

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Кировской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Кировской области от 05.04.2019 № 176-П»

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 05.04.2019 № 176-П» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу через десять дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.08.2019.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления направлен на приведение отдельных положений перечня мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.04.2019 № 176-П «Об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается» (далее – Перечень), в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Проект постановления подготовлен в связи с вступлением в силу решения Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления разработан в целях приведение отдельных положений Перечня в соответствии с требованиями федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предусмотрена корректировка пунктов 1 и 4 Перечня.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Шихова Елена Александровна.

Должность: начальник отдела финансирования, бухгалтерского учета и юридических вопросов министерства транспорта Кировской области.

Телефон: (8332) 54-08-67.

Адрес электронной почты: shikhova.ea@ako.kirov.ru, udh@udh.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**2.1. Формулировка проблемы:**

Решением Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019, вступившим в законную силу 06.08.2019, признаны недействующими пункт 1 Перечня в части слов «в радиусе 1 км от границы указанных объектов и пункт 4 Перечня в той мере, в которой он ограничивает право на отправление транспортных средств с площадей населенных пунктов (включая парковки), в том числе вокзальных площадей, предзаводских площадей, театральных площадей, площадей у торговых центров, площадей у рынков, площадей у спортивных сооружений, площадей у общественных зданий, по которым не проходят муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные маршруты регулярных перевозок и которые непосредственно не прилегают к улицам, проездам, автомобильным дорогам, перечисленным в пункте 3 Перечня.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Пунктом 1 Перечня установлен запрет на отправление одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца с территорий, прилегающих к автовокзалам, автостанциям и иным пунктам продажи билетов для проезда в междугороднем сообщении, от которых осуществляется отправление автобусов муниципальных, межмуниципальных, межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, в радиусе 1 км от границы указанных объектов. Судом установлено несоответствие данного пункта Перечня в части слов «в радиусе 1 км от границы указанных объектов» требованиям ясности, недвусмысленности и единообразия понимания и правоприменения, что дало суду основания предполагать чрезмерное ограничение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу.

Пунктом 4 Перечня установлен запрет на отправление одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца с площадей населенных

пунктов (включая парковки), в том числе вокзальных площадей, предзаводские площади, театральные площади, площади у торговых центров, площади у рынков, площади у спортивных сооружений, площади у общественных зданий. В связи с тем, что частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), прямо определена цель, на достижение которой должны быть направлены принимаемые субъектами Российской Федерации нормативные правовые акты (создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок), судом сделан вывод о том, что пункт 4 Перечня, той мере, в которой он ограничивает право на отправление транспортных средств с площадей населенных пунктов (включая парковки), в том числе вокзальных площадей, предзаводских площадей, театральные площади, площадей у торговых центров, площадей у рынков, площадей у спортивных сооружений, площадей у общественных зданий, по которым не проходят муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные маршруты регулярных перевозок и которые непосредственно не прилегают к улицам, проездам, автомобильным дорогам, перечисленным в пункте 3 Перечня, не направлен на достижение указанной выше цели правового регулирования и дает суду основания предполагать чрезмерное ограничение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок; неограниченное количество лиц.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При определении договорами фрахтования мест регулярного (более трех раз в месяц) отправления транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров и багажа по заказу, необходимо будет учитывать установленные ограничения.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Реализация на территории Кировской области положений Федерального закона № 220-ФЗ, с учетом вступившего в законную силу решения

Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Необходимо принятие нормативного правового акта, вносящего изменения в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Кировской области. Данным полномочием обладает только Правительство Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В настоящее время судебная практика по аналогичным нормативным правовым актам других субъектов Российской Федерации отсутствует.

2.8. Источники данных:

Федеральный закон № 220-ФЗ, решение Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием ед. измерения)
Создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок	После вступления в законную силу проекта постановления	Повышение пассажиропотока на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (чел.)

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:
Федеральный закон № 220-ФЗ, решение Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019.

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа	неограниченное количество лиц

автомобильным транспортом по заказу, имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.	
---	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функций (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство транспорта Кировской области			
Функции (полномочия, обязанности или права) изменяются	–	–	–

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Министерство транспорта Кировской области		
Не изменяются	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается

Итого единовременные расходы за период 2019 – 2021 гг.:	Нет
Итого периодические расходы за период 2019 – 2021 гг.:	Нет
Итого возможные доходы за период 2019 – 2021 гг.:	Нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу, имеющие лицензию на осуществление	Изменения в перечне мест на территориях муниципальных образований Кировской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	–

перевозок пассажиров автомобильным транспорт, для оборудованным перевозок более 8 человек.		
---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Сокращение маршрутов перевозок пассажиров и багажа по заказу	низкая	Проверки уполномоченных территориальных органов федеральных органов государственной власти

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не ограниченное число лиц	0

9.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов/доходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии со статьей 187 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда, вступившее в законную силу, подлежит обязательному исполнению..

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления предусматривается внесение изменений Перечень: в пункт 1 исключаются слова «в радиусе 1 км от границы указанных объектов, пункт 4 дополняется словами «, по которым проходят муниципальные, межмуниципальные, межрегиональные маршруты регулярных перевозок или которые непосредственно прилегают к улицам, проездам, автомобильным дорогам, перечисленным в пункте 3 Перечня».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.08.2019

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

срок переходного периода: нет;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: да, с даты вступления в законную силу решения Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: предусмотрено.

Вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 06.08.2019 (с даты вступления в законную силу решения Кировского областного суда от 02.07.2019 № 3а-37/2019).

И.о. министра транспорта
Кировской области



Ю.Е. Попова

