



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

19.09.2019 № 39183 - 67-14-06 - А

На № 38059-43-03-01-л от 12.09.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 17.12.2012 № 186/788»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 17.12.2012 № 186/788» (далее – проект), разработанный министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

По информации, представленной в сводном отчете, целью принятия проекта является повышение эффективности использования энергетических ресурсов в сфере жилищно-коммунального хозяйства за счет финансирования проектов ресурсоснабжающих организаций, имеющих большой срок окупаемости. Принятие проекта позволит увеличить количество заявок на получение целевого займа за счет увеличения срока пользования займом для ресурсоснабжающих организаций, что в свою очередь повысит эффективность работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства за счет снижения энергозатрат при предоставлении коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 67-П «Об утверждении Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области» (далее – Положение о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Согласно подпункту 3.2.6 пункта 3.2 Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области разработчик с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности осуществляет участие в разработке законопроектов Кировской области, указов и распоряжений Губернатора Кировской области, распоряжений Председателя Правительства Кировской области, постановлений и распоряжений Правительства Кировской области, проектов государственных программ Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Публичные консультации в отношении проекта не проводились на основании пункта 2.13 Порядка. Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия для определения качества подготовки проекта, обоснованности выбора варианта достижения поставленной цели, анализа возможных вариантов её достижения, а также возможных рисков министерством установлено следующее.

Постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2012 № 186/788 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2013 – 2021 годы» (далее – постановление Правительства Кировской области от 17.12.2012 № 186/788) утверждена государственная программа Кировской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2013 – 2021 годы (далее – государственная программа), целями которой являются обеспечение перевода экономики области на энергоэффективный путь развития, эффективное использование энергоресурсов, увеличение потребления природного газа в качестве моторного топлива.

В рамках достижения указанных целей утверждена подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Кировской области» на 2014 – 2021 годы (далее – подпрограмма), задачами которой являются:

- совершенствование энергетического менеджмента;
- оснащение приборами учета используемых энергоресурсов в жилищном фонде;
- предынвестиционная подготовка проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- модернизация оборудования, используемого для выработки тепловой энергии, передачи электрической и тепловой энергии, в том числе замена оборудования на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия.

В рамках подпрограммы осуществляется отдельное мероприятие «Реализация мероприятий по повышению эффективности потребления

энергоресурсов за счет внебюджетных средств, предоставленных в виде целевых займов», в рамках которого за счет привлеченных беспроцентных займов победителями отбора осуществляются энергосберегающие мероприятия. Для реализации указанного мероприятия утвержден Порядок формирования, использования внебюджетных средств на энергосбережение, проведения отбора проектов по энергосбережению и их финансирования (далее – Порядок проведения отбора).

Основанием для разработки проекта послужил протокол правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» от 15.02.2018 № 82, в котором было закреплено решение рекомендовать разработчику подготовить проект изменений в Порядок формирования, использования внебюджетных средств на энергосбережение, проведения отбора проектов по энергосбережению и их финансирования с учетом изменения критериев, срока предоставления займа и согласованного с министерством финансов Кировской области предложения по обеспечению возврата заемных средств. Основанием для этого послужило уменьшение количества заявок организаций, осуществляющих на территории Кировской области регулируемые виды деятельности в области водоснабжения и водоотведения, электроэнергетики и теплоэнергетики, для участия в отборе проектов по энергосбережению и их финансированию.

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения отбора финансирование проектов по энергосбережению осуществляется на условиях возврата в виде беспроцентного целевого займа. Предоставление внебюджетных средств на энергосбережение оформляется договором целевого займа между оператором и победителем отбора. При этом согласно пункту 6.8 Порядка проведения отбора целевой займ предоставляется на срок окупаемости проекта, который исчисляется с даты окончания выполнения энергосберегающих мероприятий, но не более чем на 2 года с момента его получения, в зависимости от того, какое из двух указанных событий наступит раньше. В случае продления сроков возврата займа по инициативе заемщика сверх срока, установленного договором целевого займа (заключение дополнительного соглашения), заемщик уплачивает проценты за пользование оставшимися невозвращенными средствами займа. Проценты

начисляются на всю оставшуюся невозвращенной часть займа в размере полуторакратной ключевой ставки, установленной Банком России на момент заключения дополнительного соглашения о продлении сроков возврата займа (части займа), и выплачиваются ежемесячно до момента полного возврата суммы займа. Что в свою очередь является невыгодным для заемщика.

Проект же предусматривает, что финансирование проектов по энергосбережению будет осуществляться на следующих условиях возврата:

в виде беспроцентного целевого займа – в случае предоставления займа на срок до двух лет включительно;

в виде целевого займа с уплатой процентов за пользование суммой займа – в случае предоставления победителю отбора, являющемуся ресурсоснабжающей организацией, займа на срок более двух лет, но не превышающий четырех лет включительно.

При этом проценты за пользование суммой займа в первые два года пользования займом начисляться не будут. Начиная с третьего года пользования суммой займа победитель отбора будет уплачивать проценты за пользование суммой займа в размере двух третей ключевой ставки Банка России, установленной на день принятия комиссией решения об определении победителей отбора, в год. Также предусматривается возможность досрочного возврата суммы займа полностью или частично.

Тем самым разработчик решает проблему уменьшения количества заявок организаций, осуществляющих на территории Кировской области регулируемые виды деятельности в области водоснабжения и водоотведения, электроэнергетики и теплоэнергетики, для участия в отборе проектов по энергосбережению и их финансированию. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным. Отсутствие предлагаемого проектом правового регулирования может негативно сказаться на выполнении отдельного мероприятия подпрограммы «Реализация мероприятий по повышению эффективности потребления энергоресурсов за счет внебюджетных средств, предоставленных в виде целевых займов», что в свою очередь окажет влияние на реализацию государственной программы.

Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Стоит отметить, что проект также предусматривает внесение изменений в государственную программу, а именно в:

сведения о целевых показателях эффективности реализации государственной программы;

расходы на реализацию государственной программы за счет средств областного бюджета;

ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет всех источников финансирования.

На момент подготовки настоящего заключения указанные изменения согласованы с министерством финансов Кировской области.

Таким образом, на основании проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом информации, содержащейся в сводном отчете, министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 38-11-41

