



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

14.11.2024 № 64041-67-10-06-л

На № 57741-49-01-04-л от 14.10.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект указа Губернатора
Кировской области «Об охранной зоне памятника природы
регионального значения «Кайское болото»**

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект указа Губернатора Кировской области «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Кайское болото» (далее – проект), разработанный министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятник природы «Кайское болото» с целью повышения эффективности его охраны.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» (далее – Положение о министерстве охраны окружающей среды Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах охраны окружающей среды и природопользования, охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного геологического контроля (надзора), обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, обеспечения радиационной безопасности населения в соответствии с полномочиями Кировской области, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и областными законами.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области разработчик выполняет государственную функцию «управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, ведение Красной книги Кировской области» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с высокой степенью регулирующего воздействия в период с 15.10.2024 по 11.11.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу:

<https://clck.ru/3EUzGY> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

От руководителя Регионального правового центра в г. Кирове Бессоновой Е.С. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

На основании части 1 статьи 1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ) законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту «д» части 2 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ памятники природы являются особо охраняемыми

природными территориями. Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

В соответствии с пунктом 10 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

При этом подпунктом «б» пункта 11 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ определено, что решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий, указанных в пункте 10 названной статьи, принимаются в отношении охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 19 постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» решения о создании охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения и об установлении их границ принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с федеральным законодательством принят Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 07.10.2005 № 566-ЗО), который регулирует отношения в области создания, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, создания особо охраняемых природных территорий местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия,

проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Частью 6 статьи 2 Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО предусмотрено, что в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны.

По информации разработчика в нарушение Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО у 143 памятников природы охранные зоны не созданы. При этом прокуратурой Кировской области в адрес Губернатора Кировской области направлено представление об устранении данного нарушения законодательства. По результатам рассмотрения представления прокуратуры Кировской области экспертной комиссией по упразднению, изменению категории, режима особой охраны, функционального зонирования, границ, площади особо охраняемых природных территорий регионального значения принято решение о целесообразности создания охранных зон в отношении 33 памятников природы, в том числе памятника природы регионального значения «Кайское болото». Необходимость создания охранной зоны вышеуказанного памятника природы подтверждена в ходе проведения работ по подготовке материалов, обосновывающих создание охранных зон памятников природы регионального значения, определение режима охраны и использования и установление их границ.

Для решения вышеуказанной проблемы разработан проект, которым предлагается:

создать охранную зону памятника природы регионального значения «Кайское болото», расположенного на территории муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области;

установить границы охранной зоны памятника природы регионального значения «Кайское болото»;

утвердить Положение об охранной зоне памятника природы регионального значения «Кайское болото», устанавливающее требования к осуществлению деятельности в границах территории охранной зоны.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В силу части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01.03.2025, а также срок его действия до 01.03.2031.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кировской области, которым Конституцией Российской Федерации гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено. Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

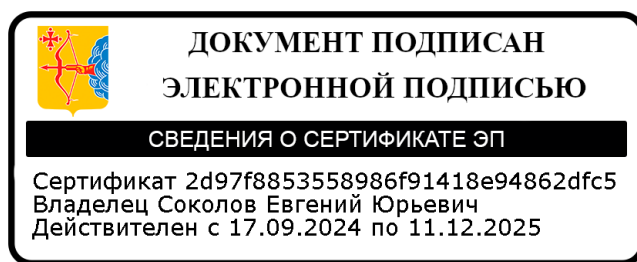
Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Е.Ю. Соколов

Тихомирова Наталья Валерьевна
(8332) 27-27-29 (доб. 2961)