



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: ecomsyn@eko.kirov.ru

18.08.2021 № 33519-64-14-06-1

На № 23756-43-02-17-л от 15.06.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект распоряжения «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проектом утверждаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, значения которых определены в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2021 № 234-П «Об утверждении Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области и внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 07.05.2018 № 206-П» (далее – Положение о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сферах архитектуры, градостроительства, строительства объектов жилищного, социально-культурного, коммунального, производственного назначения; газификации, энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, обеспечения рационального и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов при добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении, поставке, распределении, обеспечении потребностей населения и экономики Кировской области; жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно подпункту 3.1.36.3 пункта 3.1.36 пункта 3.1 раздела 3 Положения о министерстве строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик в рамках функции «управление деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления» устанавливает нормативы накопления твердых коммунальных отходов. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 16.06.2021 по 29.06.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. поступили следующие замечания:

1. Необходимо перенести срок вступления проекта в силу с 01.08.2021 на 01.08.2022 для подготовки предпринимательского сообщества к дополнительным расходам и новым требованиям (далее – замечание № 1).

2. Тарифы на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в Кировской области являются завышенными (далее – замечание № 2).

3. Проект не содержит информации о том, должны ли привлекаться к проведению замеров для установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов общественные организации (далее – замечание № 3).

4. В качестве расчетной единицы нормативов накопления твердых коммунальных отходов необходимо учитывать количество людей (сотрудников) (далее – замечание № 4).

5. Необходимо предусмотреть в проекте, каким образом определяется норматив накопления твердых коммунальных отходов, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, как в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно замечаний, поступивших от Кассина О.В., разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Проектом не устанавливаются новые требования и дополнительные расходы для предпринимательского сообщества.

Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов). Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов учет объема образования отходов у каждой конкретной организации осуществляется расчетным путем,

исходя из нормативов накопления твердых коммунальных расходов или количества и объема контейнеров для их накопления, то есть по фактическому образованию твердых коммунальных отходов.

2. Замечание № 2 не принято. Единый экономически обоснованный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год утвержден решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 18.12.2020 № 41/1-ТКО-2021 в следующих размерах:

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 779,40 рублей за кубический метр (снижение на 7,38% по сравнению с тарифом, действующим в декабре 2020 года);

с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 812,06 рублей за кубический метр (снижение на 3,51% по сравнению с тарифом, действующим в декабре 2020 года).

3. Замечание № 3 не учтено. В ходе работ по сезонным замерам образования массы и объема отходов, проведенных в рамках государственного контракта, постоянно осуществлялся контроль проведения работ, в том числе проводились выездные проверки представителями разработчика. В проведении замеров так же принимали участие представители органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых проводились замеры, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области – АО «Куприт», компаний, транспортирующих отходы. Во время проведения замеров осуществлялся контроль соблюдения требований законодательства по технологии проведения замеров, фиксации результатов проведенных замеров, занесения результатов в ежедневные рабочие ведомости первичных записей определения массы и объема отходов, которые подписывались исполнителями государственного контракта и представителями, присутствующими при проведении замеров каждый день проведения работ. Была проведена проверка средств измерения для определения массы

и объема отходов в части наличия свидетельства о результатах поверки и технического освидетельствования оборудования с соблюдением сроков использования (копии документов приложены к итоговому отчету). Помимо этого, контролировалось обязательное проведение фотофиксации на каждом объекте проведения исследований.

Два раза в замерах участвовал член Общественной палаты Кировской области Улитин С.Н. Неоднократно при проведении замеров, осуществляемых в рамках государственного контракта, присутствовали представители областных и местных средств массовой информации.

Информация о времени и месте проведения замеров была опубликована перед каждым сезоном на сайте Правительства Кировской области и на сайте министерства охраны окружающей среды Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в размещаемой информации указывалось, что жители Кировской области могут принять участие в проведении работ по замерам образования массы и объема отходов.

4. Замечание № 4 не принято. Пунктом 6 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов и пунктом 15 Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» установлено, что в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, согласно которому коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, действующее законодательство при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами возлагает обязанность по осуществлению учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов на потребителя коммунальных услуг, представляя ему право выбора одного из путей расчета, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов или количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов.

Проектом предусмотрено, что в отличие от действующего в настоящего времени распоряжения министерства охраны окружающей среды от 10.12.2020 № 28 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области» (далее – распоряжение министерства охраны окружающей среды от 10.12.2020 № 28), нормативы твердых коммунальных отходов для ряда категорий хозяйствующих субъектов носят альтернативный характер и представляют хозяйствующим субъектам возможность осуществлять не только учет объема, но и (или) массы твердых коммунальных отходов, исходя из 1 кв.м. общей площади или 1 сотрудника.

По мнению разработчика, применение различных расчетных единиц позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выбрать наиболее благоприятный режим оплаты услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, что является логичным продолжением осуществления потребителями учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. В связи с этим право выбора конкретной расчетной единицы, предусмотренной проектом, также принадлежит потребителю данных услуг.

Определение указанных расчетных единиц, исходя из волеизъявления регионального оператора, в разрез позиции потребителя будет противоречить

пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в силу которого запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия (бездействие) по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него. Таким образом, право выбора расчетной единицы, предусмотренной нормативами накопления твердых коммунальных отходов, принадлежит потребителю. Закрепление волеизъявления должно осуществляться путем заключения дополнительного соглашения к договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Действие (бездействие) регионального оператора по воспрепятствованию реализации данного права в зависимости от конкретных обстоятельств может являться нарушением законодательства о защите конкуренции.

5. Замечание № 5 не учтено. Проектом утверждаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, значения которых определены в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Кассина О.В. направлен мотивированный ответ.

Кроме того, от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется указанным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Абзацем 15 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ предусмотрено, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов), которые устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Пунктом 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа.

Согласно пунктам 13 и 14 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов норматив накопления твердых коммунальных отходов определяется, исходя из данных о массе и объеме отходов, и выражается в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу соответственно. В свою очередь, расчетные

единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом.

В настоящее время на территории Кировской области действуют нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 10.12.2020 № 28.

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов, установленные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 10.12.2020 № 28, выражены только в количественных показателях объема на одну расчетную единицу.

В 2019 году министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области с ГБУ НО «Экология региона» был заключен государственный контракт на выполнение работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области. По результатам проведенных замеров нормативов образования твердых коммунальных отходов ГБУ НО «Экология региона» подготовлены отчетные материалы, в которых приведены данные об объеме и массе образованных отходов.

Таким образом, в настоящее время необходимо дополнить нормативы накопления твердых коммунальных отходов, установленные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 10.12.2020 № 28, нормативами накопления твердых коммунальных отходов, выраженными в количественных показателях массы на одну расчетную единицу.

Учитывая, что в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 22.03.2021 № 135-П «О мерах по реализации Указа Губернатора Кировской области от 28.04.2021 № 65 и передаче некоторых государственных функций и полномочий» полномочия по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов переданы от министерства охраны окружающей среды Кировской области министерству строительства, энергетики и жилищно-коммунального

хозяйства Кировской области, разработчиком принято решение разработать новый нормативный правовой акт. После принятия проекта распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 10.12.2020 № 28 будет признано утратившим силу.

По информации разработчика проектом утверждаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области, которые выражены в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу соответственно. Действие нормативного правового акта будет распространено на физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации (к примеру, Республика Бурятия, Саратовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ) нормативы накопления твердых коммунальных отходов выражены в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу соответственно.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Д.А. Пестриков

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)

