



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

21.03.2023 № 15216-67-10-06-л

На № 7546-55-01-13-л от 10.02.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «Об утверждении границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Хаустовское селище»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект решения управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области «Об утверждении границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Хаустовское селище» (далее – проект), разработанный управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений подпункта 10 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), расположенных на территории Кировской области.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области разработчик осуществляет государственную функцию «управление сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, находящихся в собственности Кировской области, государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 13.02.2023 по 28.02.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего

воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л. поступили следующие замечания.

1. Проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) необходимо предусмотреть вступление проекта в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября (далее – замечание № 1).

2. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ необходимо также установить срок действия проекта (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л., разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 учтено.

Разработчик доработал проект, установив срок вступления его в силу с 01 сентября 2023 года.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик считает, что требование, предусмотренное частью 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, не применимо к проекту, поскольку проект не является нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации.

Согласно части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) в случаях, установленных, в частности, федеральными законами, требование о сроке действия нормативного правового акта не подлежит применению.

Такой случай установлен пунктом 6 статьи 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, согласно которому изменение границ территории объекта культурного наследия осуществляется только в случаях выявления документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного проекта границ территории объекта культурного наследия и дающих основания для пересмотра установленных границ территории объекта культурного наследия, в порядке, установленном настоящей статьей для утверждения границ территории объекта культурного наследия.

Таким образом, по мнению разработчика положения регионального законодательства об установлении в проекте решения срока его действия применению не подлежат.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно положениям пункта «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального от 25.06.2002 № 73-ФЗ Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) переданы полномочия, в том числе по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения за исключением полномочий, указанных в абзацах втором – пятом подпункта 2 пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 33 Федерального от 25.06.2002 № 73-ФЗ государственная охрана объекта культурного наследия включает в себя установление предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, и границ территории такого объекта.

Согласно сводному отчету проект разработан в соответствии с предложением Кировского областного государственного автономного учреждения «Научно-производственный центр по охране объектов культурного наследия Кировской области» по установлению границы территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Хаустовское селище».

В соответствии с подпунктом 3.1.2.4 пункта 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области управление объектов культурного наследия Кировской области в рамках функции «государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации» осуществляет полномочия

по утверждению границы территорий объектов культурного наследия федерального значения.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в границах территории объекта культурного наследия устанавливаются требования к осуществлению деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается утвердить границу территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Хаустовское селище».

Кроме того, пунктом 2 проекта предлагается установить требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных

федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

Учитывая изложенное, министерство не может согласиться с доводами разработчика о том, что положения части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие, что нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, не могут быть применены к пункту 2 проекта.

При этом министерство считает, что требования пункта 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО о вступлении в силу нормативного правового акта либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований, могут быть применены не ко всему нормативному правовому акту, а только к пункту 2 проекта.

Таким образом, министерством установлено, что проект акта должен содержать положения Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, предусматривающие срок вступления в силу нормативного правового акта и срок его действия в части пункта 2 проекта.

В свою очередь, проанализировав положения проекта, министерство считает, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается и не потребуется увеличения расходов областного бюджета. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

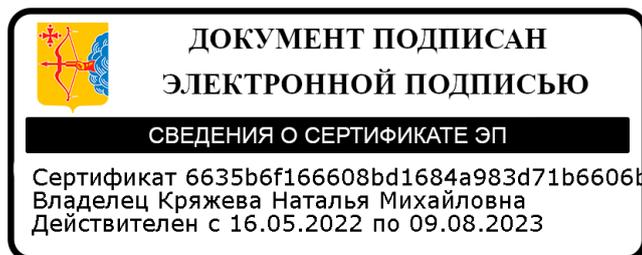
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта в части пункта 2 проекта учесть требования статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области», определяющие не только срок вступления в силу, но и срок его действия.

Министр



Н.М. Крыжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)