



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: [ekondev@eko.kirov.ru](mailto:ekondev@eko.kirov.ru)

От 10.09.2021 № 40352-67-14-06-н

На № 38689-46-01-05-л от 21.09.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О региональном государственном  
контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан» (далее – проект), разработанный министерством социального развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.06.2015 № 43/310 «Об утверждении Положения о министерстве социального развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве социального развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения области. В соответствии с подпунктом 3.1.14.4 подпункта 3.1.14 пункта 3.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области разработчик в рамках функции «управление социальным обслуживанием граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании», является уполномоченным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 22.09.2021 по 30.09.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.



Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в сфере социального обслуживания осуществляется, в том числе посредством регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, осуществляемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 01.07.2021 в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания обеспечивается, в том числе посредством осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания регулируется постановлениями Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области» и от 17.11.2015 № 70/758 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством социального развития Кировской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области», которые

были приняты в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются:

контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным



законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан, устанавливающее порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан, которое по форме и содержанию отвечает требованиям, изложенным в части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Проектом устанавливаются:

предмет, объект регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля, с указанием контрольных (надзорных) действий;

критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к определенной категории риска.

Проектом регулируются:

вопросы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля с определением критериев риска;

вопросы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, проектом предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Кировской области:

от 12.12.2014 № 15/192 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

от 09.11.2015 № 69/731 «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192»;

от 17.11.2015 № 70/758 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством социального развития Кировской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

от 13.04.2016 № 94/240 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.11.2015 № 70/758»;

от 18.08.2016 № 4/46 «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192 и от 17.11.2015 № 70/758»;

от 18.05.2017 № 65/256 «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192 и от 17.11.2015 № 70/758»;

от 24.08.2017 № 425-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.11.2015 № 70/758»;

от 08.09.2017 № 460-П «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

от 01.02.2018 № 39-П «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством социального развития Кировской области регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

от 25.01.2019 № 17-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области»;

от 19.08.2019 № 444-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».



Проектом также предлагается внести изменения в постановления Правительства Кировской области:

от 20.01.2017 № 41/27 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области», исключив из него пункт 4;

от 18.07.2018 № 362-П «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на их осуществление», исключив из него пункт 5.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание граждан на территории Кировской области (более 20 организаций и индивидуальных предпринимателей).

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания (город Севастополь, республики Марий Эл и Мордовия, Алтайский, Красноярский и Приморский края, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Липецкая, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Саратовская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Томская, Тюменская, Челябинская и Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблемы с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных

последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чашина Юлия Александровна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)