



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ecconsyn@ako.kirov.ru

30.04.2021 № 18183- 67-14-06 -1
На № 13059-49-01-06-л от 01.04.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях исключения коррупциогенных факторов из Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона)» (далее – Порядок предоставления права пользования участками недр).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Согласно подпункту 3.1.23 пункта 3.1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик разрабатывает проекты областных законов и иных правовых актов Кировской области по вопросам охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на внутренних водных объектах, а также охраны, воспроизводства и регулирования использования водных биологических ресурсов и среды их обитания и вносит их на рассмотрение Губернатору Кировской области и Правительству Кировской области в соответствии с федеральным и областным законодательством. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 05.04.2021 по 16.04.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступило замечание о том, что предоставление права пользования участком недр местного значения на бесконкурсной основе является коррупциогенным фактором и не отвечает требованиям прозрачности, ясности, объективности процедуры.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечание было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступившего замечания.

Относительно замечания, поступившего от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

Проект разработан в целях реализации Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации «О недрах») и самостоятельно не устанавливает случаев принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона. Сутью правового регулирования предлагаемого

к принятию проекта является повышение эффективности самой процедуры предоставления права пользования недрами.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечания.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Абзацем 8 пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в качестве основания возникновения права пользования участками недр предусмотрено, в том числе принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В целях реализации вышеуказанной нормы постановлением Правительства Кировской области от 01.06.2010 № 53/244 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции органов исполнительной власти Кировской области (без проведения аукциона)» утвержден Порядок предоставления права пользования участками недр.

Пунктом 2.1 Порядка предоставления права пользования участками недр установлен перечень документов и сведений, которые заявитель должен приложить к заявке на получение права пользования участком недр по основаниям, указанным в пункте 1.2 Порядка предоставления права пользования участками недр. Подпункт 2.1.8 пункта 2.1 вышеуказанного Порядка предусматривает обязательное предоставление документа, подтверждающего право эксплуатации водозаборных скважин (документ на право собственности, договор аренды, концессионное соглашение). Вместе с тем, учитывая то, что Порядок предоставления права пользования участками недр регламентирует не только предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи подземных вод, но и предоставление права пользования недрами по иным основаниям, требования подпункта 2.1.8 пункта 2.1 Порядка предоставления права пользования участками недр, предъявляемые ко всем заявкам, являются завышенными и трудновыполнимыми, что является коррупциогенным фактором.

Пунктом 2.7-1 Порядка предоставления права пользования участками недр определено, что лицензирующий орган в течение 7 дней со дня регистрации заявки рассматривает ее на соответствие по комплектности пунктам 2.1, 2.2, 2.5, 2.5-1 и 2.5-2 Порядка предоставления права пользования участками недр в зависимости от планируемого вида пользования участком недр местного значения. При этом в Порядке предоставления права пользования участками недр не определены сроки рассмотрения документов, представляемых для получения права пользования участками недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, на соответствие по комплектности пункту 2.5-3 указанного Порядка, что является коррупциогенным фактором.

Кроме того, указанные коррупциогенные факторы отражены в требовании Прокуратуры Кировской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения коррупциогенных факторов от 23.12.2020 № Исорг-86-3717-20/-20330001.

С целью исключения из Порядка предоставления права пользования участками недр вышеуказанных коррупциогенных факторов подготовлен проект.

По информации разработчика проектом предусматривается внесение изменений в Порядок предоставления права пользования участками недр, а именно установление:

необходимости предоставления документа, подтверждающего право эксплуатации водозаборных скважин (документа на право собственности, договор аренды, концессионное соглашение) только для заявок, подаваемых в отношении участков недр, содержащих подземные воды;

срока рассмотрения заявки на соответствие по комплектности пункту 2.5-3 Порядка предоставления права пользования участками недр;

обязанности субъекта предпринимательской деятельности по подтверждению объема добычи общераспространенного полезного ископаемого, необходимого для целей исполнения работ в рамках контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Д.А. Пестриков

Чашина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)

