



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ecconsyn@eko.kirov.ru

03.03.2022 № 8751-67-10-06-н

На № 7640-44-10-07-л от 24.02.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П «О предоставлении грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств» (далее – постановление Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063), а также в соответствии с изменениями, внесенными в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 раздела 1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской

области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность.

Согласно подпункту 3.1.1.3 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в рамках функции «управление развитием агропромышленного комплекса» разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Кировской области проекты законов Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9 Закона Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО) установлено, что из областного бюджета предоставляются субсидии, включая гранты, на возмещение части недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции.

Постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П) утверждена государственная программа Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – Государственная программа).

В рамках Государственной программы реализуется подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования Кировской области» (далее – подпрограмма), которой предусмотрено предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям грантов «Агростартап» на создание и (или) развитие хозяйств. Согласно положениям подпрограммы отбор крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, граждан Российской Федерации проводится на конкурсной основе, а порядок предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств утверждается Правительством Кировской области.

Постановлением Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П в целях исполнения постановления Правительства Кировской области от 23.12.2019 № 690-П:

утвержден Порядок предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств;

создана конкурсная комиссия по проведению отбора заявителей для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств и утвержден её состав.

По информации разработчика постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2063 внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, являющиеся приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время необходима корректировка постановления Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П.

Проектом предлагается:

исключить из получателей грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств индивидуальных

предпринимателей, не являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств;

уточнить понятия, применяемые в постановлении Правительства Кировской области от 30.04.2021 № 224-П;

актуализировать процедуры проведения отбора заявителей для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По информации разработчика социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются более 40 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и (или) развитие хозяйств. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов стимулирования сельского хозяйства и развития экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что аналогичная проблема в других регионах решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие отношения по предоставлению крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям грантов «Агростартап» на создание и (или) развитие хозяйств.

Министерство считает, что достижение указанной цели правового регулирования возможно только путем принятия проекта.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов, так как расходы предусмотрены Законом Кировской области от 21.12.2021

№ 25-30 «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)