



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

23.08.2021 № 34188- 67-14-06-1
На № 31446-69/01-02-л от 04.08.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект указа Губернатора Кировской области «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект указа Губернатора Кировской области «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» (далее – проект), разработанный

министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

По информации разработчика проект разработан во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273).

Проектом предлагается утвердить критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области» (далее – Положение о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику, в том числе в сфере торговли, общественного питания. Согласно подпункту 3.1.27 пункта 3.1 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 04.08.2021 по 10.08.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В., уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. поступили замечания.

От Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Считает необходимым в качестве критерия включения торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты (далее – критерий включения) установить размер площади торгового объекта – не менее 1000 кв. метров (далее – замечание № 1).

2. Считает необходимым в качестве критерия включения установить количество нахождения на торговом объекте (территории) человек – от 100 и более (далее – замечание № 2).

3. Считает необходимым в качестве критерия включения установить факт совершения или предотвращения террористического акта на торговом объекте (территории) или аналогичных торговых объектах (территориях) на территории Кировской области (далее – замечание № 3).

4. Считает необходимым в качестве критерия включения установить факт введения в районе расположения торгового объекта (территории) уровня террористической опасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» (далее – замечание № 4).

От Попова В.Л. поступили следующие замечания:

1. Считает необходимым в качестве критерия включения установить размер площади торгового объекта – не менее 1000 кв. метров (далее – замечание № 5).

2. Считает необходимым в качестве критерия исключения торгового объекта (территории) из перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты установить факт изменения основного предназначения торгового объекта (территории) (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., Попова В.Л., разработчиком указано следующее.

1. Замечания № 1 и № 5 не учтены.

Разработчик пояснил, что установление предлагаемого критерия включения повлечет исключение из перечня торговых объектов (территорий), расположенных в пределах Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защищенности, торговых объектов (территорий), имеющих площадь менее 1000 кв. метров и соответствующих одной из категорий, предусмотренных пунктом 12 требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 (далее – требования).

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что одновременное нахождение на торговом объекте (территории) от 50 и более человек обусловлено положениями пункта 12 требований и является критерием отнесения торгового объекта (территории) к третьей категории.

3. Замечания № 3 и № 4 не учтены.

Разработчик пояснил, что факт совершения или предотвращения террористического акта на торговом объекте (территории) или аналогичных торговых объектах (территориях), а также факт введения в районе расположения торгового объекта (территории) уровня террористической

опасности учитываются при определении категории торгового объекта в соответствии с пунктом 12 требований.

4. Замечание № 6 не учтено.

Разработчик пояснил, что изменение основного предназначения торгового объекта (территории) в соответствии с пунктом 25 требований является одним из условий для актуализации паспорта безопасности торгового объекта (территории).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В., Попова В.Л. направлены мотивированные ответы о рассмотрении замечаний.

Кроме того, от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 утверждены требования, устанавливающие комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), а также порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности торговых территорий (объектов), включая вопросы инженерно-технической укреплённости торговых объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением требований и разработки паспорта безопасности торговых объектов (территорий).

Пунктом 5 требований установлено, что критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), по согласованию с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В настоящее время нормативный правовой акт, определяющий критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Кировской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, не принят.

Для решения указанной проблемы разработчиком подготовлен рассматриваемый проект. По информации разработчика проект согласован с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с пунктом 47 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной, в том числе на решение задачи по предупреждению и пресечению террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

Таким образом, проект направлен, в том числе на достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время в нескольких субъектах приняты указы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий)

в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории субъектов Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защищенности.

Указами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в качестве критерия включения установлен размер площади торгового объекта (территории):

не менее 150 кв. метров (Волгоградская, Тамбовская области);

не менее 300 кв. метров (Чувашская Республика);

не менее 400 кв. метров (Республика Марий Эл);

более 500 кв. метров (Вологодская область).

В качестве критерия включения установлено одновременное нахождение на торговом объекте (территории) человек в количестве 50 и более человек (Республика Марий Эл, Чувашская Республика).

В Волгоградской области также в качестве критерия включения установлен размер кадастровой стоимости торгового объекта (территории) – не менее 5 млн. рублей.

Таким образом, наблюдается вариативность законодательного регулирования критериев включения.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является обоснованным и необходимым.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются органы власти Кировской области, органы местного самоуправления Кировской области, правообладатели торговых объектов (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели), граждане.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра

Д.А. Пестриков

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)