



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

04.07.2024 № 37447-67-10-06-л

На № 32994-51-01-04-л от 17.06.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменения
в постановление Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П
«Об установлении минимального количества специальных рабочих мест
для трудоустройства инвалидов»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – проект), разработанный управлением государственной службы занятости населения Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – постановления Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П) в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 641-П «Об утверждении Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области» (далее – Положение об управлении государственной службы занятости населения Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах занятости населения и регулирования трудовых отношений. Согласно подпункту 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения об управлении государственной службы занятости населения Кировской области разработчик в рамках функции «управление в области содействия занятости населения» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты областных законов, нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам содействия занятости населения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 17.06.2024 по 28.06.2024 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) (далее – Вятская ТПП), уполномоченному по защите

прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от председателя Кировской областной общественной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» Алексеева С.А., и от Вятской ТПП.

От Алексеева С.А. поступило замечание о том, что для более эффективного решения вопроса занятости инвалидов необходимо:

отменить блокирование индексации пенсий работающим инвалидам;
стимулировать работодателей к созданию рабочих мест для трудоустройства инвалидов сверх квоты;
усилить штрафные санкции в отношении работодателей, не выполняющих нормы о квотировании (далее – замечание № 1).

От Вятской ТПП поступило замечание о необходимости приведения пункта 2 проекта в соответствие с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в части вступления его в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования нормативного правового акта (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ) одним из специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, является установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов в рамках квоты для приема на работу инвалидов.

В силу статьи 39 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект разработан во исполнение вышеуказанных норм федерального законодательства.

Установление организациям, у которых численность работников превышает 35 человек, обязательного требования о создании минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов направлено на повышение уровня трудоустройства инвалидов по зрению, слуху, с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе использующих для передвижения кресла-коляски, и с другими нарушениями, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендовано трудоустройство на специальные рабочие места.

Разработчик также указал, что проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается усилить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1 чтении. Законопроект предусматривает увеличение размера штрафов за указанные правонарушения для должностных лиц, а также установление административной ответственности для юридических лиц.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что в соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

Во исполнение вышеуказанной нормы принят Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О социальной защите инвалидов в Кировской области»

(далее – Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО), который вступает в силу с 01.09.2024 и предусматривает для работодателей, численность работников у которых превышает 35 человек, установление квоты для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Таким образом, квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее, чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области.

Закон Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО вступает в силу с 01.09.2024, а также опубликован 30.05.2024 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области. Таким образом, условия вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, по мнению разработчика соблюдены.

Постановлением Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П устанавливается минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов. Таким образом, по мнению разработчика проект не устанавливает квоту для приема на работу инвалидов, а в соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ определяет количество специальных рабочих мест для инвалидов в счет квоты для приема на работу инвалидов для организаций, в которых численность работников превышает 35 человек.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Алексева С.А., Вятской ТПП направлены ответы о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Правовые отношения в сфере социальной защиты инвалидов в Кировской области закреплены Законом Кировской области от 03.08.2017

№ 91-ЗО «О социальной защите инвалидов в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО).

В силу части 2 статьи 1 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со статьей 2 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО одним из основных направлений социальной защиты инвалидов в Кировской области является содействие занятости инвалидов. Обеспечение занятости инвалидов в Кировской области регламентировано статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО.

В соответствии со статьей 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО принято постановление Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П, устанавливающее организациям Кировской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых превышает 100 человек, минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со среднесписочной численностью работников организации.

Вместе с тем 01.01.2024 вступил в силу Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ, определяющий правовые, экономические, организационные основы государственной политики в сфере занятости населения, в том числе в сфере содействия занятости инвалидов.

Так, Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ для работодателей с численностью работников от 35 человек предусмотрена необходимость установления нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Указанные положения вступят в силу с 01.09.2024.

На основании вышеизложенного Законом Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО внесено изменение в статью 7 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 91-ЗО, устанавливающее для работодателей, численность работников у которых превышает 35 человек, квоту для приема

на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Указанные положения вступят в силу с 01.09.2024.

В отношении Закона Кировской области от 30.05.2024 № 277-ЗО министерством проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение от 18.04.2024 № 22974-67-10-06-л).

Учитывая вышеизложенное, по информации разработчика в настоящее время имеется необходимость внесения изменения в постановление Правительства Кировской области от 22.09.2022 № 537-П в части установления обязанности по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для работодателей, численность работников у которых превышает 35 человек (ранее данная обязанность устанавливалась для работодателей, численность работников у которых превышает 100 человек).

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются работодатели Кировской области, а также инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит актуализировать региональное законодательство в сфере социальной защиты инвалидов.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

Вместе с тем необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Вместе с тем проектом предусмотрен срок вступления его в силу с 01.09.2024, что составит менее 90 дней после дня его официального

опубликования и тем самым противоречит положениям части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО.

Согласно пояснительной записке к проекту принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

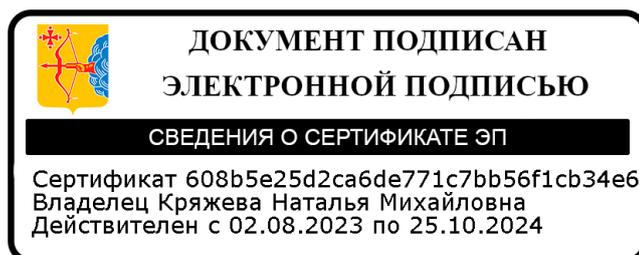
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта учесть требования части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие срок вступления в силу нормативного правового акта.

Министр



Н.М. Кряжева