



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ПОДДЕРЖКИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45  
E-mail: [business@ako.kirov.ru](mailto:business@ako.kirov.ru) [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

04.08.2019 № 33087 67-14-06 -1

На № 29164-52-09-02-1 от 12.07.2019

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление  
Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П»

Министерство экономического развития и поддержки  
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)  
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов Кировской области  
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением  
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243  
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов Кировской области  
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект  
постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений  
в постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П»  
(далее – проект), разработанный министерством лесного хозяйства  
Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен для разработки настоящего заключения впервые. Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия.

По информации разработчика проект разработан в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Кировской области от 22.01.2019 № 9-П) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190).

Проектом предусматривается:

утверждение значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в новой редакции;

утверждение изменений в Порядке взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

утверждение изменений в Порядке работы комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а так же внесение изменений в состав данной комиссии.

В соответствии с Положением о министерстве лесного хозяйства Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 28.03.2012 № 145/167 «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве лесного хозяйства Кировской области) разработчик является



исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах лесных отношений. Согласно Положению о министерстве лесного хозяйства Кировской области на разработчика возложена функция по управлению в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, в рамках которой разработчик осуществляет, в том числе разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов Кировской области в сфере лесных отношений.

Учитывая вышеизложенное, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта министерством установлено следующее.

Статьей 22 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждение осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях реализации положений статьи 22 Лесного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 190 утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 5 Положения основанием для включения инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов является решение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, принятое на основании решения заинтересованного органа об утверждении заявки инвестора на реализацию инвестиционного проекта. Заинтересованными органами в отношении инвестиционных проектов, реализуемых:

на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, являются органы

государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления соответственно;

на лесных участках в границах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом значения целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов по вышеуказанным лесным участникам устанавливаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с перечнем критериев оценки инвестиционных проектов, установленных пунктом 10 Положения.

На основании вышеуказанных федеральных нормативных правовых актов постановлением Правительства Кировской области 22.01.2019 № 9-П утверждены значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Так, постановлением Правительства Кировской области 22.01.2019 № 9-П утверждены значения целевых показателей по следующим критериям оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов:

создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;

снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры);

увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции;

создание высокопроизводительных рабочих мест;

соответствие инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Кировской области.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2019 № 633 «О внесении изменений в Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190. В соответствии с данными изменениями перечень критериев оценки инвестиционных проектов на федеральном уровне был изменен.

Таким образом, действующая редакция постановления Правительства Кировской области 22.01.2019 № 9-П в настоящее время не соответствует требованиям федерального законодательства, что способствует возникновению ситуации правовой неопределённости. Соответственно, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является устранение правовой неопределённости в сфере освоения лесов на территории Кировской области.

Учитывая вышеизложенное, разработчиком был подготовлен рассматриваемый проект, в котором:

1. Уточняется формулировка критерия оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов – «увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, а также увеличение объемов выпуска продукции, направленного на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки», с введением нового целевого показателя «доля продукции, реализация которого запланирована на экспорт, в общем объеме производства продукции лесопереработки».

2. Заменяется критерий оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов «соответствие инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Кировской области» на критерий «доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях» с введением соответствующего целевого

показателя «доля древесного сырья, направленного на выпуск продукции, виды которой включены в подклассы, группу, подгруппу Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»).

Кроме того, предлагаемые изменения в Порядке взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при осуществлении заинтересованным органом отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и рассмотрения заявок об изменении приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее – заявка) предусматривают корректировку:

срока направления разработчиком заявки в уполномоченные на рассмотрение заявок органы исполнительной власти Кировской области;

срока организации заседания комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

сведений, которые должна содержать рекомендация комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов об отборе либо об отклонении заявки;

оснований для принятия разработчиком решения об отклонении заявки.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования. В результате чего установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (Пензенская область, Новосибирская область, воронежская область, Псковская область, Пермский край) приняты аналогичные нормативные правовые акты, устанавливающие значения целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования.



Принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию правового регулирования Кировской области в сфере отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, то есть сохранение ситуации «статус-кво». Однако учитывая, что подготовка и утверждение перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов относится к вопросам федерального значения, а вопрос установления значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов отнесён к вопросам регионального значения, сохранение действующего правового порядка будет способствовать принятию неправомерных решений исполнительными органами государственной власти Кировской области в сфере реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия предложения и замечания по проекту отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия, министерство приходит к выводу о том, что негативные последствия от принятия проекта не предполагаются.

В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает,

что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель министра



Л.Ю. Агалакова

