



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

05.05.2022 № 19286-67-10-06-л

На № 14689-03-05-л от 06.04.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135» (далее – проект), разработанный администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения постановления Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 «О правилах охраны жизни людей на водных объектах Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135) в соответствие с приказами МЧС России:

от 30.09.2020 № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации» (далее – приказ МЧС России от 30.09.2020 № 731);

от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» (далее – приказ МЧС России от 30.09.2020 № 732).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области, утвержденного Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 132 «Об утверждении Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области» (далее – Положение об администрации Губернатора и Правительства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции, образованным для обеспечения деятельности Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области, организации контроля за выполнением органами исполнительной власти Кировской области принятых ими решений.

Согласно подпункту 3.1.5 подпункта 3.1. пункта 3.1 Положения об администрации Губернатора и Правительства Кировской области разработчик в рамках государственных функций «организация и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне», «организация предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий», «организация обеспечения пожарной безопасности Кировской области» обеспечивает исполнение полномочий Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения и территорий Кировской области от чрезвычайных ситуаций, осуществляет региональный государственный надзор в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 08.04.2022 по 21.04.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области) Усенко А.Л. поступили следующие замечания:

1. Необходимо учесть требования части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области (далее – Кировской области от 20.12.2021 № 22-30) в части установления даты вступления проекта в силу (далее – замечание № 1).

2. Не учтены требования части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-30, согласно которой нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия (далее – замечание № 2).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка поступившие замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Усенко А.Л., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 учтено. В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчиком принято решение о доработке проекта путем установления даты вступления в силу его положений, содержащих обязательные требования, с 01.09.2022.

2. Замечание № 2 учтено разработчиком. Согласно части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок действия проекта до 01.09.2026.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний разработчиком в адрес Усенко А.Л. направлен мотивированный ответ.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктами «д, к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, водное законодательство, законодательство об охране окружающей среды.

Подпунктом 59 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено в том числе нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации

в области водных отношений обладают полномочиями на утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах.

В настоящее время на территории Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135, которым утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области (далее – правила охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области), устанавливающие условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и других организованных местах купания, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на переправах и наплавных мостах, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и гражданами на территории Кировской области.

Необходимо также отметить, что статья 3.15 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» предусматривает административную ответственность за нарушение установленных Правительством Кировской области правил охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области, если это деяние не содержит признаков административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приказом МЧС России от 30.09.2020 № 731 утверждены Правила пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации, которые устанавливают порядок пользования:

ледовыми переправами;

переправами (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;

наплавными мостами на внутренних водах, не включенных в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р «Об утверждении перечня внутренних водных путей Российской Федерации».

Кроме того, приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732 утверждены Правила пользования пляжами в Российской Федерации, устанавливающие

порядок пользования пляжами, которые оборудуются специально для купания на водных объектах Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 62/135 не соответствует требованиям приказов МЧС России от 30.09.2020 № 731 и от 30.09.2020 № 732, в связи с чем необходима его корректировка.

Проектом предлагается внести следующие изменения в постановление Правительства Кировской области от 13.06.2006 № 63/135:

изложить в новой редакции преамбулу правил охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области;

уточнить требования к пользованию пляжами, оборудованными специально для купания;

предусмотреть дополнительные меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах, меры безопасности при пользовании паромными и наплавными мостами и при пользовании ледовыми переправами.

Действие нормативного правового акта будет распространено на деятельность юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности или на ином законном основании земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа (владельцы пляжа), организаций, эксплуатирующих переправы, наплавные мосты и ледовые переправы (владельцы переправ, наплавных мостов и ледовых переправ).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере охраны жизни людей на водных объектах в Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в вышеуказанной сфере является одним из важнейших инструментов повышения уровня безопасности людей на пляжах и других организованных местах купания, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на переправах и наплавных мостах, а также снижения уровня рисков гибели и травматизма людей на водных объектах.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра



Д.А. Пестриков