



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

03.03.2023 № 11816-67-10-06-л

На № 2106-43-05-01-л от 17.01.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении алгоритма действий инвестора по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области», рассмотрело проект распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении алгоритма действий инвестора по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее –

проект), разработанный министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект разработан в целях утверждения: алгоритма действий инвестора по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – алгоритм действий инвестора);

плана-графика (с плановыми показателями) по внедрению и ведению алгоритма действий инвестора по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.01.2023 № 1-П «Об утверждении Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 22.06.2022 № 307-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области», разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере газификации. Согласно пункту 1.10 раздела 1 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в форме распоряжений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему

компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 18.01.2023 по 31.01.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdveystviya/> и на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от ИП Махнева К.П. поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое регулирование не является оптимальным, так как не меняет существующую практику ограничений доступа к подключению к газовым сетям даже в газифицированных населенных пунктах (далее – замечание № 1).
2. Необходимо установить фиксированные цены газификации и догазификации (далее – замечание № 2).
3. Необходимо перейти от заявительного порядка газификации к плановой газификации территории/улиц газопроводами высокого давления (далее – замечание № 3).

От заместителя главного инженера акционерного общества «Газпром газораспределение Киров» Наумова А.Н. поступили следующие замечания:

1. Необходимо увеличить целевой срок направления заявителем (инвестором) заявки о заключении договора о подключении с 1 до 2 дней (далее – замечание № 4).

2. Необходимо изменить шаг алгоритма «получение заявителем (инвестором) от исполнителя подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 3 экземплярах» на «направление заявителю (инвестору) от исполнителя подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 3 экземплярах» и изменить целевой срок с 5, 15, 30 дней до 5, 15, 25 дней (далее – замечание № 5).

3. Необходимо изменить целевые сроки направления заявителем (инвестором) уведомления о заключении договоров на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, поставку газа, а также подписания заявителем (исполнителем) акта о подключении с 120 дней, 1,3 года, 1,8 года до 125 дней, 1,5 года, 2 года (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Махнева К.П. и Наумова А.Н., разработчиком указано следующее:

1. Замечание № 1 не учтено.

Разработчик пояснил, что алгоритм действий инвестора, предлагаемый к утверждению проектом, разработан строго в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила подключения), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Алгоритм действий инвестора направлен на информирование инвестора о процедуре подключения

газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения в минимально-возможные сроки в рамках действующих норм и правил.

2. Замечание № 2 не учтено.

Разработчик пояснил, что размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, подлежат государственному регулированию и устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Решением Правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28.12.2022 № 51/15-г-2023 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2023 год» установлен размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированные тарифные ставки, определяющих ее величину, на 2023 год.

3. Замечание № 3 не учтено.

Разработчик пояснил, что в газопроводах высокого давления 1а категории давление газа составляет свыше 1,2 МПа (12 кгс/см²). Газопроводы с таким давлением предназначены для подачи газа к парогазовым и турбинным установкам на территории тепловых электростанций. Чаще всего на такие предприятия газ поступает по газопроводам высокого давления 1 категории. На территории самих предприятий предусматривают дожимные компрессорные станции для поднятия давления газа.

В газопроводах высокого давления 1 категории давление газа свыше 0,6 МПа (6 кгс/см²), но не более 1,2 МПа (12 кгс/см²) включительно. Газопроводы с таким давлением используются в качестве межпоселковых, а также для газоснабжения крупных промышленных предприятий, где необходим газ с высоким давлением для технологических нужд.

В газопроводах высокого давления 2 категории давление газа свыше 0,3 МПа (3 кгс/см²), но не более 0,6 МПа (6 кгс/см²) включительно. Газопроводы с таким давлением предназначены для подачи газа в черте населенного пункта к производственным потребителям (внутриплощадочные газопроводы промышленных предприятий), а также к пунктам редуцирования газа, от которых предусматривается газоснабжение потребителей в административных, общественных и жилых зданиях.

Строительство указанных газопроводов по всем улицам населенных пунктов без привязки к конкретным потребителям потребует гораздо больший объем инвестиций на проектирование и строительства соответствующих объектов газификации, на дальнейшее их обслуживание и диагностику, приведет к недозагрузке построенных объектов, неэффективному использованию денежных средств, к большему числу ограничений, вызванных требованиями к обустройству опасных зон газопроводов высокого давления. Повсеместное строительство газопроводов высокого давления является нецелесообразным.

4. Замечание № 4 учтено.

Разработчиком доработан проект, изменен целевой срок направления заявителем (инвестором) заявки о заключении договора о подключении.

5. Замечание № 5 учтено.

Разработчик доработал проект, изменив наименование шага алгоритма «получение заявителем (инвестором) от исполнителя подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 3 экземплярах» на «направление заявителю (инвестору) от исполнителя подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 3 экземплярах» и его целевой срок.

6. Замечание № 6 учтено.

Проект доработан разработчиком путем изменения целевых сроков направления заявителем (инвестором) уведомления о заключении договоров на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, поставку газа, а также подписания заявителем (исполнителем) акта о подключении.

По результатам рассмотрения поступивших замечания разработчиком в адрес Махнева К.П. и Наумова А.Н. направлены ответы о рассмотрении замечаний.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

По поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. в рамках приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»))» (далее – приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2021 № 591) всем субъектам Российской Федерации в 2023 году необходимо внедрить Региональный инвестиционный стандарт (далее – Стандарт).

Одним из обязательных элементов Стандарта является Свод инвестиционных правил – оптимальный алгоритм действий («клиентский путь») инвестора, планирующего реализацию инвестиционного проекта на территории субъекта Российской Федерации. «Клиентский путь» максимально прост и понятен для инвестора, содержит конкретные шаги для решения его типовых задач.

Целью внедрения в субъектах Российской Федерации Свода инвестиционных правил является повышение прозрачности и упрощения взаимодействия инвестора с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, контрольными (надзорными) органами и ресурсными организациями при реализации инвестиционных проектов. Принятие такого Свода правил направлено на исключение лишних

издержек для бизнеса, сокращение временных затрат инвесторов на получение государственных услуг путем систематизации уже действующих норм в сфере приоритетных направлений.

Одним из основных приоритетных направлений, доступ к которым подлежит алгоритмизации и оптимизации в рамках свода инвестиционных правил, является газоснабжение (подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения).

В рамках подготовки свода инвестиционных правил по основным приоритетным направлениям, в том числе по газоснабжению, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2021 № 591 предлагается использовать алгоритмы действий («клиентские пути») инвестора для получения доступа к ключевым элементам инфраструктуры, приведенные в приложениях № 1–11 к Методическим рекомендациям по внедрению свода инвестиционных правил субъекта Российской Федерации, утвержденным вышеуказанным приказом.

По информации разработчика в настоящее время в целях формирования единой системы поддержки новых инвестиционных проектов и благоприятного инвестиционного климата в Кировской области необходимо принятие рассматриваемого проекта, предусматривающего утверждение алгоритмов подключения (технологического присоединения) газоиспользуемого оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются газораспределительные организации, оказывающие услуги по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере подключения газоиспользуемого оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Создание эффективной нормативной правовой базы в вышеуказанной сфере является одним из

важнейших инструментов улучшения инвестиционного климата путем установления понятных и прозрачных условий ведения инвестиционной деятельности на территории Кировской области.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

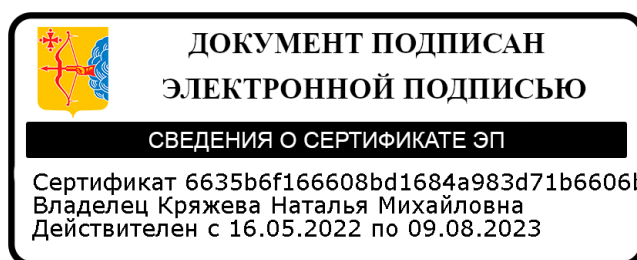
Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не повлечет выделения дополнительных средств из областного бюджета.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Крыжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)