

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона Кировской области «О внесении изменений
в Закон Кировской области «О порядке перемещения в Кировской области
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку,
их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения
задержанных транспортных средств»**

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»» (далее – проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект закона подготовлен в целях реализации на территории Кировской области требований Методических рекомендаций по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, которыми предусмотрено, что тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

Проект закона направлен на совершенствование организации деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона разработан в целях создания условий для конкурентного отбора (по результатам торгов) организаций, которые будут оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. Механизм конкурентного отбора лиц, которые будут оказывать указанные услуги, позволит повысить правовую определенность, избежать споров между хозяйствующими субъектами, исключить недобросовестную конкуренцию,

осуществлять контроль за деятельностью по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в рамках соответствующих договоров, что, в конечном счете, позволит защитить права и законные интересы владельцев задержанных транспортных средств.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом закона предусмотрено, что определение организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на территории муниципального района, городского округа, осуществляется на основании торгов по определению уполномоченной организации, проводимых органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным Правительством Кировской области на организацию обеспечения безопасности дорожного движения (далее – уполномоченный орган) по каждому муниципальному району, городскому округу.

Участниками торгов могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, владеющие на любом законном праве специализированной стоянкой, отвечающей требованиям, установленным Правительством Кировской области, и имеющие на праве собственности или на ином законном праве транспортное средство и (или) маломерное судно для перемещения соответственно задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов.

С победителем торгов уполномоченный орган заключает договор в соответствии с гражданским законодательством. Договор заключается на срок не более трех лет.

Контроль за соответствием уполномоченной организации установленным требованиям в течение срока действия договора осуществляется уполномоченным органом.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шихова Елена Александровна.

Должность: начальник отдела финансирования, бухгалтерского учета и юридических вопросов министерства транспорта Кировской области.

Телефон: (8332) 54-08-67.

Адрес электронной почты: shikhova.ea@ako.kirov.ru, udh@udh.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В настоящее время Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты

стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон области) определяет, что транспортные средства, задержанные по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доставляются на ближайшую от места задержания транспортного средства специализированную стоянку (пункт 1 статьи 2 Закона области). Организации, имеющие специализированные стоянки, включаются в перечень, который размещается на официальном сайте Правительства Кировской области (часть 2 статьи 3 Закона области). Оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 4 статьи 5 Закона области).

Однако, Законом области не определены орган, уполномоченный на осуществление контроля за деятельностью организаций, имеющих специализированные стоянки, после их включения в указанный выше перечень, не установлены основания исключения организаций из этого перечня (кроме заявления самой организации), деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств осуществляется несколькими организациями одновременно, что вызывает сложности при правоприменении как со стороны уполномоченных федеральных органов, так и со стороны владельцев задержанных транспортных средств.

Кроме того, действующая редакция Закона области не предусматривает проведение торгов в целях отбора организации, осуществляющей деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, что делает невозможным установить тариф в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проект закона подготовлен в связи с представлением прокуратуры Кировской области, обращениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области и граждан – владельцев задержанных транспортных средств и учитывает требования Методических рекомендациями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, и правоприменительную практику других субъектов Российской Федерации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

По результатам торгов договор об оказании услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории каждого муниципального района, городского округа будет заключен только с одной организацией или индивидуальным предпринимателем. С учетом максимально возможного срока действия такого договора (до трех лет) возможно прекращение осуществления указанного вида деятельности другими организациями и индивидуальными предпринимателями.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Реализация положений Методических рекомендациями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, на территории Кировской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Необходимо принятие нормативного правового акта в форме закона Кировской области.

У участников соответствующих отношений отсутствуют полномочия по принятию нормативных правовых актов. Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Полномочиями по принятию законов области обладает Законодательное Собрание Кировской области, Правительство Кировской области наделено правом законодательной инициативы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В течение 2018 – 2019 годов законодательные акты, предусматривающие отбор по результатам торгов организаций, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, приняты в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации.

2.8. Источники данных:

Методические рекомендации по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Создание механизма конкурентного отбора организаций, которые будут оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, и контроля за их соответствием установленным требованиям	По истечении 180 дней со дня официального опубликования	Повышение правовой определенности, минимизация условий для возникновения споров между хозяйствующими субъектами, исключение недобросовестной конкуренции, осуществление контроля за деятельностью по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в рамках соответствующих договоров, что, в конечном счете, позволит защитить права и законные интересы владельцев задержанных транспортных средств

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Методические рекомендации по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники

информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.	неограниченное количество лиц

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство транспорта Кировской области			
Проведение отбора уполномоченных организаций	Новая	В порядке, установленном Правительством Кировской области	Осуществление новых функций планируется осуществлять в пределах установленной штатной численности путем перераспределения должностных обязанностей сотрудников
Осуществление контроля за соответствием уполномоченной организации установленным требованиям	Новая	В порядке, установленном гражданским законодательством и договором, заключенным с уполномоченной организацией.	

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство транспорта Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого периодические расходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет
Итого возможные доходы за период 2019 – 2021 гг.:		Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели,	Вводятся ограничения при осуществлении предпринимательской деятельности: предусматривается отбор	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	–

осуществляющие деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.	(по результатам торгов) организаций, которые будут оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, заключение с организацией (индивидуальным предпринимателем) – победителем торгов договора сроком до трех лет, соответственно, иные организации и индивидуальные предприниматели не будут иметь правовых оснований для осуществления указанного вида деятельности на территории данного муниципального образования.		
---	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков		8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Сокращение специализированных стоянок	количества проблемы	низкая	Проведение торгов, проверки уполномоченных органов местного самоуправления

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого	Бездействие разработчика нормативного правового акта

		нормативного правового акта	
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не ограниченное число лиц	0
9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта закона позволит повысить уровень правовой определенности существующего регулирования, минимизировать условия возникновения споров между хозяйствующими субъектами и недобросовестной конкуренции. Введение правовых механизмов осуществления контроля за соответствием деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств в рамках соответствующих договоров, установленным требованиям позволит защитить права и законные интересы владельцев задержанных транспортных средств. Кроме того, принятие проекта закона необходимо для установления тарифа на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденный приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16.

Непринятие данного проекта закона приведет к невозможности соблюдения требований Методических рекомендаций по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты,

утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, при установлении тарифа на перемещение и хранение задержанных транспортных средств. Кроме того, сохраняются условия для недобросовестной конкуренции на рынке указанных услуг и нарушении прав владельцев задержанных транспортных средств.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом закона предусмотрено, что определение организации, имеющей право осуществлять деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов на территории муниципального района, городского округа, осуществляется на основании торгов по определению уполномоченной организации, проводимых уполномоченным органом по каждому муниципальному району, городскому округу. Полномочиями по установлению порядка проведения торгов наделяется Правительство Кировской области.

Участниками торгов могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, владеющие на любом законном праве специализированной стоянкой, отвечающей требованиям, установленным Правительством Кировской области, и имеющие на праве собственности или на ином законном праве транспортное средство и (или) маломерное судно для перемещения соответственно задержанных транспортных средств и (или) маломерных судов.

С победителем торгов уполномоченный орган заключает договор в соответствии с гражданским законодательством. Договор заключается на срок не более трех лет.

Информация об организации, с которой заключен договор, и адреса специализированных стоянок подлежит опубликованию уполномоченным органом на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Контроль за соответствием уполномоченной организации установленным требованиям в течение срока действия договора осуществляется уполномоченным органом. Выявление нарушений организацией (индивидуальным предпринимателем) установленных требований является основанием для досрочного расторжения договора.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: да;
срок переходного периода: 90 дней;
отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предусмотрено.

Вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования. В течение указанного времени Правительство Кировской области разработает и примет необходимые нормативные правовые акты, в частности, порядок проведения торгов по отбору организаций и индивидуальных предпринимателей для оказания услуг по перемещению и хранению транспортных средств.

В течение 90 дней после вступления в силу закона уполномоченный орган должен будет провести отбор указанных организаций или индивидуальных предпринимателей (срок рассчитан с учетом установленных сроков проведения процедур конкурентного отбора). До определения уполномоченной организации деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на территории соответствующего муниципального района, городского округа осуществляют организации, включенные в перечень организаций, размещенный на официальном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр транспорта
Кировской области

Н.А. Соколов