



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

Е-mail: econsyn@ako.kirov.ru

12.03.2025 № 295-67-10-03

На № б/н от 03.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О мерах по развитию кадрового потенциала в сфере
сельскохозяйственного производства на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О мерах по развитию кадрового потенциала в сфере сельскохозяйственного производства на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный Председателем Законодательного Собрания Кировской области Бересневым Р.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления мер государственной поддержки развития кадрового

потенциала в сфере сельскохозяйственного производства на территории Кировской области.

В соответствии с частью 2 статьи 34, частью 1 и частью 2 статьи 39, частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

Согласно требованиям Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Порядка субъект права законодательной инициативы обязан направить для проведения оценки регулирующего воздействия проект закона Кировской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту в период с 04.03.2025 по 10.03.2025 проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от председателя Агропромышленного союза товаропроизводителей (работодателей)

Кировской области Яговкина В.В. поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

Кроме того, от Президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усенко А.Л. поступило предложение в целях однозначного толкования формулировку части 5 статьи 4 проекта изложить в редакции «В целях осуществления выплат одному молодому специалисту субсидии не могут быть предоставлены одновременно на основании пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 3 настоящего Закона» (далее – замечание).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечание было направлено в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступившего замечания.

Относительно поступившего от Усенко А.Л. замечания разработчиком указано, что концепцией проекта предусмотрено, что меры государственной поддержки в целях обеспечения молодых специалистов жилым помещением, расположенным на сельской территории, предоставляются в форме субсидий в целях возмещения работодателям 50 процентов фактически понесенных затрат: либо на осуществление единовременной выплаты на приобретение жилого помещения, либо на осуществление компенсации расходов на оплату за наем (поднаем) жилого помещения. Часть 5 статьи 4 проекта закрепляет возможность предоставления субсидий на одну из этих целей.

Предложенная участником публичных консультаций редакция части 5 статьи 4 проекта определяет, что субсидии не могут быть предоставлены одновременно на обе вышеуказанные цели, однако не исключает возможности поэтапного обращения работодателя за субсидиями на каждую из целей, предусмотренных пунктом 2 и пунктом 3 части 1 статьи 3 проекта, в отношении одного молодого специалиста.

В связи с изложенным предлагаемое замечание не может быть учтено.

По результатам рассмотрения поступившего предложения разработчиком в адрес Усенко А.Л. направлен мотивированный ответ.

По мнению министерства, данный проект разработан с целью поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства, не предусматривает ограничения их прав и увеличения расходов,

а напротив, создаёт условия для снижения зависимости от высококвалифицированных специалистов.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации сельское хозяйство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

По информации разработчика обеспеченность сельскохозяйственных организаций Кировской области специалистами составляет 83%, из которых молодые специалисты до 35 лет составляют 14%. В отрасли трудятся специалисты предпенсионного возраста (9%) и лица, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (13%).

Дефицит квалифицированных специалистов в сельском хозяйстве за последние годы стал одной из ключевых проблем. Отрасль сельского хозяйства становится все более технологичной, поэтому испытывает потребность в высокопрофессиональных специалистах, владеющих современными технологиями.

Вместе с тем действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены меры государственной поддержки молодых специалистов,

трудоустроенных по востребованным профессиям на предприятия отрасли сельского хозяйства.

Ранее постановлением Правительства Кировской области от 03.03.2008 № 123/58 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса» были предусмотрены субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на выплату единовременного пособия молодым специалистам. В настоящее время действие данного постановления приостановлено до 01.01.2027 постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2023 № 745-П «О приостановлении действия постановления Правительства Кировской области от 03.03.2008 № 123/58 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса».

Дефицит молодых квалифицированных кадров снижает возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей по увеличению объема производства продукции агропромышленного комплекса, а также по организации высокопроизводительного, эффективного и ресурсосберегающего производства.

Непринятие мер государственной поддержки молодых специалистов в сельском хозяйстве может способствовать снижению численности работников, занятых в сельском хозяйстве, численности населения сельских территорий в целом, а также дефициту квалифицированных специалистов в отрасли.

В целях обеспечения отрасли квалифицированными специалистами проектом предлагается использовать механизмы целевого обучения и закрепления молодых специалистов на работе у сельскохозяйственных товаропроизводителей по заказу бизнеса.

Проектом закона предусмотрено утверждение Правительством Кировской области перечня профессий, имеющих приоритетное значение для развития кадрового потенциала в сфере сельскохозяйственного производства.

Для молодых специалистов, которые в течение пяти лет после получения диплома устроятся на работу к сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с полученной квалификацией по профессии, специальности и направлению подготовки согласно перечню

профессий в сфере сельскохозяйственного производства, проектом предусмотрены выплаты, до 50 % затрат на осуществление которых будет возмещаться работодателям в форме субсидий из областного бюджета.

Субсидии на возмещение работодателям 50 процентов фактически понесенных затрат на выплаты молодым специалистам ежегодного денежного пособия, единовременной выплаты на приобретение жилого помещения, компенсации расходов на оплату за наем (поднаем) жилого помещения и коммунальных услуг будут предоставляться работодателям, заключившим на неопределенной срок или на срок не менее пяти лет трудовой договор с молодым специалистом, принятым на основное место работы на условиях полного рабочего времени.

Единовременная выплата на приобретение жилого помещения, а также компенсация расходов на оплату за наем (поднаем) жилого помещения и коммунальных услуг направлены на обеспечение молодых специалистов жильем и будут предоставляться в размерах фактических затрат на покупку или аренду жилого помещения, но не более максимальных размеров, установленных законом.

Порядок предоставления, случаи и порядок возврата субсидий в областной бюджет будут устанавливаться Правительством Кировской области.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

студенты, заключившие договоры о целевом обучении, и молодые специалисты, завершившие обучение по образовательным программам высшего образования или среднего профессионального образования, в том числе имеющие трудовой стаж, полученный в период обучения, устроившиеся на работу в соответствии с полученной квалификацией по профессии, специальности и направлению подготовки согласно перечню профессий в сфере сельскохозяйственного производства;

зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Кировской области сельскохозяйственные товаропроизводители, к которым относятся:

а) сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие

требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

б) сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

в) крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе созданные без образования юридического лица.

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Создание эффективной нормативной правовой базы в вышеуказанной сфере будет способствовать созданию условий для увеличения количества молодых граждан, получающих образование аграрной направленности, привлечению молодых специалистов, осуществляющих трудовую деятельность в сфере сельскохозяйственного производства на территории Кировской области, увеличению объема производства продукции агропромышленного комплекса, а также организации высокопроизводительного, эффективного и ресурсосберегающего производства.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что подобная проблема решается путем принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. Аналогичные нормативные правовые акты приняты в Волгоградской, Нижегородской и Тверской областях.

Реализация проекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета. Указанные расходы необходимо будет предусмотреть при формировании областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается,

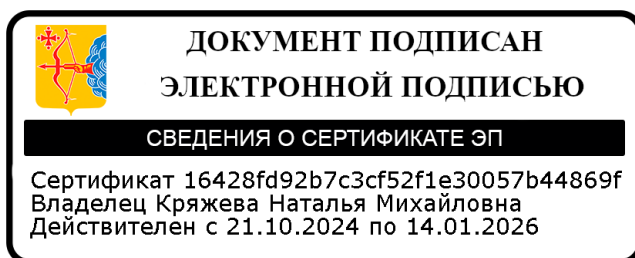
в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Маркевич Виктория Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)