



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

05.07.2021 № 26805-67-14-06-н  
На № 24636-43-01-05-л от 21.06.2021

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Киров» и органами государственной власти Кировской области и о внесении изменения в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Киров» и органами государственной власти Кировской области и о внесении изменения в Закон

Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях создания на территории муниципального образования «Город Киров» единых подходов и стандартов при осуществлении градостроительной деятельности, создания комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности граждан, развития инвестиционно-промышленного потенциала города Кирова как административного центра Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление, в том числе в сфере архитектуры, градостроительства, строительства жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения. Согласно подпункту 3.1.27.1 подпункта 3.1.27 пункта 3.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик разрабатывает проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, предложения о внесении изменений и дополнений в федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 21.06.2021 по 02.07.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. В проекте отсутствует информация о необходимом увеличении штатной численности государственных гражданских служащих Кировской области и расходов областного бюджета на исполнение перераспределяемых полномочий, а также об обоснованности таких расходов (далее – замечание № 1).

2. В проекте отсутствует информация об органах государственной власти Кировской области, на которые будет возложено исполнение перераспределяемых полномочий (далее – замечание № 2).

3. Проектом не определен предельный (максимальный) срок, на который устанавливается перераспределение полномочий (далее – замечание № 3).

4. Принятие проекта создаст препятствия в решении органами местного самоуправления муниципального образования «Город Киров» вопросов местного значения (далее – замечание № 4).

5. В проекте отсутствует информация о целях его принятия (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что для исполнения перераспределяемых полномочий потребуется увеличение штатной численности государственных гражданских служащих Кировской области и расходов областного бюджета. Принятие решений об увеличении объема полномочий действующим законодательством не ставится в зависимость от наличия необходимых для их исполнения доходов, а также от обоснования целесообразности увеличения объема полномочий. При перераспределении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления бюджетным законодательством не предусмотрено предоставление субвенции из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации. При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации не лишаются права урегулировать такую ситуацию в рамках межбюджетных отношений при определении объема субсидии, предоставляемой муниципальному образованию на обеспечение исполнения расходных обязательств. Вопрос о компенсации расходов областного бюджета на исполнение перераспределяемых полномочий планируется урегулировать указанным способом.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что исполнение перераспределяемых полномочий будет возложено на министерство строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (полномочия, указанные в пунктах 1, 2, 4, 5, 7 статьи 2 проекта), управление государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (полномочия, указанные в пункте 6 статьи 2 проекта), Правительство Кировской области (полномочия, указанные в пункте 3 статьи 2 проекта).

3. Замечание № 3 не учтено.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

от 06.10.2003 № 131-ФЗ) перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработчик пояснил, что нормы действующего законодательства не предусматривают необходимость установления предельного (минимального) срока перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Замечание № 4 не учтено.

Разработчик пояснил, что принятие проекта не создаст препятствий в решении органами местного самоуправления муниципального образования «Город Киров» вопросов местного значения в градостроительной деятельности. Проект предусматривает перераспределение только части полномочий в указанной сфере, которые, в свою очередь, не имеют непосредственной связи с остальными вопросами местного значения в сфере градостроительной деятельности.

5. Замечание № 5 не учтено.

Цели разработки и принятия проекта отражены в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта, который размещен на официальном интернет-сайте министерства и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

На основании норм действующего законодательства проект предусматривает передачу с 01.01.2022 органам государственной власти Кировской области от органов местного самоуправления муниципального образования «Город Киров» осуществления следующих полномочий в области градостроительной деятельности:

принятие решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки;

подготовка проекта правил землепользования и застройки, проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;

принятие решения об утверждении правил землепользования и застройки, решения о внесении изменений в правила землепользования и застройки;

внесение изменений в правила землепользования и застройки путем их уточнения в случаях, предусмотренных частью 9 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

выдача разрешений на строительство, внесение изменений в разрешения на строительство, продление срока действия разрешений на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «Город Киров»;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

направление уведомлений, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи 51.1 и пунктом 5 части 19 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территории муниципального образования «Город Киров».

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти. В качестве целей принятия таких законов субъектами Российской Федерации указано:

повышение эффективности градостроительной деятельности на территории муниципального образования (Кемеровская область);

улучшение предпринимательского (инвестиционного) климата в сфере строительства (Самарская область);

формирование и развитие агломераций (Приморский край).

Большинство субъектов Российской Федерации в законах о перераспределении полномочий предусмотрели разграничение перераспределяемых полномочий между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются различные сроки, на которые перераспределяются полномочия в сфере градостроительной деятельности, в частности:

неограниченный срок (Вологодская, Калининградская области);

10-летний срок (Тамбовская область);

6-летний срок (Мурманская, Свердловская области);

5-летний срок (Республика Крым, Белгородская область);

срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Приморский край).

Таким образом, наблюдается вариативность законодательного регулирования вопросов перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Негативные последствия от принятия проекта не предполагаются. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика принятие проекта повлечет увеличение штатной численности государственных гражданских служащих Кировской области и расходов областного бюджета в целях исполнения передаваемых полномочий.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чапина Юлия Александровна  
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)