмотрены обязанности владельцев

домашних животных и требования к защите домашних животных. Однако ряд таких требований сформулирован так широко, что возможность их однозначного толкования и, соответственно, применения на практике отсутствует.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит положений, устанавливающих четкие требования, предъявляемые к владельцам домашних животных при осуществлении содержания и выгула домашних животных.

Так, по мнению разработчика имеется необходимость конкретизации определений:

- надлежащего ухода за животными;
- нежелательного потомства у животных;
- свободного, неконтролируемого передвижения животных;
- натравливания животных.

Кроме того, действующее законодательство Российской Федерации не содержит ряд требований к владельцам животных, позволяющих обеспечить предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются домашние животные.

По мнению разработчика необходимо установить требования к владельцам животных о:

немедленном сообщении в ветеринарные учреждения и органы здравоохранения обо всех случаях укусов домашним животным человека или животного;

предоставлении животного в ветеринарное учреждение для осмотра и карантинирования.

С учетом отсутствия правового регулирования вышеуказанных правоотношений на Федеральном уровне разработчик считает необходимым осуществить правовое регулирование таких правоотношений на региональном уровне путем закрепления полномочий Правительства Кировской области по установлению правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Пунктом 82 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными.

Таким образом, принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с содержанием и защитой домашних животных на территории Кировской области, в отсутствие федерального нормативного правового регулирования в указанной сфере соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно данным разработчика в круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта закона, входят:

владельцы домашних животных;

организации и граждане, занятые защитой животных на территории Кировской области;

неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием и выгулом домашних животных (в первую очередь – собак), в том числе организации, доступ в которые граждан не ограничен (организации здравоохранения, образования, социального обслуживания).

Непринятие проекта повлечет нарушение прав вышеуказанных лиц. Для решения указанной проблемы подготовлен рассматриваемый проект.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)