



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

07.02.2024 № 7564-67-10-06-л

На № 2693-52-01-14-л от 17.01.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной
ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях уточнения административной ответственности за правонарушения в области ответственного обращения с животными.

Проектом вносятся изменения в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 подпункта 3.1.1.1 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту в период 18.01.2024 по 31.01.2024 проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов

и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от индивидуального предпринимателя Репина Н.Л. поступили следующие замечания и предложения:

1. Необходимо по аналогии с примечанием к статье 8.52 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотреть в проекте, что административная ответственность, установленная частями 3 статей 4.1.3 и 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, не должна применяться к владельцу животного в случае, если такое нарушение допущено в результате действий (бездействия) иного лица, осуществляющего либо обязанного по поручению владельца животного осуществлять непосредственный надзор за животным, а также в случае, если животное выбыло из владения лица в результате противоправных действий других лиц. Указанные уточнения будут отвечать принципу презумпции невиновности (далее – замечание № 1).

2. Введение административной ответственности владельца собаки за причинение потерпевшему поверхностных повреждений, которые не причиняют вреда здоровью граждан, является нецелесообразным в условиях моратория на проверки, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Возбуждение дел об административных правонарушениях в условиях моратория возможно по результатам проверок, которые проводятся при согласовании с прокуратурой. При этом прокуратура может согласовать проверку только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. То есть, в случае совершения правонарушений,

предлагаемых проектом, проверки по этим фактам не будут согласованы органами прокуратуры (далее – замечание № 2).

3. Увеличение размера административного штрафа для граждан в условиях экономического кризиса может создать дополнительную административную нагрузку на население. В такой ситуации целесообразным будет не повышать размер административного штрафа, а предусмотреть ответственность в виде предупреждения (далее – замечание № 3).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Репина Н.Л., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. Разработчик доработал проект, предусмотрел в нем примечания к статьям 4.1.3 и 4.1.4 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО, устанавливающие, что административная ответственность, предусмотренная вышеуказанными статьями, не применяется к владельцу животного в случае, если такое нарушение допущено в результате действий (бездействия) иного лица, осуществляющего либо обязанного по поручению владельца животного осуществлять непосредственный надзор за животным, а также в случае, если животное выбыло из владения лица в результате противоправных действий других лиц.

2. Замечание № 2 не учтено. Разработчик указал, что нарушения требований к содержанию домашних животных, к выгулу и (или) нахождению собак, влекущие общественно опасные последствия в виде поверхностных повреждений, являются значимыми. В связи с этим непринятие мер по установлению административной ответственности за их совершение будет противоречить задачам законодательства об административных правонарушениях, которыми в соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ являются, в том числе, защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) под контролируруемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ граждане, не осуществляющие предпринимательскую деятельность, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона, за исключением жилых помещений, если иное регулирование в отношении жилых помещений не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

В связи с изложенным согласование с органами прокуратуры проверочных мероприятий в отношении граждан, содержащих домашних животных в жилых помещениях и на территориях, прилегающих к жилым строениям, не предусмотрено.

3. Замечание № 3 не учтено. Частью 1.3 – 3 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

С учетом данной нормы гражданин за предусмотренное проектом административное нарушение может понести ответственность в виде административного штрафа в размере полутора тысяч рублей, что по мнению разработчика явно несоразмерно причиненным потерпевшему моральным и физическим страданиям.

На необходимость соблюдения в административном законодательстве конституционного принципа соразмерности, закрепленного частью 3 статьи 55

Конституции Российской Федерации, указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П.

Кроме того, разработчик считает, что предлагаемые проектом размеры административного штрафа (от пяти до семи тысяч рублей) соразмерны размерам административного штрафа, установленным для граждан частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ (от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Репина Н.Л. направлен мотивированный ответ.

Кроме того, от председателя Комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Кировской области Хайруллина Ф.М. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрено, что настоящим Законом на основании КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с КоАП РФ.

Статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ) установлено, что отношения в области обращения с животными регулируются названным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В настоящее время в Кировской области приняты постановления Правительства Кировской области:

от 18.04.2012 № 148/201 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области»,

от 28.04.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области»,

от 04.02.2021 № 56-П «Об утверждении Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области».

Указанными постановлениями установлены обязанности в области обращения с домашними животными лиц, осуществляющих деятельность по отлову животных без владельцев, а также владельцев приютов для животных.

Законом Кировской области от 27.07.2020 № 386-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО был дополнен главой 4.1, посвященной ответственности за правонарушения в области ответственного обращения с животными, включая ответственность за нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области (статья 4.1.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО) и нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области (статья 4.1.2 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

По информации разработчика Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 13.06.2023 № 230-ФЗ) введена статья 8.54 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за несоблюдение владельцами приютов для животных требований, установленных к осуществлению деятельности по обращению с животными, а также за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев. Таким образом, в настоящее время вследствие введения федерального правового регулирования Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрены статьи, дублирующие вышеуказанную статью КоАП РФ.

Кроме того, Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ введена статья 8.52 КоАП РФ, часть 3 которой предусматривает административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно пунктам 2 и 3 Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2007 № 522, под вредом, причиненным здоровью человека, понимается нарушение анатомической целостности

и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических и психических факторов внешней среды; вред, причиненный здоровью человека, определяется в зависимости от степени его тяжести: тяжкий, средней тяжести и легкий вред.

Как показывает практика разработчика, частыми являются случаи причинения собакой потерпевшему поверхностных повреждений, которые по результатам проведенной судебно-медицинской экспертизы не квалифицируются как вред здоровью, несмотря на их болезненность и необходимость долгого лечения (особенно это касается несовершеннолетних). В этом случае противоправные действия (бездействие) владельца собаки нельзя квалифицировать по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ.

В связи с этим разработчик считает, что в целях соблюдения конституционного принципа соразмерности, закрепленного частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, необходимо увеличить размер штрафа за противоправные действия (бездействие) владельца собаки, причинившие потерпевшему поверхностные повреждения.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести следующие изменения Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО:

статьи 4.1.1 и 4.1.2, предусматривающие ответственность за нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, признать утратившими силу;

частью 3 статьи 4.1.3 предусмотреть административную ответственность за совершение действий (бездействие) в нарушение требований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, повлекшее причинение человеку поверхностных повреждений, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, а также признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также увеличить размер административного штрафа для граждан;

частью 3 статьи 4.1.4 предусмотреть административную ответственность за совершение действий (бездействие) в нарушение

требований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, повлекшее причинение человеку поверхностных повреждений, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, а также признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также увеличить размер административного штрафа для граждан;

в целях устранения юридических неточностей уточнить формулировку диспозиции части 1 статьи 4.1.4.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кировской области, а также привлечения к административной ответственности.

Согласно частям 1 и 3 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исключение предусмотрено для нормативных правовых актов Кировской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Кировской области, при этом в заключении об оценке регулирующего воздействия которых установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

В сводном отчете разработчиком не представлены сведения о том, что вышеуказанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Таким образом, министерством установлено, что проект должен содержать положения, предусматривающие в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО срок вступления в силу нормативного правового акта.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

владельцы домашних животных;

организации, осуществляющие деятельность по защите прав животных;

граждане, проживающие в муниципальных образованиях Кировской области, подвергшиеся нападению собак, имеющих владельцев.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере установления административной ответственности за правонарушения в области ответственного обращения с животными. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов защиты животных, а также прав и законных интересов граждан при обращении с животным на территории Кировской области.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует об отсутствии в регионах Российской Федерации нормативных правовых актов, предусматривающих административную ответственность за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение человеку поверхностных повреждений.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных

последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

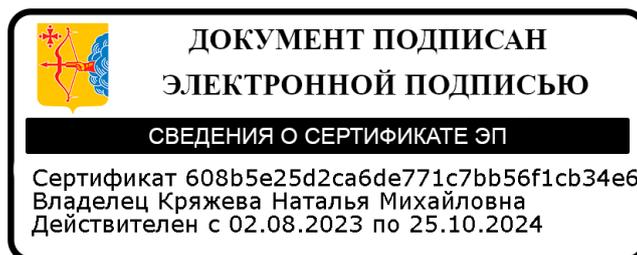
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта учесть требования статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области», определяющие срок вступления в силу.

Министр



Н.М. Кряжева