

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

28.04.2023 № 23989-67-10-06-л

На № 21451-41-01-02-л от 17.04.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об установлении режима округа
горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «Об установлении режима округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино» (далее – проект), разработанный министерством здравоохранения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проектом предлагается установить режим округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения

«Нижне-Ивкино» в соответствии со статьей 4 Закона Кировской области от 04.11.1999 № 139-ЗО «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.11.1999 № 139-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве здравоохранения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.06.2015 № 42/295 «Об утверждении Положения о министерстве здравоохранения Кировской области» (далее – Положение о министерстве здравоохранения Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере здравоохранения.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о министерстве здравоохранения Кировской области разработчик осуществляет функцию «регулирование отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов». Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 20.04.2023 по 26.04.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена в разделе «Публичные консультации» на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>, а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило. Кроме того,

от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ) природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, утверждаются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом установление границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное значение, согласно статье 5 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов.

Вместе с тем регулирование отношений в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории области осуществляется Законом Кировской области от 04.11.1999 № 139-ЗО. В статье 4 указанного закона определено, что установление границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное и местное значение, относится к полномочиям органов исполнительной власти области по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов.

Кроме того, согласно части 3 статьи 6 Закона Кировской области от 04.11.1999 № 139-ЗО для лечебно-оздоровительных местностей и курортов устанавливаются границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны с ограничением или запретом осуществления различных видов хозяйственной деятельности исходя из установленных зон охраны.

В соответствии с Положением о министерстве здравоохранения Кировской области министерство здравоохранения Кировской области исполняет государственную функцию «регулирование отношений в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов» и является центром ответственности за ее исполнение.

Границы округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино» утверждены постановлением Правительства Кировской области от 19.02.2013 № 196/78 «Об утверждении границ округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино».

По информации разработчика в настоящее время в отношении округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино» режим не установлен.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается установить режим округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино».

Также проектом предусмотрено, что в составе округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино» выделяются 3 зоны, в которых устанавливаются ограничения и запреты на осуществление различных видов хозяйственной деятельности.

В соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) указанные положения проекта являются обязательными требованиями.

Согласно положениям Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО в случае, если проект нормативного правового акта содержит обязательные требования, проект должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего

нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В связи с этим проектом предусмотрен срок вступления его в силу – 01.09.2023 и срок действия – до 31.12.2027.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане, которые могут воспользоваться лечебными ресурсами, расположенными на территории округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино».

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия рассматриваемого проекта.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в том, что принятие проекта позволит урегулировать правоотношения при использовании природных ресурсов округа горно-санитарной охраны курорта регионального значения «Нижне-Ивкино», а также сохранить месторождения минеральных вод и благоприятных ландшафтно-климатических условий, являющихся природными лечебными ресурсами.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

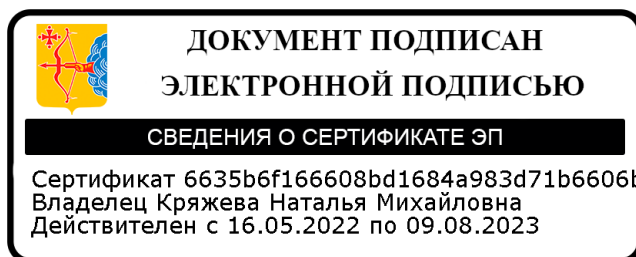
Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева