



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.04.2020 № 16079 - 67-14-06 -1

На № 12785-58-09-03-л от 20.03.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П»
(далее – проект), разработанный министерством лесного хозяйства
Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика принятие проекта направлено на устранение несоответствия между постановлением Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П) и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/167 «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области», министерство лесного хозяйства Кировской области является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере лесных отношений и лесной промышленности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Согласно статье 22 Лесного кодекса Российской Федерации инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его

утверждение осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях реализации требований указанной статьи принято постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190, которым утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения к инвестиционным проектам в области освоения лесов относятся инвестиционные проекты по:

а) модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях, с минимальным объемом капитальных вложений не менее 2 млрд. рублей;

б) созданию объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях (при этом объем капитальных вложений, направленных на создание объектов лесной инфраструктуры, не должен превышать 20 процентов общего объема капитальных вложений), с минимальным объемом капитальных вложений не менее 3 млрд. рублей.

Органом, ответственным за подготовку и ведение перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – Перечень) является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Решение о включении в Перечень принимается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основании решения заинтересованного органа. Заинтересованными органами в отношении инвестиционных проектов, реализуемых:

а) на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, являются органы

государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления соответственно;

б) на лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) на лесных участках в границах земель лесного фонда, по которым принято решение об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации, является Федеральное агентство лесного хозяйства в соответствии с частью 13 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Положения критериями оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов являются:

а) создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

б) снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры);

в) увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, а также увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки;

г) создание высокопроизводительных рабочих мест;

е) доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях.

При этом значения указанных критериев в отношении инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, или лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Для достижения указанной цели принято постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П, которым:

утверждены значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – значения целевых показателей);

утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и рассмотрения заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

создана комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и утвержден порядок её работы.

В отношении постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П министерством ранее проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которой в нем не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению (экспертное заключение от 18.01.2019 № 2261-67-14-03-л).

В соответствии с действующей редакцией постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П одним из критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов является доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях.

Целевым показателем для указанного критерия является доля древесного сырья, направленного на выпуск продукции, виды которой включены в подклассы, группу, подгруппу Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) согласно приложению, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях, в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта. Значения целевого показателя составляют:

- от 80% до 100% – 3 балла;
- от 70% до 80% – 2 балла;
- от 60% до 70% – 1 балл;
- менее 60% – 0 баллов.

В соответствии с пунктом 2.4 сводного отчета, представленного разработчиком, в связи с неоднозначным толкованием целевого показателя указанного выше критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов разработчиком представлено новое значение целевого показателя. Согласно проекту под целевым показателем следует понимать долю перерабатываемой продукции для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках,

выделяемых для реализации инвестиционного проекта. Значения целевого показателя составляют:

- свыше 60% – 5 баллов;
- от 50% до 60% – 4 балла;
- от 40 % до 50 % – 3 балла;
- от 30 % до 40 % – 2 балла;
- от 20 % до 30 % – 1 балл;
- менее 20 % – 0 баллов.

Также проектом предусматриваются следующие изменения:

- 1) максимально возможное значение итоговой оценки по инвестиционному проекту увеличивается с 26 баллов до 28 баллов;
- 2) изменяется очередность критериев для отклонения заявок;
- 3) изменяются случаи, когда заинтересованный орган (комиссия) принимает решение (рекомендацию) об отклонении заявки на реализацию инвестиционного проекта.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту проведены публичные консультации. В связи с низкой степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта проведены в период с 25.03.2020 по 02.04.2020. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций от Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (далее – ВТПП) по проекту поступили следующие замечания и предложения (письмо от 01.04.2020 № 1-01-02-37):

1. Исходя из инвестиционной активности и структуры лесного фонда Кировской области необходимо внести в пункт 1 изменений в значениях целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утверждаемых проектом, утвердив максимальное значение целевого показателя на уровне 40% и более. Также предложено внести аналогичные изменения по другим показателям.

2. Состав комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – комиссия), предлагается дополнить представителями Законодательного Собрания Кировской области и общественных объединений предпринимателей.

Министерство в соответствии с пунктом 2.19 Порядка направило в адрес разработчика указанные выше замечания и предложения.

На основании пункта 2.20 Порядка разработчиком было принято решение о направлении в министерство документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. В адрес министерства 07.04.2020 поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний и предложений.

Относительно утверждения значения целевого показателя на уровне 40% и более разработчик считает, что исходя из анализа производственных мощностей предприятий лесопромышленного комплекса региона, а также наличия широкого выбора товарной структуры древесных ресурсов для различно ориентированных по номенклатуре выпускаемой продукции производств позволяет с уверенностью сделать вывод о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, более 40% возможно. При этом в соответствии с требованиями Положения будут

достигнуты задачи рационального использования заготавливаемой древесины.

В конце 2019 – начале 2020 года разработчику представлены следующие заявки на реализацию приоритетных инвестиционных проектов:

1) ООО «Мурашинский фанерный завод», инвестиционный проект «Модернизация производства березовой фанеры, включающая создание переработки отходов в биоэнергетических целях на предприятии ООО «Мурашинский фанерный завод», значение целевого показателя 54,9% (соотношение объема перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых модернизируемых в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в размере 168,01 тыс. м³ к допустимому ежегодному объему заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта в размере 306,01 тыс. м³);

2) ООО «Кировская лесопромышленная компания», инвестиционный проект «Создание лесопромышленного комплекса в п. Лесные Поляны Омутнинского района», значение целевого показателя 63,3% (соотношение объема перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях в размере 304,79 тыс. м³ к допустимому ежегодному объему заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта в размере 479,3 тыс. м³).

Таким образом, на основании анализа представленных инвесторами в конце 2019 – начале 2020 года заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов разработчик приходит к выводу о том, что внесение изменений в проект по предложению ВТПП об утверждении значения целевого показателя на уровне 40% и более не требуется.

Относительно довода о необходимости включения в состав комиссии представителей Законодательного Собрания Кировской области

и общественных объединений предпринимателей разработчик считает, что состав комиссии согласован в установленном порядке, в нее входит работник науки, который является авторитетным специалистом и экспертом в области лесного хозяйства, состав комиссии является оптимальным с точки зрения организации ее деятельности. Таким образом, расширение состава комиссии по мнению разработчика нецелесообразно.

Министерство в результате анализа представленных участником публичных консультаций и разработчиком доводов приходит к следующим выводам.

Как отмечалось ранее министерством проводилась оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления Правительства Кировской области «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления Правительства Кировской области). В ходе проведения публичных консультаций с 18.12.2018 по 29.12.2018 от ВТПП поступили замечания следующего содержания:

1) необходимо исключить из проекта постановления Правительства Кировской области абзац, содержащий возможность заинтересованного органа принять решение об отклонении заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта в случае если инвестиционный проект предусматривает отношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки к допустимому ежегодному объему заготовки древесины (кроме дровяной древесины) на лесных участках, выделенных для реализации инвестиционного проекта лесных ресурсов, менее 60%;

2) состав комиссии предлагается дополнить председателем комиссии, которым должен выступить курирующий заместитель Губернатора Кировской области, и включить в состав комиссии депутатов

Законодательного Собрания Кировской области, членов ВТПП, представителей крупного бизнеса.

В ходе оценки регулирующего воздействия министерство на основании информации разработчика пришло к выводу о том, что обеспечить процентное соотношение перерабатываемой древесины для производства продукции лесопиления и деревообработки более 60% к допустимому ежегодному объему заготовки древесины (кроме дровяной древесины) на лесных участках, выделенных для реализации инвестиционного проекта лесных ресурсов, возможно. При этом стоит отметить, что в принятом в итоге постановлении Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П данная возможность исключена.

При этом, учитывая важность института оценки регулирующего воздействия как механизма, направленного на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, министерство в заключении об оценке регулирующего воздействия от 18.01.2019 № 2261-67-14-03-л отметило, что заслуживает внимания довод ВТПП о расширении состава комиссии. При этом данное обстоятельство не могло лечь в основу отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия.

При анализе доводов ВТПП, изложенных в письме от 01.04.2020 № 1-01-02-37, министерством проанализирован опыт субъектов Российской Федерации.

В Республике Коми принят приказ Минпрома Республики Коми от 03.07.2018 № 140 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и о признании утратившим силу приказа Министерства промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми от 10.05.2017 № 928 «О Комиссии по отбору заявок и рассмотрению отчетов по приоритетным инвестиционным проектам в области освоения

лесов на территории Республики Коми», согласно которому максимальное значение целевого показателя критерия доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях возможно более 50%.

Согласно приказу Минлесхоза Республики Мордовия от 21.12.2018 № 1277 «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на лесных участках в границах земель лесного фонда в Республике Мордовия» максимальное значение указанного выше целевого показателя установлено от 80% до 100%.

Учитывая региональную практику и доводы разработчика о возможности достижения значения целевого показателя доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта, на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях при указанных в проекте значениях (свыше 60% – 5 баллов, от 50% до 60% – 4 балла, от 40 % до 50 % – 3 балла, от 30 % до 40 % – 2 балла, от 20 % до 30 % – 1 балл, менее 20 % – 0 баллов) возможно.

Относительно расширения состава комиссии министерство считает, что данное предложение необходимо учесть разработчику. Включение депутатов Законодательного Собрания Кировской области и представителей бизнес-сообщества повысит объективность конкурсной процедуры и сделает ее более прозрачной, снизит коррупционные риски.

В свою очередь в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что достижение цели регулирования, на которую направлен проект, другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным. Министерство

приходит к выводу о достаточном обосновании принятия проекта предлагаемым способом.

Издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта правового акта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3) проект подлежит доработке с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 27-27-29 (доб.2962)