



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

12.12.2019

№ 62850 - 67-14-06

На № 51943-44-01-05-л от 10.12.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий
сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат,
понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных
ситуаций природного характера»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий

сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям понесенных затрат на устранение ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Проектом утверждается Порядок предоставления в 2019 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (далее – Порядок предоставления субсидий), который определяет механизм предоставления в 2019 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, цели и условия предоставления субсидий, категории получателей субсидий, а также порядок возврата субсидий в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, и невыполнения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную

политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно подпункту 3.1.1.3 пункта 3.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Согласно пункту 2.13 Порядка публичные консультации не проводятся в отношении проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнение которых не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, а равно к возникновению дополнительных расходов бюджета Кировской области, в том числе связанных с финансовым обеспечением мероприятий по контролю (надзору) за исполнением таких обязанностей. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия для определения качества подготовки проекта, обоснованности выбора варианта достижения поставленной цели, анализа возможных вариантов её достижения, а также возможных рисков министерством установлено следующее.

Распоряжением Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33 «О введении режима чрезвычайной ситуации» (далее – распоряжение Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33) в пределах границ территорий муниципальных образований Куменский, Советский, Уржумский муниципальные районы Кировской области в связи со сложившейся ситуацией, связанной с гибелью посевов озимых сельскохозяйственных культур от выпревания, введен режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В настоящее время в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для введения на территории муниципальных образований Кировской области режима чрезвычайной ситуации распоряжением Губернатора Кировской области от 07.08.2019 № 44 «Об отмене режима чрезвычайной ситуации и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33» режим чрезвычайной ситуации отменен.

Согласно подпункту 5.2 пункта 5 распоряжения Губернатора Кировской области от 02.07.2019 № 33 на разработчика возлагалась обязанность в установленном порядке направить в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации документы и сведения для осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайной ситуации природного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера» утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного

в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (далее – Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов).

Согласно подпункту 2 (2) пункта 2 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов для предоставления иных межбюджетных трансфертов высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), на территории которого произошла чрезвычайная ситуация природного характера, направляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации обращение о выделении средств федерального бюджета на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Таким образом, для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, посеvy сельскохозяйственных растений которых погибли в 2019 году в результате выпревания (согласно сводному отчету 15 организаций и индивидуальных предпринимателей), компенсации понесенных затрат в виде субсидий за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в бюджет Кировской области, необходимо на региональном уровне утвердить утверждении порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, понесенных ими в связи с причиненным ущербом в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Достижение указанной цели возможно только путем принятия проекта. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

В ходе оценки регулирующего воздействия негативных последствий от принятия проекта министерством не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41