



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

24.05.2024 № 28693-67-10-06-л

На № 27115-62-01-09-л от 16.05.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменения в статью 23 Закона Кировской области
«О профилактике правонарушений в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством спорта и туризма Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях урегулирования вопроса привлечения к административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов

(ночное время), в период временной отмены отдельных запретов и ограничений, установленных статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО «О профилактике правонарушений в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО).

В соответствии с подпунктом 1.1 раздела 1 Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 26.08.2022 № 463-П «Об утверждении Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области» (далее – Положение о министерстве спорта и туризма Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, реализующим государственную политику и осуществляющим управление в сферах физической культуры и спорта, туризма.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Положения о министерстве спорта и туризма Кировской области разработчик выполняет государственную функцию «создание благоприятных условий для развития туризма в Кировской области» и является центром ответственности за ее выполнение. Таким образом, учитывая, что положения проекта направлены на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий в период празднования 650-летия основания г. Кирова, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 16.05.2024 по 22.05.2024 по проекту проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктам 54, 55 и 141 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение следующих вопросов:

установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации,

определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, создания и организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

организации профилактики правонарушений на уровне субъекта Российской Федерации и ее осуществления в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации,

социальной реабилитации, помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ) предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами в пределах своей компетенции осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, которым установлены общие направления профилактики правонарушений в Кировской области, определены органы, осуществляющие меры по профилактике правонарушений, и их полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО установлены отдельные запреты и ограничения для граждан, находящихся на территории Кировской области, и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, в том числе связанные с совершением на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ следующих действий, нарушающих тишину и покой граждан в период с 22 до 7 часов (ночное время):

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли – киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

игра на музыкальных инструментах, крики (кроме плача несовершеннолетних детей), свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

неоднократное использование звуковых сигналов охранной сигнализации автомобилей, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

использование пиротехнических средств (кроме периодов с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января следующего года (новогодняя ночь), с 21 часа до 24 часов 9 мая, праздничных дней и памятных дат Кировской области, муниципальных образований и (или) населенных пунктов Кировской области) в соответствии с действующим законодательством, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, за исключением производства дорожных работ (строительство, ремонт, содержание), сельскохозяйственных работ, вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), повлекших нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях в ночное время;

непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Согласно абзацу второму статьи 23 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО лица, нарушившие установленные статьей 13 настоящего Закона запреты и ограничения, подлежат привлечению к административной ответственности в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

Действующей редакцией части 1 статьи 3.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрена административная ответственность за совершение действий, аналогичных перечню действий, предусмотренных статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, которыми нарушаются тишина и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов (ночное время).

По информации разработчика Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1275 «О праздновании 650-летия основания

г. Кирова» принято предложение о праздновании в 2024 году 650-летия основания города Кирова. В связи с подготовкой и проведением в 2024 году юбилейных торжеств, посвященных вышеуказанному событию, организационным комитетом по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова, созданным распоряжением Губернатора Кировской области от 06.09.2022 № 43 «О создании организационного комитета по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова» (далее – распоряжение Губернатора Кировской области от 06.09.2022 № 43), утвержден Единый календарный план мероприятий, реализация которых предполагается до позднего вечера и в ночное время.

При этом установленные статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО для граждан и юридических лиц запреты на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов (ночное время), могут поставить под угрозу проведение запланированных культурно-массовых мероприятий.

В целях решения указанной проблемы разработчиком подготовлен проект закона Кировской области «Об особенностях реализации отдельных положений статьи 15 Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области», которым предлагается установить, что действие запретов для граждан, находящихся на территории Кировской области, и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, предусмотренных подпунктами «а», «б», «г», «д» пункта 1 статьи 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, не распространяется на действия граждан и юридических лиц, совершаемые в рамках подготовки и проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий, предусмотренных Единым календарем мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 650-летия основания города Кирова, утвержденного организационным комитетом по подготовке и проведению празднования 650-летия основания города Кирова и размещенного на официальном сайте Правительства Кировской области. В отношении вышеуказанного проекта закона Кировской области проведена оценка регулирующего воздействия (экспертное заключение № 27188-67-10-06-л от 17.05.2024).

Таким образом, в случае принятия проекта закона Кировской области «Об особенностях реализации отдельных положений статьи 15 Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»

в период с 22 до 7 часов (ночное время) на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ возможно будет осуществлять следующие действия:

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли – киосках, павильонах, лотках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

игру на музыкальных инструментах, крики (кроме плача несовершеннолетних детей), свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

использование пиротехнических средств в соответствии с действующим законодательством, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, за исключением производства дорожных работ (строительство, ремонт, содержание), сельскохозяйственных работ, вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), повлекших нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Вместе с тем по информации разработчика, несмотря на временную отмену отдельных запретов и ограничений, установленных статьей 15 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, действующая редакция статьи 23 вышеуказанного Закона Кировской области предусматривает возможность привлечения к административной ответственности граждан и юридических лиц за совершение вышеуказанных действий, нарушающих тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области, садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ в период с 22 до 7 часов (ночное время).

В целях решения указанной проблемы разработчиком подготовлен проект.

Учитывая вышеизложенное, разработчик предлагает внести изменения в статью 23 Закона Кировской области от 03.08.2017 № 92-ЗО, в которой предусмотреть привлечение к административной ответственности не только в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, но и иными законами Кировской области.

Действие нормативного правового акта будет распространено на физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц,

осуществляющих свою деятельность на территории Кировской области, участвующих в организации и проведении торжественных мероприятий, связанных с празднованием 650-летия основания города Кирова.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере привлечения к административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов подготовки и проведения в 2024 году юбилейных торжеств, посвященных празднованию 650-летия основания города Кирова.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

В проекте отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области и местных бюджетов.

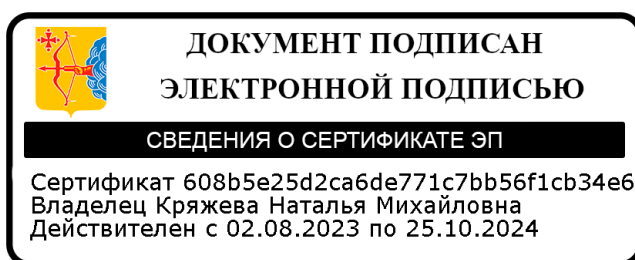
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (дс



Н.М. Кряжева