



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ekondev@eko.kirov.ru

29.04.2021 № 17919-64-14-06-1

На № 13567-56-06-01-л от 05.04.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261» (далее – проект), разработанный министерством строительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений статьи 7, 29.3 Градостроительного кодекса Российской

Федерации, статей 4, 16, 17 Закона Кировской области от 28.09.2006 № 44-ЗО «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» в части внесения изменений в региональные нормативы.

Проектом вносятся изменения в расчетные показатели и параметры градостроительного развития и использования территорий, градостроительные показатели и нормы для архитектурно-строительного проектирования в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 68-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере архитектуры, градостроительства, строительства объектов жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения. Согласно подпункту 3.3.5 пункта 3.3 Положения о министерстве строительства Кировской области разработчик участвует в разработке проектов законов Кировской области, указов и распоряжений Губернатора Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области, распоряжений Председателя Правительства Кировской области. Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 06.04.2021 по 19.04.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Внесение изменений в расчетные показатели и параметры градостроительного развития и использования территорий, градостроительные показатели и нормы для архитектурно-строительного проектирования является необоснованным (далее – замечание № 1).

2. В случае принятия проекта могут возникнуть негативные последствия в виде увеличения количества платных парковочных мест, образования у населения дополнительных расходов на оплату парковочных мест, снижения спроса на легковые автомобили, уплотнения пространства у жилых домов (далее – замечание № 2).

3. В случае принятия проекта выгоды и преимущества возникнут только для региональных властей и застройщиков. В связи с этим предлагается снизить стоимость на продажу машино-мест для парковки легковых автомобилей и рассмотреть вопрос выдачи кредитов по низким ставкам на долгий срок и (или) рассрочки на покупку машино-мест (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Проектом установлены минимальные показатели машино-мест для хранения и паркования автомобилей исходя из численности населения и автомобилизации Кировской области при подготовке документации по планировке территории для реализации договоров о комплексном развитии территории, виды которых установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации. Конкретное значение показателей машино-мест уточняется при подготовке документации

по планировке территории для территорий новых жилых микрорайонов (кварталов), а также подготовке проектной документации на строительство многоквартирного дома. В кварталах сложившейся застройки (при условии ее реконструкции) в проектной документации на земельный участок многоквартирного (среднеэтажного и многоэтажного) жилого дома норматив остается без изменений и принимается не менее установленного показателя в таблице 12 региональных нормативов. Проектом не предусмотрена обязанность застройщика строить платные парковочные места для жильцов многоквартирных домов. Проект предусматривает размещение обязательных бесплатных машино-мест для хранения и паркования автомобилей для жителей каждого жилого многоквартирного дома. Дополнительно в документации по планировке территории застройщики могут предусмотреть платные стоянки (паркинги) для хранения и паркования автомобилей.

2. В части замечания № 2 разработчик указывает, что проектом устанавливаются (уточняются) нормативы машино-мест для паркования и хранения автомобилей при подготовке документации по планировке территории при комплексном развитии территорий и архитектурно-строительном проектировании, а также требования к их местоположению.

1) При комплексном развитии незастроенной территории и комплексном развитии территории по инициативе правообладателей норматив обеспеченности машино-местами для хранения и паркования для жильцов составит 0,6 машино-мест на одну квартиру, из них не менее 40% машино-мест от общего количества квартир должны размещаться на плоскостной открытой стоянке автомобилей, остальные машино-места – в подземной стоянке.

Вместо устройства подземной автостоянки можно будет размещать машино-места на отдельных земельных участках, образованных для стоянки автомобилей (автостоянки) многоквартирного(ых) дома(ов), при одновременном соблюдении следующих требований:

количество наземных машино-мест на земельном участке многоквартирного дома (группы домов) должно составлять не менее 50% от нормативного количества машино-мест;

расстояние между ближайшими границами земельных участков, предназначенных для стоянки автомобилей и для многоквартирного дома (группы домов), не может превышать 150 метров.

2) При комплексном развитии территории жилой застройки и при комплексном развитии территории нежилой застройки норматив обеспеченности машино-местами для хранения и паркования для жильцов составит 0,8 машино-мест на одну квартиру, из них не менее 40% машино-мест от общего количества квартир должны размещаться на плоскостной открытой стоянке автомобилей, остальные машино-места – в подземной стоянке.

3) Норматив для паркования и хранения автомобилей в границах отдельного земельного участка многоквартирного дома остается без изменений – 0,8 машино-мест на одну квартиру.

Указанные нормативы обязательны для всех субъектов градостроительной деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, независимо от их организационно-правовой формы, если иные расчетные показатели местного значения не предусмотрены местными нормативами градостроительного проектирования.

Разработчик сообщает, что элементы территории земельного участка многоквартирного дома для учета в проектной документации, которые включают, в том числе размещение стоянки автомобилей (автостоянок), являются обязательными. Таким образом, застройщик обязан предусмотреть стоянку автомобилей (автостоянку) для паркования автомобилей для жильцов многоквартирного дома.

В проекте учтена альтернатива размещения машино-мест для хранения и паркования автомобилей для жителей микрорайона (квартала).

3. По замечанию № 3 разработчик указал, что проектом вносятся изменения в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Проектом не предусмотрена обязанность застройщика строить платные парковочные места для жильцов многоквартирных домов. В региональный бюджет денежные средства от продажи машино-мест не поступают, они остаются у застройщика. Уменьшение сроков продажи машино-места при принятии проекта региональных нормативов не повлечет.

Так как проект не является предметом регулирования вопросов,

связанных со стоимостью машино-места для парковки легковых автомобилей в Кировской области и выдачей кредитов по низким ставкам на долгосрочный срок и (или) рассрочки на покупку машино-мест.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечания.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В настоящее время на территории Кировской области действуют региональные нормативы градостроительного проектирования Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2122 «О расчетных показателях, подлежащих установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования» предусмотрено, что в региональных нормативах градостроительного проектирования наряду с расчетными показателями, указанными в частях 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подлежат установлению следующие расчетные показатели:

минимально допустимое количество машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых в непосредственной близости от отдельно стоящих объектов капитального строительства в границах жилых и общественно-деловых зон;

минимально допустимое количество машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых у границ лесопарков, зон отдыха и курортных зон;

минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования в границах городских округов и поселений.

Кроме того, приказами Минстроя России от 19.09.2019 № 557/пр и от 19.12.2019 № 824/пр внесены изменения в СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89, утвержденный приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр. (далее – СП 42.13330.2016). Нормы, содержащиеся в СП 42.13330.2016,

распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих городских и сельских муниципальных образований на территории Российской Федерации и содержат основные требования к их планировке и застройке. Указанные требования конкретизируются и дополняются с учетом региональных особенностей в региональных и местных нормативах градостроительного проектирования, утвержденных в установленном порядке.

Таким образом, в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261.

По информации разработчика проектом вносятся изменения в постановление Правительства Кировской области от 30.12.2014 № 19/261 в части установления следующих расчетных показателей:

минимально допустимого количества машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых в непосредственной близости от отдельно стоящих объектов капитального строительства в границах жилых и общественно-деловых зон,

минимально допустимого количества машино-мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых у границ лесопарков, зон отдыха и курортных зон,

минимально допустимой площади озелененных территорий общего пользования в границах городских округов и поселений,

максимально допустимого уровня территориальной доступности дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций для населения; показатели,

предельно допустимого строительного объема зданий и сооружений по отношению к площади земельного участка при подготовке документации по планировке территории при комплексном развитии территорий в целях жилищного строительства,

площади земельного участка, на которой необходимо образовать отдельные земельные участки для спортивных площадок (открытых плоскостных сооружений);

количества машино-мест и области применения нормативов для паркования и хранения автомобилей при подготовке документации по планировке территории при комплексном развитии территории и архитектурно-строительном проектировании.

Действие нормативного правового акта будет распространено на органы местного самоуправления, застройщиков, строительные, проектные организации, инвесторов, реализующих проекты на территории Кировской области.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева